

# SISTEMA DI TUTELA DEI MINORI

## FIGURE E COMPETENZE

Sito di riferimento principale:

<http://www.assistentsociali.org/minori/tutela-dei-minori-e-ruolo-dei-servizi-sociali.htm>

# INDICE

Tribunali per i Minorenni

Tribunale Ordinario

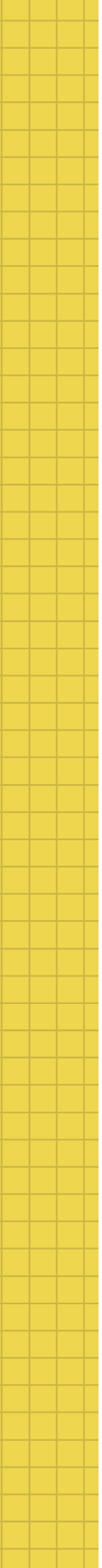
Giudice Tutelare

Procura della Repubblica

Servizi sociali e Tribunali

Provvedimenti a tutela dei minori (approfondimenti)

Le forze dell'ordine



## DOMANDE PER LO STUDENTE

Scorrendo il power point sarà possibile avere un inquadramento generale dei servizi e dei professionisti impegnati nella tutela dei minori. Di seguito un elenco delle principali istituzioni coinvolte:

Tribunali per i Minorenni

Tribunale Ordinario

Giudice Tutelare

Procura della Repubblica

Servizi sociali e Tribunali

Provvedimenti a tutela dei minori (approfondimenti)

Le forze dell'ordine

Chiediamo a ogni studente di rispondere ad una delle seguenti domande facendo una propria ricerca e un approfondimento on-line, producendo un documento con i risultati del proprio lavoro di ricerca.

Domande:

1. quale ruolo riveste il Servizio Sociale nella tutela del minore?
2. Quale funzione svolge la Forza dell'Ordine?
3. Come funziona il Tribunale per i Minorenni?

## DOMANDE PER LO STUDENTE

4. Quale ruolo svolge il Giudice Onorario?
5. Qual'è il rapporto tra il Giudice Onorario e giudice togato?
6. Qual'è il ruolo della Procura?
7. Quali sono le funzioni specifiche del Tribunale Ordinario rispetto a quelle del TM in ambito civile?
8. Cos'è il CNOAS che informazioni utili è possibile ricavare dal sito?
9. Che cos'è il CISMAR? Quali sono le attività svolte prevalentemente?
10. Che cos'è L'AIMMF? Quali sono i contenuti prevalenti della rivista MINORIGIUSTIZIA
11. Cos'è il Centro Nazionale di documentazione e analisi per l'infanzia e l'adolescenza? Quali sono i contenuti delle pubblicazioni denominate "Quaderni del Centro Nazionale"

# PREMESSA

Gli interessi dei minorenni vengono tutelati a livello giudiziario da diverse figure con competenze esclusive e specifiche: Tribunale per i Minorenni, Tribunale Ordinario Giudice Tutelare.

- Tribunale per i Minorenni: ha competenze penali e amministrative su minorenni
- Tribunale Ordinario o al Giudice Tutelare: spettano solo competenze civili assegnate sulla base di provvedimenti specifici.

Cooperano con i Tribunali anche le Procure della Repubblica (ordinaria e per minorenni), i Difensori e i Servizi Sociali.

(<http://www.assistentsociali.org/minori/tutela-dei-minori-e-ruolo-dei-servizi-sociali.htm>)

# Tribunale per i Minorenni

- I TM nascono nel 1934 (RD L 20/7/1934 n.1404) per giudicare, con un organo specializzato, i minori che avessero commesso dei reati.
- Si amplia la competenza del TM anche in ambito civile con le riforme 35/71 (decretò l'autonomia dei TM) e del '75 sul diritto di famiglia e con la L.184/83 su affidamento e adozione.

Attualmente rientrano nelle competenze dei TM quasi tutti i procedimenti giurisdizionali in cui siano coinvolti gli interessi di soggetti minori di età.

Il Tribunale per i Minorenni è giudice di primo grado con competenze in vari settori che coinvolgono i minori, quindi tutte le decisioni prese dal Tribunale possono essere impugnate di fronte alla Corte d'Appello

# COMPOSIZIONE DEL TM

# **giudici togati** (g. professionali)

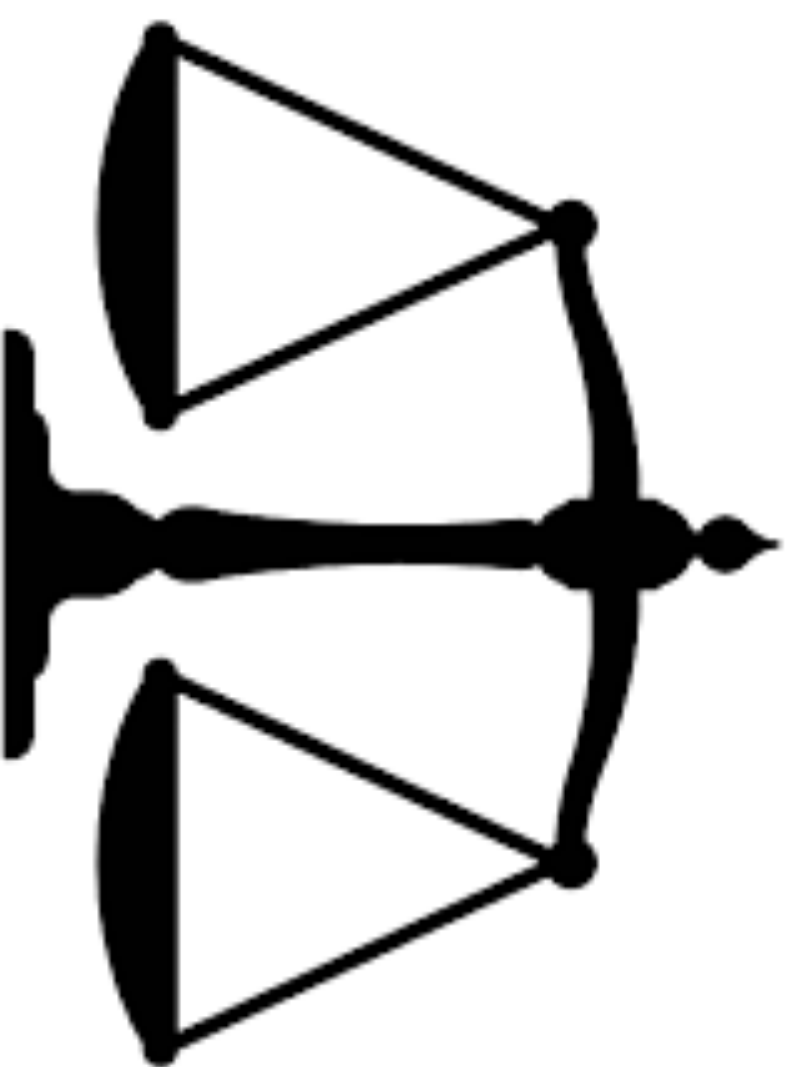
# **giudici onorari** (cittadini esperti in vari settori: attività sociale, cultori di biologia, di psichiatria, di antropologia criminale, di pedagogia, di pediatria, di psicologia e sociologia che abbiano compiuto il trentesimo anno)

# TM E GRADI DI GIUDIZIO

- Nel TM vengono tenute udienze in camera di consiglio (cioè senza l'intervento delle parti e del pubblico) e udienze collegiali (cioè con l'intervento delle parti ma pur sempre senza il pubblico, perché relative a minorenni).
  - In caso di impugnazione contro i provvedimenti del TM è competente a decidere la Corte d'Appello con apposita sezione, nominata ogni anno dal Presidente, composta da tre giudici togati e due onorari.
  - In caso di successiva impugnazione vs CA giudica la Cassazione (ultimo grado di giudizio) un organo che non giudica sul fatto (ad es. veridicità di una relazione sociale), ma sul diritto: verificare che sia stata applicata correttamente la legge e che il processo nei gradi precedenti si sia svolto adeguatamente (motivo per cui non è un organo misto).
- In entrambi i giudizi inoltre, sia civili che penali, troviamo la figura del Pubblico Ministero (appartenente alla Procura Generale presso la rispettiva Corte)



# COMPETENZE DEL TRIBUNALE PER I MINORENNI



- Competenza territoriale
- Competenza penale
- Competenza civile
- Competenza amministrativa

- # Competenza Territoriale

Il Tribunale per i Minorenni ha una competenza territoriale corrispondente al territorio dell'intero distretto di Corte d'Appello, di solito per l'intera Regione. Ogni procedimento riguardante un minore residente nella nostra Regione, anche se straniero, è quindi di competenza di questo Tribunale.

(<http://www.assistentisociali.org/minori/tribunale-per-i-minorenni-competenza-territoriale.htm>)

## • Competenza penale

Il Tribunale per i minorenni è giudice di primo grado per tutti i reati commessi da minori di età compresa tra i quattordici (i minori di 14 anni non sono imputabili) e i diciotto anni, nel caso in cui sia accertata una condizione di sviluppo tale da ritenersi in grado di rendersi conto dell'illiceità del fatto commesso e di autodeterminarsi in relazione ad esso. Il TM applica la legge minorile e giudica i soggetti che commissero un reato da minorenni fino al compimento dei 25 anni; i maggiorenni che hanno compiuto un reato entro i 18 anni fino ai 21 anni rimangono in carico alla Giustizia Minorile per poi transitare in un Istituto per adulti.

La disciplina in materia penale per i minori è il DPR n.448/88 (codice di procedura penale minorile), il Decreto L.gs. attuativo n.272/89 e, per la parte da questa non disciplinata, il codice di procedura penale degli adulti solo se non pregiudizievole alla tutela del minore.

L'attuale normativa prevede comunque misure di sicurezza per far fronte ai casi non imputabili (infraquattordicenni) il cui il comportamento costituisce un vero e proprio allarme sociale (es. inserimento presso case famiglia, nella forma della misura di sicurezza, ma sono provvedimenti di tipo consensuale; per approfondimenti: <http://www.assistentsociali.org/minori/tribunale-per-i-minorenni-competenza-penale.htm>)  
Superati i 14 anni invece la pena ha natura coercitiva.

## • Competenze civili □



In quest'ambito, il Tribunale per i minorenni non è l'unico giudice che si occupa di minorenni, poiché ci sono anche altri giudici che decidono questioni che li riguardano, come ad esempio il Tribunale Ordinario ed il Giudice Tutelare (che fa parte del Tribunale ordinario).

- Adottabilità e adozione (<http://www.assistentisociali.org/minori/tribunale-per-i-minorenni-adottabilita-e-adozione>)
- Adozione in casi particolari (<http://www.assistentisociali.org/minori/tribunale-per-i-minorenni-adozione-in-casi-particolari>)
- Adozione mite e aperta (<http://www.assistentisociali.org/minori/tribunale-per-i-minorenni-adozione-mite-e-aperta>)
- Adozione internazionale (<http://www.assistentisociali.org/minori/tribunale-per-i-minorenni-adozione-internazionale>)
- Separazione coppie di fatto corpo del testo (<http://www.assistentisociali.org/minori/tribunale-per-i-minorenni-separazione-coppie-di-fatto>)

# Competenze civili esclusive:

- i provvedimenti a tutela dei minori, anche se stranieri purché residenti in Italia, i cui genitori esercitano male la potestà, previsti dagli art.330, 333, 336 del codice civile
- l'affidamento dei figli di genitori non sposati che hanno cessato la convivenza e che sono in situazione conflittuale (ari. 317 bis codice civile)
- l'accertamento e la dichiarazione giudiziale della paternità e della maternità
- il riconoscimento dei figli quando manca il consenso del genitore che per primo li ha riconosciuti
- la legittimazione dei figli nati fuori dal matrimonio
- la decisione sul cognome da attribuire al figlio in caso di riconoscimento in tempi diversi da parte dei due genitori
- le pronunce di interdizione o inabilitazione nell'ultimo anno della minore età, quando sussista l'incapacità di intendere e volere
- l'autorizzazione al matrimonio dei minori, ultra 16enni

(<http://www.assistentsociali.org/minori/tribunale-per-i-minorenni-competenza-civile.htm>)

## • **Competenza amministrativa**

Sono procedimenti aperti nei confronti di adolescenti in difficoltà, che gli stessi genitori non riescono più a contenere. In questi casi non si interviene per limitare la potestà genitoriale, ma supportarla, sollecitando gli stessi ragazzi ad assumersi la responsabilità della propria vita.

Il fondamento di questi provvedimenti è l'art. 25 della legge istitutiva dei Tribunale per i Minorenni (R.D. 1404/1934 sostituito sul punto dalla l. 25 Luglio 1956, n. 888) anche se ormai depurato dal suo contenuto "rieducativo" che in passato rinviava ad interventi restrittivi (in riformatori ormai da decenni eliminati).

La logica attuale è quella di fornire all'adolescente i cui genitori non sanno esercitarla, una funzione di "contenimento" da parte dei servizi sociali e da parte del Tribunale, finalizzata a consentire un inserimento sociale e ad evitare lo sbocco della crisi adolescenziale in esiti di devianza. Tale intervento può prolungarsi fino ai 21 anni (art. 29). Classico esempio è l'inserimento in Comunità. Superati i 18 anni tale inserimento però deve essere accettato dal minore, libero di interrompere quindi la sua permanenza in qualsiasi momento, essendo già maggiorenne.

(<http://www.assistentsociali.org/minori/tribunale-per-i-minorenni-competenza-amministrativa.htm>)

# Tribunale Ordinario:

Interviene per:

- garantire l'interesse del minore nei procedimenti di separazione e divorzio  
(<http://www.assistentsociali.org/minori/tribunale-ordinario-separazione-e-divorzio.htm>)

- risolvere controversie tra coniugi derivanti dal non rispetto di accordi di separazioni legali

(<http://www.assistentsociali.org/minori/tribunale-ordinario-accordi-nelle-separazioni-legali.htm>)

- garantire il principio dell'affido condiviso (le nuove norme della legge 8 febbraio 2006, n. 54, si fondano sul principio della bigenitorialità)

(<http://www.assistentsociali.org/minori/tribunale-ordinario-affido-condiviso.htm>)

# GIUDICE TUTELARE

*Il suo Ufficio è presso il Tribunale Ordinario, ed è organo monocratico.*

*Il curatore e il tutore, nominati dal Giudice Tutelare, hanno la responsabilità di rappresentare e assistere rispettivamente la persona inabilitata o interdetta in tutti gli atti di straordinaria amministrazione per gli inabilitati e di ordinaria e straordinaria amministrazione per gli*

Per le funzioni specifiche  
(<http://www.assistentisociali.org/minori/giudice-tutelare-funzioni.htm>)



# Giudice Tutelare e Servizio Sociale minorile

- I Servizi Sociali minorili si rapportano con il Giudice Tutelare:
- quando il Servizio viene a conoscenza di un minore rimasto senza rappresentanza legale (es. stato di abbandono) che necessita dell'apertura di una tutela.
- quando il Servizio, nominato in precedenza Tutore di un minorene, debba compiere particolari atti relativi al minorene c.d. e necessita dell'autorizzazione del GT (e in certi casi del T.O);
- nel caso di affidamento familiare (o ingresso in Comunità) consensuale per l'apposizione del Visto esecutivo (valevole massimo 2 anni). Semestralmente il Servizio dovrà predisporre relazioni per quest'organo, più una relazione, da inviare anche alla Procura minori, sul prosieguo dell'affido oltre i due anni, di competenza del TM.

## *Il PM è un magistrato ma non un giudice:*

- Nei procedimenti penali ha il compito di esercitare l'azione penale.
- Nei procedimenti civili invece richiede al Tribunale i provvedimenti civili a protezione dei minori. Spesso tali richieste derivano da segnalazioni dei Servizi Sociali. Se il Servizio viene a scoprire reati a danno di minorenni deve avvertire la Procura ordinaria per l'azione penale e quella minorile per azionare invece provvedimenti civili (es. allontanamento dalla casa familiare o decadenza di potestà).

## PROCURA DELLA REPUBBLICA

### Approfondimenti

(<http://www.assistentsociali.org/minori/procura-della-repubblica.htm>)

# I SERVIZI SOCIALI

L'Assistenza sociale è di competenza dei  
Comuni (ex DPR 616/77, L.641/78, DPR  
448/88, Dlgs.112/98, Dlgs 267/2000,  
L.328/2000 e, da ultimo, dalla  
L.Cost.3/2001).

# Le possibili relazioni Servizi- Autorità Giudiziaria

I Servizi agiscono nell'ottica della collaborazione con l'Autorità giudiziaria: per atti obbligati rispondono alle richieste del Magistrato (T.O, T.M. o P.M. ) attraverso relazioni semestrali (anticipate se c'è urgenza) sul minore o effettuano indagini sociali, oppure effettuano segnalazioni al P.M.

per atti facoltativi, secondo la propria discrezionalità

Casistica:

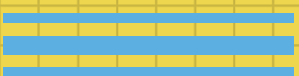
(<http://www.assistentsociali.org/minori/servizi-sociali-e-relazioni-con-autorita-giudiziaria.htm>)

# Segnalazioni del Servizio al Tm

Si possono segnalare direttamente al Tribunale per i Minorenni i casi di assoluta urgenza in cui bisogna assumere un provvedimento immediato, nello spazio di poche ore (art. 336 co.3 c.c.). Questa possibilità deriva dal fatto che qui il Tm è titolato a procedere d'ufficio, quindi senza ricevere la segnalazione dal PM (a cui di solito sono fatte le comunicazioni dei servizi).

Tale procedura straordinaria ha la particolarità che, ove il Tribunale per i minorenni non ravvisi l'assoluta urgenza, la segnalazione viene rinviata al procuratore della Repubblica per i minorenni perché valuti se assumere l'iniziativa. (Con la piena entrata in vigore dal 1 luglio 2007 della L. 149/2001, il Tm non può procedere d'ufficio nell'apertura dei procedimenti volti ad accertare lo stato di abbandono di un minore). corpo del testo

# La segnalazione dei Servizi Sociali al Giudice Tutelare



<http://www.assistentisociali.org/minori/servizi-sociali-e-la-segnalazione-al-giudice-tutelare.htm>

# Provvedimenti: approfondimenti

Approfondimento sui provvedimenti di diritto civile a tutela dei minorenni

Decadenza o limitazione della potestà genitoriale

<http://www.assistentisociali.org/minori/provvedimenti-a-tutela-dei-minorenni-decadenza-della-potesta-genitoriale.htm>)

<http://www.assistentisociali.org/minori/provvedimenti-a-tutela-dei-minorenni-per-protezione.htm>

Decadenza o limitazione della potestà genitoriale

<http://www.assistentisociali.org/minori/provvedimenti-a-tutela-dei-minorenni-decadenza-della-potesta-genitoriale.htm>)

Caso di minore che per separazione dei genitori viene affidato ad uno solo di essi

<http://www.assistentisociali.org/minori/provvedimenti-a-tutela-dei-minorenni-affido-ad-un-solo-genitore.htm>)

## **Abuso e incuria verso l'infanzia**

*"Child abuse and neglect": quadro dei maltrattamenti ai danni di bambini.*

Varie possono essere le forme di abuso, tra queste rientrano:

abuso fisico; abuso psicologico; patologia nella somministrazione delle cure (o trascuratezza):

Nella patologia delle cure rientrano: l'incuria; discuria; l'ipercura (rientrano in questa definizione: la sindrome di Munchausen per procura; chemical abuse; il medical shopping; sindrome da indennizzo)

Queste prime tre forme di abuso rientrano nella generale categoria dei maltrattamenti.  
abuso sessuale

-<http://www.assistentsociali.org/minori/abuso-di-minori.htm>

-<http://www.regione.puglia.it/documents/10192/8306931/Delibera+-+1878+2016+-+documento+2.pdf>



# Forze dell'ordine: casi di intervento

- Violenza domestica
- Abuso sessuale
- Bullismo, devianza minorile
- Minori Testimoni di reato
- MNSA
- Minori vittime di tratta
- Cyber-bullismo
- Pedopornogra
- Minorenni scomparsi  
altro.

[https://www.garanteinfanzia.org/sites/default/files/documenti/Vademecum\\_Forze\\_di\\_Polizia\\_tascabile\\_o.pdf](https://www.garanteinfanzia.org/sites/default/files/documenti/Vademecum_Forze_di_Polizia_tascabile_o.pdf)

<http://www.tutelaminorinife.it/wp-content/uploads/2017/01/LA-POLIZIA-LOCALE-E-I-MINORI.TESI.TRIVILLIN.CHIARELLI.pdf>

- Ceccarelli E, Gallina M, Mazzucchelli F., (2018) Tutela sociale e legale dei minorenni: Interpretazione e applicazione del diritto minorile, Franco Angeli.
- Biraghi C., (2015), Il ruolo del Servizio Sociale Professionale in area minori, Key edit.
- Ferri A, (2013) La tutela del minore nell'attività del Servizio sociale locale, Franco Angeli, Milano.
- Ranieri M.L, (2014), Linee guida e procedure di servizio sociale-Nuova edizione, Erickson
- Galli D., (2012), Il servizio sociale per minori: manuale pratico per assistenti sociali, Franco Angeli, Milano.
- Lombardi, M. (2017). Dalla segnalazione al ricorso civile: ruolo e funzione della Procura minorile. Suggestimenti pratici e cenni teorici. MINORIGIUSTIZIA.
- Fumagalli, M. (2016). Il ruolo e la funzionalità dell'unità tutela minori. Psiba, 44(2), 77-82.
- Pricocco, M. F. (2017). Bisogni e diritti, punti di vista, prassi virtuose e criticità nei rapporti giustizia e servizi: la prospettiva del Tribunale per i minorenni. Minori giustizia, 2(2), 30-37.
- Caccia, G. M. A. DALLA PARTE DEI "CITTADINI IN CRESCITA" MINORI e REATO: il ruolo dei servizi della giustizia minorile cic. ([https://www.minori.gov.it/sites/default/files/CIC\\_82\\_85.pdf](https://www.minori.gov.it/sites/default/files/CIC_82_85.pdf))
- Triviccione, D., Sorace, C., & Lepri, G. L. (2016). Pratiche riparative e processo penale minorile. MINORIGIUSTIZIA.

Mucostepa, M. (2017). Minori autori di reato: nuovi interventi di Giustizia Minorile (Bachelor's thesis, Università Ca'Foscari Venezia). (<http://dspace.unive.it/bitstream/handle/10579/11833/841418-1213979.pdf?sequence=2>)

Davanzo, M. (2017). III. L'ascolto del minore nei procedimenti civili: una lettura psicologica. MINORIGIUSTIZIA.

<http://www.regione.puglia.it/documents/10192/8306931/Delibera++1878+2016++documento+2.pdf>

Luberti, R., & Grappolini, C. (2017). Violenza assistita, separazioni traumatiche, maltrattamenti multipli.ù

Siti utili:

<http://www.tutelaminorinife.it/il-master/> (sezione bibliografia e filmografia)

<http://www.minoriefamiglia.it> (AIMMF)

[http://poliziadistato.it/articolo/457-Il\\_sito\\_ufficiale\\_della\\_Polizia\\_di\\_Stato](http://poliziadistato.it/articolo/457-Il_sito_ufficiale_della_Polizia_di_Stato)

[http://www.cnoas.it/Elezioni\\_Consigli\\_Regionali/index.html](http://www.cnoas.it/Elezioni_Consigli_Regionali/index.html) (CNOAS)

[www.tribmin.it](http://www.tribmin.it).

<http://www.tribmin.milano.giustizia.it/it/Content/Index/28676> (per filmografia)

<https://www.minori.it>