

Borsa di Studio finanziata da fondi PNRR ex D.M. 118 del 02/03/2023

**Missione 4,
componente 1,
linea di
investimento 4.1**

Dottorati per la Pubblica Amministrazione

Tematica di Ricerca

L'applicazione del regolamento (UE) n. 2017/625 sui controlli ufficiali relativi agli alimenti nel settore della pesca e acquacoltura

English version

The enforcement of Regulation (EU) No. 2017/625 on official controls performed to ensure the application of food and feed law in the aquaculture and fisheries sector

Dottorato di Ricerca

ITALIANO: Diritto dell'Unione Europea ed Ordinamenti Nazionali

ENGLISH: European Union Law and National Legal Systems

Tipologia di Impresa e mesi frequenza obbligatoria (se previsto)

Azienda Unità Sanitaria Locale di Ferrara - Via Arturo Cassoli, 30 - 44121 Ferrara

Regione Emilia Romagna - Viale Aldo Moro, 52 - 40127 Bologna

(6 mesi totali)

Mesi frequenza obbligatoria all'estero

6 mesi

Obiettivi generali della ricerca

La riforma del sistema dei controlli, introdotta con il Regolamento (UE) 2017/625, "relativo ai controlli ufficiali e alle altre attività ufficiali effettuati per garantire l'applicazione della legislazione sugli alimenti e sui mangimi, delle norme sulla salute e sul benessere degli animali, sulla sanità delle piante nonché sui prodotti fitosanitari", comporta più articolate forme di collaborazione fra le autorità amministrative degli Stati membri, attività di formazione congiunta, sistemi informatici unificati per il trattamento delle informazioni, un monitoraggio costante con l'adozione di un registro sui "precedenti di conformità", l'istituzione di Centri ed Autorità specificamente deputati a vigilare sulla circolazione sia dei prodotti alimentari sia di prodotti non destinati all'alimentazione ma comunque riconducibili al ciclo della vita di organismi vegetali o animali.

Il ruolo delle Pubbliche Amministrazioni in fase applicativa (a tutti i livelli, da quello operativo delle Aziende USL, a quello di coordinamento affidato alle Regioni, al raccordo con le altre Autorità nazionali e con la Commissione UE, di competenza ministeriale) è assolutamente centrale, presenta profili di assoluta novità rispetto al passato e, anche per quest'ultima ragione, richiede figure di alta formazione, con specifica expertise negli aspetti giuridici inerenti l'attuazione delle norme UE in sede nazionale.

Se poi si presta attenzione a settori, come i prodotti della pesca e dell'acquacoltura, caratterizzati (i) da alti profili di specializzazione produttiva, (ii) da elevata specificità di problematiche di sicurezza igienico-sanitaria e di prevenzione e repressione di frodi, (iii) da costante interferenza con problematiche di governance del settore produttivo e del relativo mercato (politica comune della pesca, organizzazione comune del mercato) nonché da un forte impatto sia economico che ambientale su territori delimitati e fragili (come il Delta del Po), l'obiettivo di formazione di personale di alta specializzazione giuridica mostra tutta la sua rilevanza.

Il/la dottorando/a, partendo da una analisi delle innovazioni apportate al sistema dei controlli ufficiali dal reg. UE n. 2017/625, e dalle disposizioni applicative nazionali (d.lgs. n. 27/2021), dovrà anzitutto individuare

i profili di specificità regolatoria riguardanti il settore della pesca e dell'acquacoltura. Coniugando l'analisi del profilo della legislazione con quello dell'amministrazione, sarà chiamato/a ad approfondire sia le modalità organizzative dei suddetti controlli, sia le criticità emerse in sede di adeguamento al loro nuovo regime legislativo, sia le nuove possibilità e i nuovi strumenti previsti dalle norme sopra descritte, allo scopo di un miglior allineamento fra l'operatività della pubblica amministrazione italiana e gli obiettivi della legislazione europea nei settori della pesca e dell'acquacoltura.

English version

The reform of the controls' system, brought by the Regulation (EU) No. 2017/625 "on official controls and other official activities performed to ensure the application of food and feed law, rules on animal health and welfare, plant health and plant protection products", involves various forms of collaboration among the administrative authorities of the Member States, joint training activities, unified computer systems for information processing, continuous monitoring through the adoption of a registry of "compliance records," and the establishment of Centers and Authorities specifically responsible for overseeing the circulation of both food products and products not intended for consumption but still related to the life cycle of plant or animal organisms.

The role of Public Administrations in the implementation phase (at all levels, from the operational level of the Local Health Authorities to the coordination entrusted to the Regions, to the liaison with other national authorities and the EU Commission, under ministerial competence) is absolutely central. It presents profiles of absolute novelty compared to the past and, also for this reason, requires highly trained individuals with specific expertise in the legal aspects related to the implementation of EU regulations at the national level. If we then pay attention to sectors such as fisheries and aquaculture products, characterized by (i) high levels of production specialization, (ii) specific issues related to hygiene and food safety, as well as fraud prevention and enforcement, (iii) constant interaction with governance issues in the production sector and its market (common fisheries policy, common organization of the market), and strong economic and environmental impact on delimited and fragile territories (such as the Po Delta), the objective of training personnel with high legal expertise demonstrates its utmost relevance.

The PhD student, starting from an analysis of the innovations introduced to the official control system by EU Regulation No. 2017/625, and the national implementing provisions (Legislative Decree No. 27/2021), will first need to identify the specific regulatory profiles related to the fisheries and aquaculture sector. By combining the analysis of the legislative profile with that of the administration, they will be called upon to delve into both the organizational methods of these controls and the challenges encountered during the adaptation to the new legislative framework. They will also explore the new possibilities and tools provided by the aforementioned regulations, aiming to achieve better alignment between the operational activities of the Italian public administration and the objectives of European legislation in the fisheries and aquaculture sectors.

Impatto in relazione a uno o più dei seguenti fattori: (i) miglioramento della sostenibilità ambientale; (ii) accelerazione di processi di trasformazione digitale; (iii) promozione dell'inclusione sociale

L'impatto della ricerca appare positivo in relazione sia

(i) al miglioramento della sostenibilità ambientale: l'ampiezza del focus del reg. UE n. 2017/625 coinvolge in modo diretto anche lo svolgimento delle attività produttive di pesca e acquacoltura, la cui conformità alle disposizioni UE e nazionali – oggetto dei controlli – è concepito dal regolamento anche quale garanzia dell'ecosistema;

(ii) alla promozione dell'inclusione sociale: la corretta applicazione amministrativa dei controlli ufficiali al settore della pesca e dell'acquacoltura è elemento essenziale per la prevenzione delle frodi e per la



Funded by the
European Union
NextGenerationEU



Italiadomani
PIANO NAZIONALE
DI RIPRESA E RESILIENZA



Università
degli Studi
di Ferrara

garanzia della sicurezza e della qualità dei prodotti della filiera: ne deriva un miglioramento complessivo di immagine commerciale della filiera, di correttezza della concorrenza, di remuneratività delle attività, di sviluppo economico e sociale delle aree interessate.

English version

The research's impact seems to be positive in relation to both:

- (i) Improving environmental sustainability: The broad focus of EU Regulation No. 2017/625 directly involves the conduct of fishing and aquaculture production activities, whose compliance with EU and national provisions - subject to controls - is also conceived by the regulation as a guarantee for the ecosystem.
- (ii) Promoting social inclusion: The proper administrative application of official controls in the fisheries and aquaculture sector is essential for fraud prevention and ensuring the safety and quality of products in the supply chain. This results in an overall improvement in the commercial image of the supply chain, fairness of competition, profitability of activities, and the socioeconomic development of the areas involved.