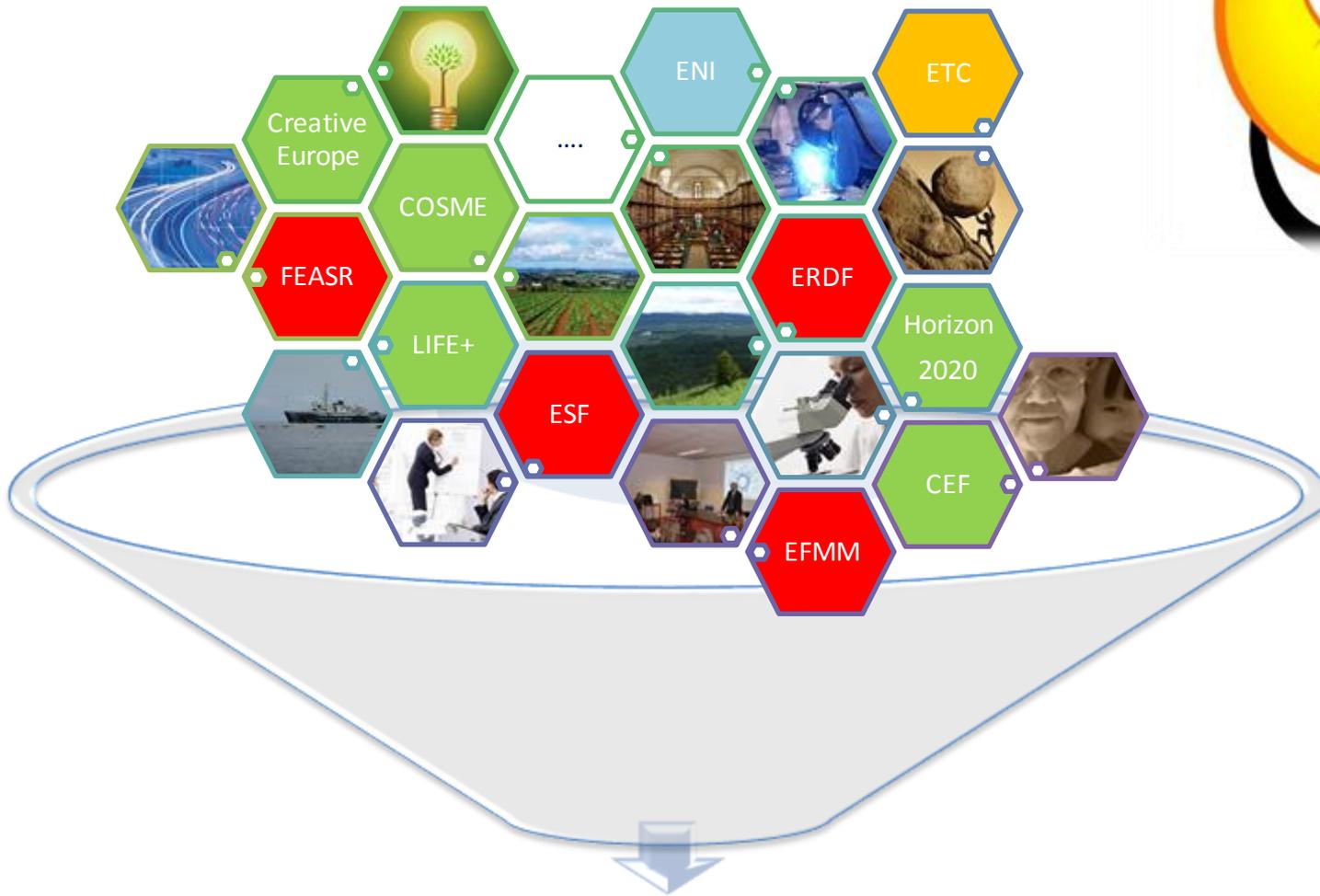


**La programmazione 2014-2020**  
**in regione Emilia-Romagna**

Ferrara, 18 maggio 2015

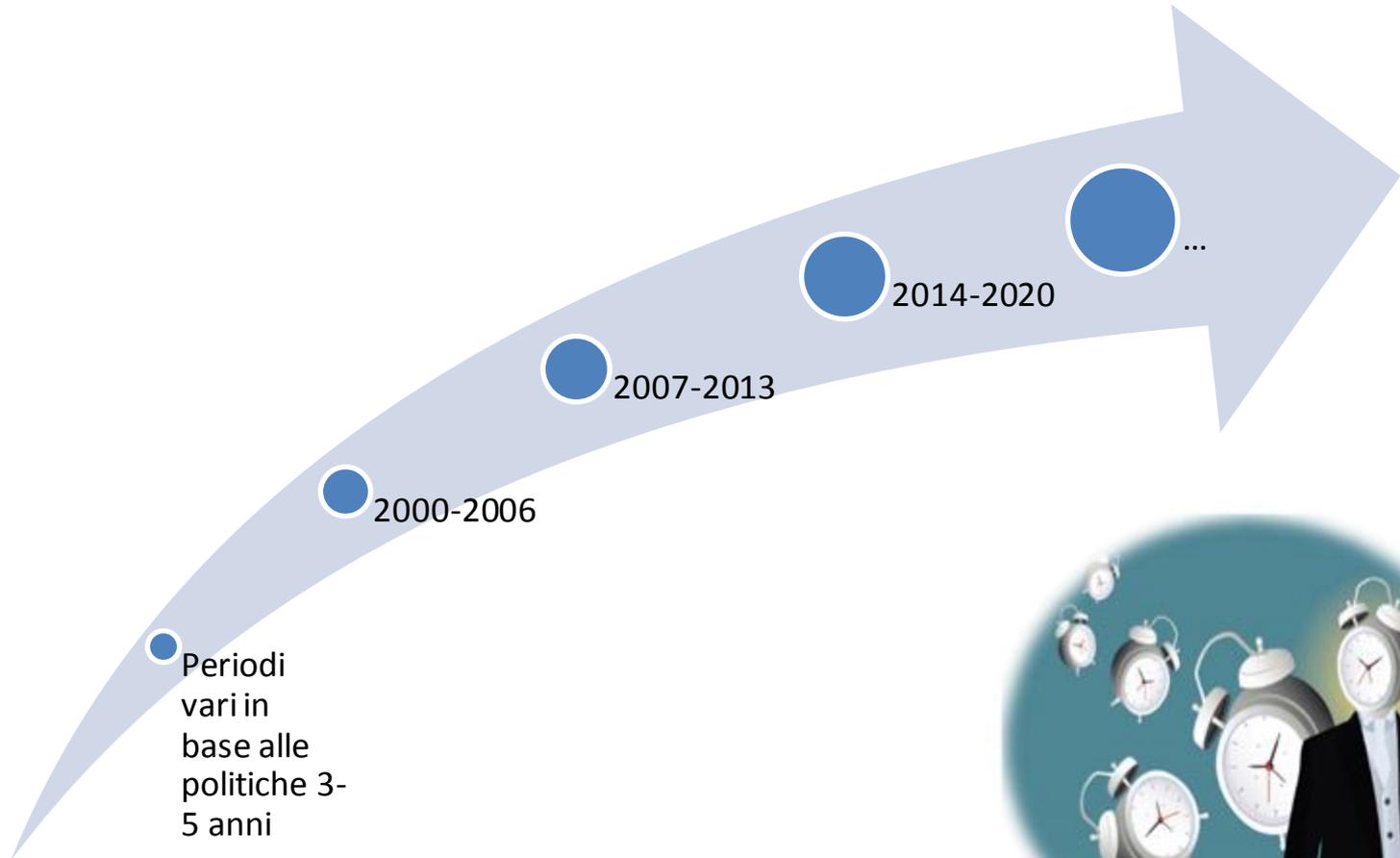
***Silvia Grandi***

***Dirigente Responsabile Servizio Politiche EU e Relazioni Internazionali***  
**Direzione Generale Programmazione Territoriale. Intese. Relazioni Internazionali e EU**



**Projects & Results**

# I periodi di programmazione



## Un po' di storia delle politiche/fondi europei

Politica di **ricerca**, limitata inizialmente alla ricerca nucleare (EURATOM → **Orizzonte 2020**) – 1957

Politica agricola (Fondo Europeo di Sviluppo Rurale - FEASR) – 1962

Politica per la Pesca (Fondo Europeo per gli affari marittimi e la pesca - FEAMP) – 1970

Politiche per l'occupazione (Fondo Sociale Europeo - FSE) – 1971

Politica regionale (Fondo Europeo di Sviluppo Regionale - FESR) – 1975

Politica comune dei trasporti, Politica comune dell'ambiente – 1987

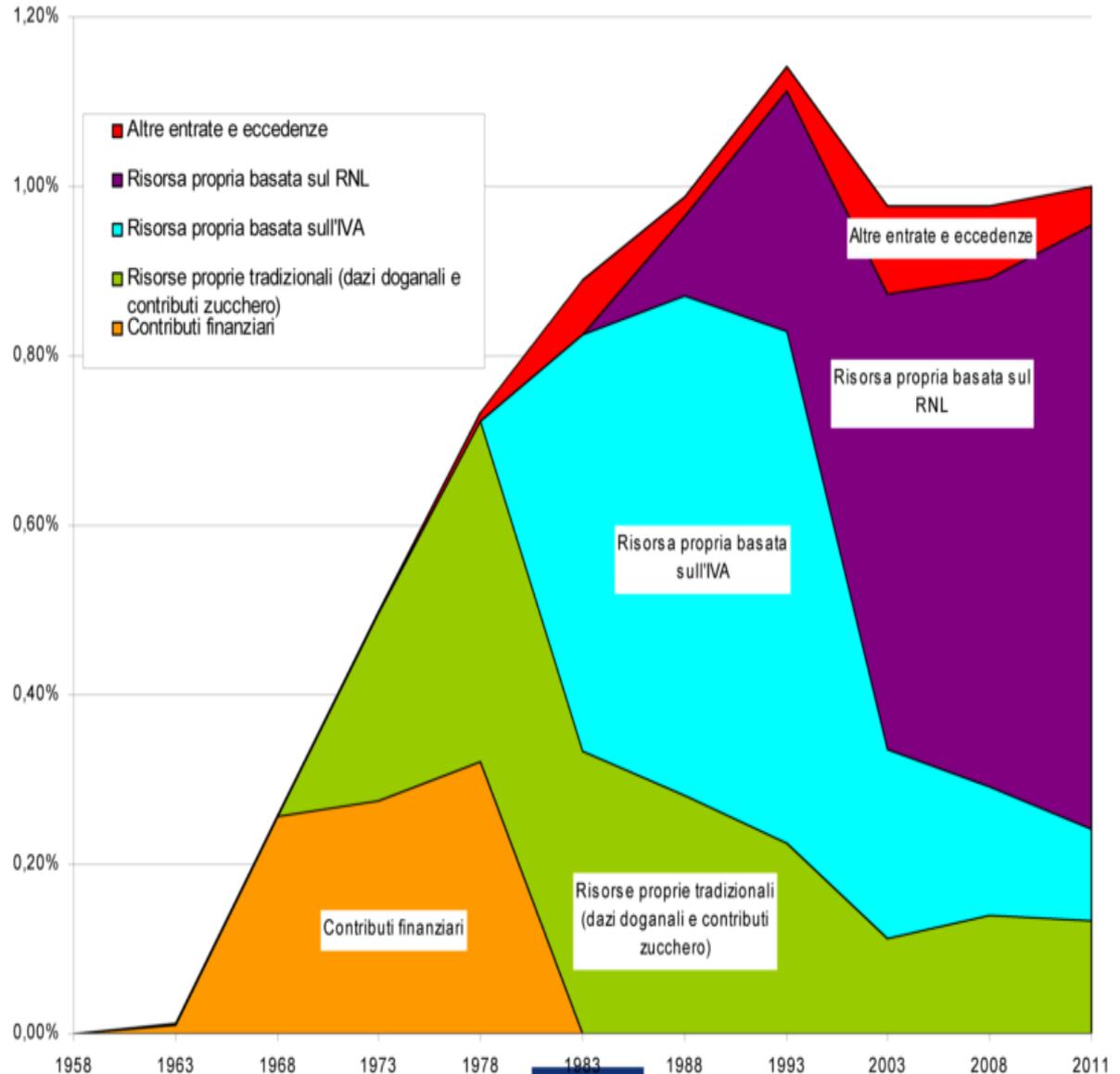
# Strategia EUROPA 2020: priorità



# Chi finanzia il budget europeo

- Livello di spesa limitato
- in termini relativi
- **(Circa 1% del RNL)**
- ma
- significativo in valore assoluto
- **2013 - 150 miliardi di Euro**

Finanziamento del budget UE  
1958-2011  
(en % du RNB de l'UE)



# Progettare con partner di altri paesi

## Among Member States

European Territorial Coeopation

+ some OPs SO

All EU direct fund programmes

## IPA II and ENI Beneficiaries Countries

European Territorial Coeopation  
(incl. IPA & ENI funds)

Most of EU direct fund programmes

EIB, Western Balkan Investment Framework, CEI

## Third Countries

International Cooperation Funds

Some of EU direct fund programmes

others

# Il Quadro finanziario Pluriennale dell'UE 2014-2020

approvato a fine 2013

2011 prices	
Galileo	
<i>a/w: transfer to GSA agency</i>	
Copernicus (GMES)	
Nuclear safety + decommissioning	
<i>a/w: nuclear safety</i>	
<i>a/w decommissioning</i>	
ITER	
Horizon 2020	
COSME	
Erasmus for all	
Social Change and Innovation	
Fiscals-Customs-Anti Fraud	
Agencies before transfer*	
Other	
Margin	
<i>Energy</i>	
<i>Transport</i>	
<i>ICT</i>	
Connecting Europe Facility	
<b>H1a Competitiveness for growth and Jobs</b>	
Youth employment initiative (top-up)	
Regional convergence	
Transition regions	
Competitiveness	
Territorial cooperation	
Cohesion fund	
Outermost and sparsely populated regions margin	
<b>H1b Cohesion policy</b>	
<b>H1 TOTAL</b>	
<i>* Including European Institute for Gender Equality (EIGE)</i>	
Subcelling CAP (direct payments + market)	
Rural Development	
EMFF (incl. market measures) + FPA's + FMO's	
Environment and climate action (Life+)	
Agencies	
Margin	
<b>H2 TOTAL</b>	
Asylum and Migration Fund	
Internal Security Fund	
IT systems (- IT scale agency)	
Justice	
Rights and Citizenship	
Civil Protection Mechanism	
Europe for Citizens	
Food safety	
Health for Growth	
Consumer Programme	
Creative Europe Programme	
Agencies (+IT scale agency)*	
Other	
Margin	
<b>H3 TOTAL</b>	
<i>*without the European Institute for Gender Equality (EIGE)</i>	
Instrument for Pre-Accession (IPA)	
Eur. neighborhood Instr. (ENI)	
EIDHR	
Stability (IFS)	
Security (CFSP)	
Partnership Instrument (PI)	
Development Coop Instr. (DCI)	
Humanitarian aid	
Civil Protection (CPFI) + ERC	
EVHAC	
Instrument for Nuclear Safety Cooperation	
Macro-financial assistance	
Guarantee fund for External actions	
Agencies	
Other*	
Margin	
<b>H4 TOTAL</b>	
<i>*This includes the financial assistance to the Turkish</i>	

Galileo		1 281.0
<i>a/w: transfer to GSA agency</i>		12.7
Copernicus (GMES)	328	342.0
Nuclear safety + decommissioning	278	147.5
<i>a/w: nuclear safety</i>	22	24.6
<i>a/w decommissioning</i>	257	122.9
ITER	901	688.0
Horizon 2020	8 832	8 788.0
COSME	183	258.6
Erasmus for all	1 330	1 488.5
Social Change and Innovation	114	112.5
Fiscals-Customs-Anti Fraud	102	111.5
Agencies before transfer*	220	228.1
Other	308	248.7
Margin	41	100.0
<i>Energy</i>	22	388.8
<i>Transport</i>	1 428	1 388.1
<i>ICT</i>	3	68.9
Connecting Europe Facility	1 452	1 852.8
<b>H1a Competitiveness for growth and Jobs</b>	<b>15 068</b>	<b>15 605.0</b>
Youth employment initiative (top-up)		1 700.0
Regional convergence	30 684	22 271.6
Transition regions	1 982	4 525.3
Competitiveness	6 312	7 070.3
Territorial cooperation	1 303	478.1
Cohesion fund	11 882	8 434.0
Outermost and sparsely populated regions margin	249	198.1
		0.7
<b>H1b Cohesion policy</b>	<b>52 392</b>	<b>44 678.0</b>
<b>H1 TOTAL</b>	<b>67 460</b>	<b>60 283.0</b>
<i>* Including European Institute for Gender Equality (EIGE) that should be allocated to H3</i>		
Subcelling CAP (direct payments + market expenditure)	43 180.0	41 585.0
Rural Development	13 888.9	12 864.8
EMFF (incl. market measures) + FPA's + RFMO's	836.9	958.6
Environment and climate action (Life+)	352.4	381.3
Agencies	50.3	49.1
Margin	1 223.0	44.1
<b>H2 TOTAL</b>	<b>59 632.5</b>	<b>55 883.0</b>
Asylum and Migration Fund	474	380.0
Internal Security Fund	483	380.0
IT systems (- IT scale agency)	7	17.5
Justice	43	44.3
Rights and Citizenship	33	51.8
Civil Protection Mechanism	0	26.6
Europe for Citizens	27	22.0

# Come guardare ai Fondi europei e programmi a scala regionale?

## A gestione indiretta

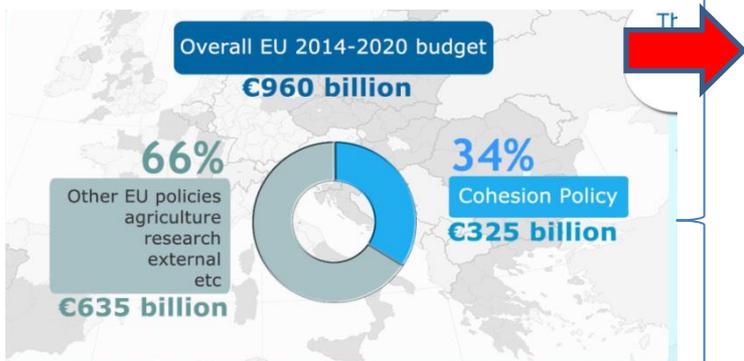
(via Programmi Nazionali, Regionali)

Fondo di Sviluppo Rurale (PSR) + PON  
Fondo di Sviluppo Regionale (POR FESR) + PON  
Fondo Sociale Europeo (POR FSE) + PON  
Fondo per gli affari marittimi e la pesca (PON)

## A gestione diretta (Bandi della Commissione)

Orizzonte 2020 (Ricerca, Sviluppo & Innovazione)  
Europa Creativa  
COSME (Piccole Medie Imprese)  
Erasmus for all  
Life+  
Connecting Europe  
...

# Il Quadro Finanziario Pluriennale dell'EU per la Coesione: 2014-2020



<b>Bilancio per la politica di coesione 2014-2020, accordo del Consiglio Europeo dell' 8 febbraio 2013</b>	Miliardi di euro (prezzi 2011)
Fondo di Coesione*	66,362
Regioni meno sviluppate	164,279
Regioni in transizione	32,085
Regioni più sviluppate	49,085
Cooperazione territoriale Europea	8,948
Dotazione supplementare per regioni ultraperiferiche e regioni settentrionali	1,387
Iniziativa a favore dei giovani	3,0
<b>TOTALE</b>	<b>325,145</b>

Fonte Commissione europea

<b>Risorse della politica di coesione 2014-2020 assegnate all'Italia</b>	Miliardi di euro (prezzi 2011)
Regioni meno sviluppate	20,333
Regioni in transizione	1,004
Regioni più sviluppate	7,006
Cooperazione territoriale Europea	998
<b>TOTALE</b>	<b>29,341</b>

Fonte Commissione europea

# 11 Obiettivi Tematici



For each TO, Investment priorities are set by the Regulations

Specific Objective defined by Programmes



## Programmazione 2014-2020: le sfide per la nuova dimensione della cooperazione territoriale europea



***Silvia Grandi***

***Dirigente Responsabile - Servizio intese istituzionali e programmi speciali d'area  
sigrandi@regione.emilia-romagna.it***

**«sostenere lo sviluppo armonioso  
del territorio dell'Unione a diversi livelli»**

*Reg. (EU) n. 1299/2013*

- contribuire al raggiungimento degli **obiettivi di Europa 2020**
- supportare lo **sviluppo territoriale** e gli **investimenti**
- **facilita la condivisione delle idee** e delle buone pratiche
- migliorare le **capacità di gestione di programmi e progetti**
  
- rafforza **networking** e partecipazioni a reti istituzionali
- rafforzare le **relazioni con Paesi UE e IPA**
- contribuire a garantire **che le frontiere non diventino barriere**
- contribuire alle **Strategie Europee Macroregionali**
- **etc**

# 2007-2013: Risultati

30: bandi circa

236: progetti finanziati

67 milioni: finanziamento FESR + Cofin Nazionale

50+: progetti con Lead Partner Emiliano-Romagnolo

Numero bandi pubblicati e conclusi suddivisi per Programmi - Situazione al 31 dicembre 2013

Programma	Progetti finanziati	Quota FESR	LP Regione Emilia-Romagna	LP Enti del territorio
Interreg IVC	39	8.279.698,18	1	7
Europa Centrale	36	11.809.470,66	2	7
Mediterraneo	30	5.523.692,86	1	6
Sud Est Europa	33	9.299.534,38	1	12
Italia-Slovenia	47	7.633.286,27		3
IPA-Adriatico	40	14.138.817,71	2	8
URBACT	10	193.295,67		3
Spazio alpino*	1	96.520,00		
<b>Totale</b>	<b>236</b>	<b>56.974.315,73</b>	<b>7</b>	<b>46</b>

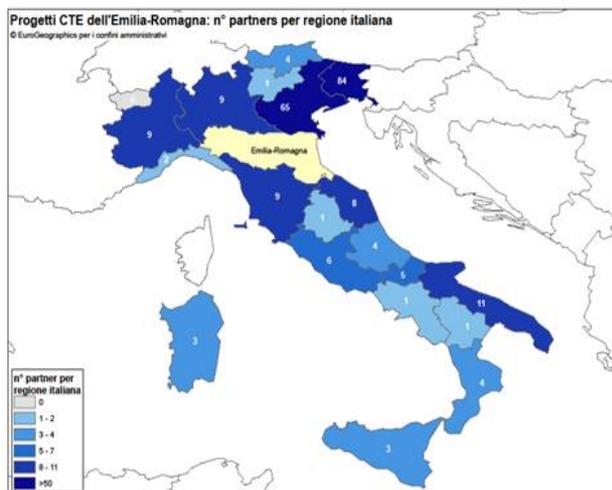
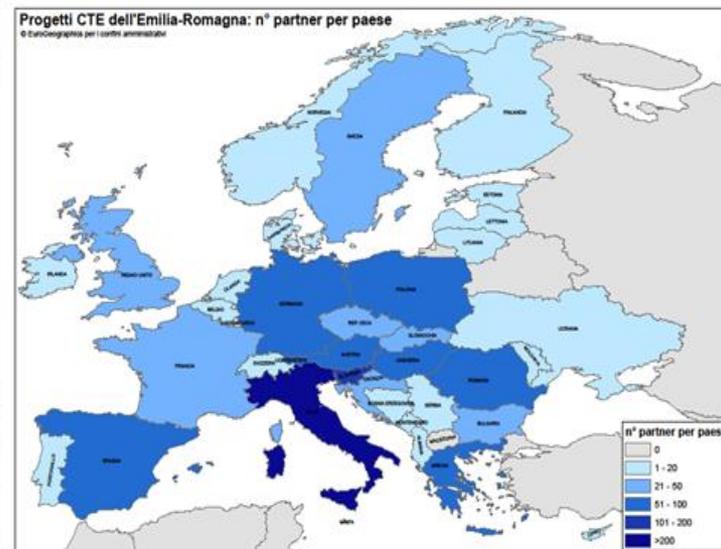
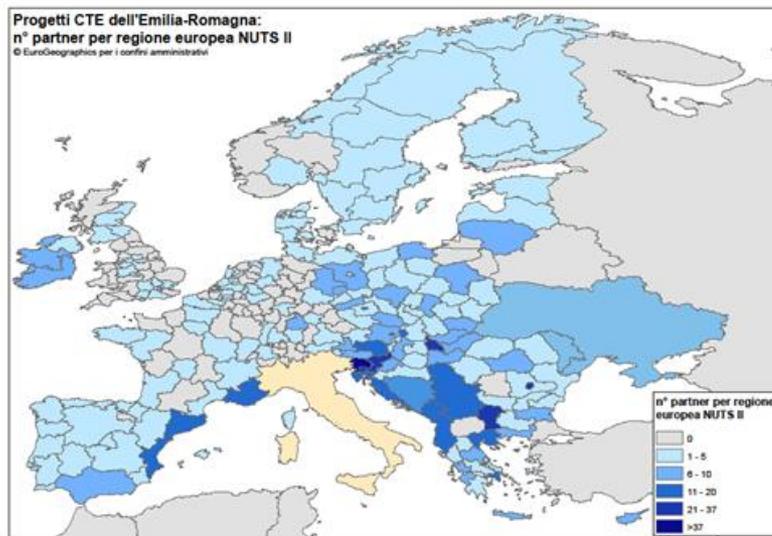
Programma	Bandi chiusi con assegnazione di risorse
INTERREG IVC	4
Europa Centrale	5
Mediterraneo	6
Sud Est Europa	4
Italia-Slovenia	3
IPA Adriatico	3
URBACT II	3
	<b>Bandi chiusi in attesa di esiti conclusivi</b>
Mediterraneo	1

## 2007-2013: Allocations FESR per AREE tematiche di intervento, sul territorio emiliano romagnolo

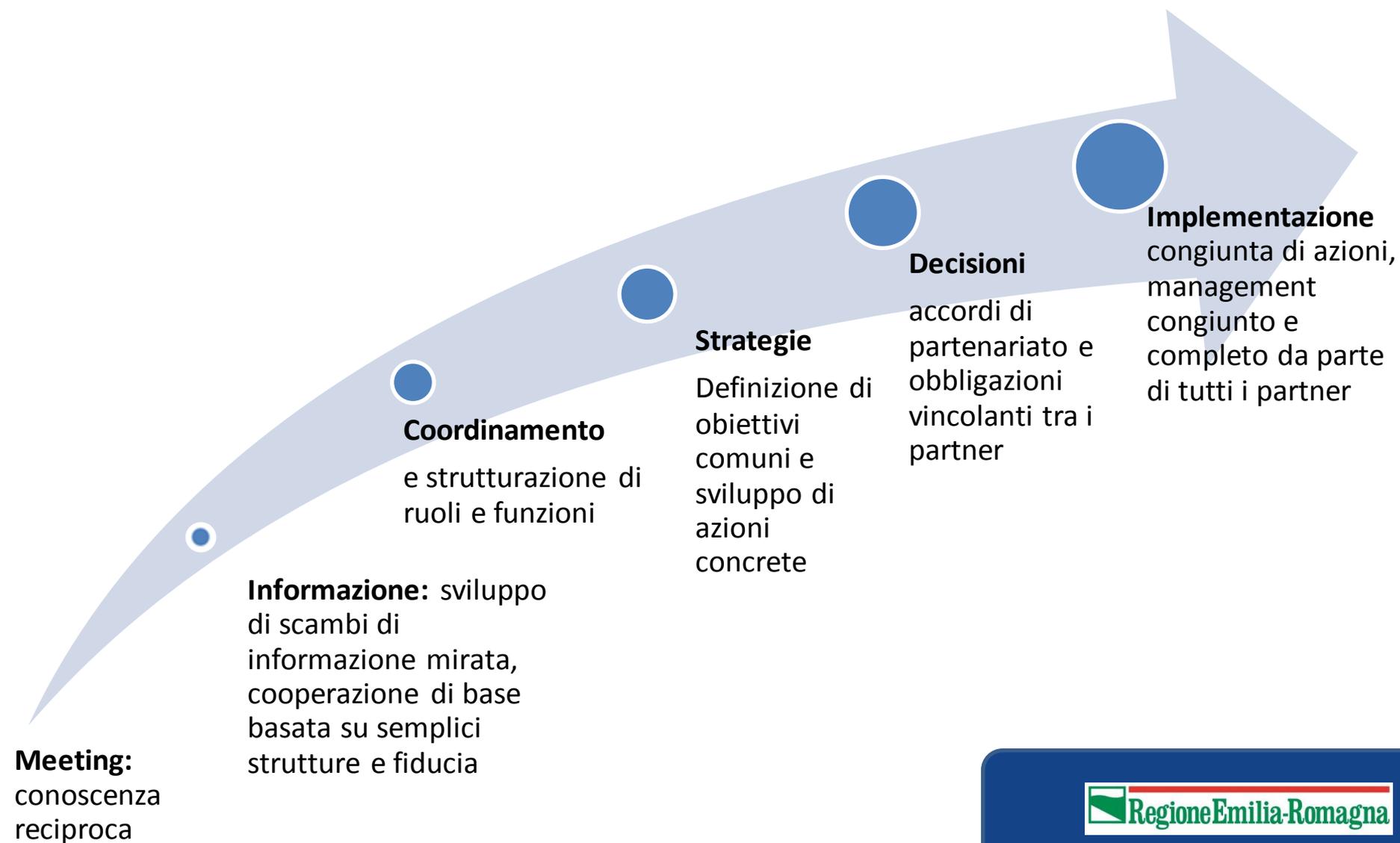


Fonte: Data Base Cooperazione Territoriale Europea 2007-2013 della Regione Emilia-Romagna

# Progetti CTE dell'Emilia Romagna: n. partner per stato/regione europea e regioni italiane



# Modello di Beck sulla Maturità della Cooperazione



# Determinanti delle nuove geografie europee di cooperazione



## Scelte Paese o Continuità

- Transfrontaliero terrestre vs marittimo

## Nuovi confini

- Adesione della Croazia all'UE
- Pre-Adesione (Serbia, Albania,..)
- Confini complessi (Kosovo, FYROM, etc.)

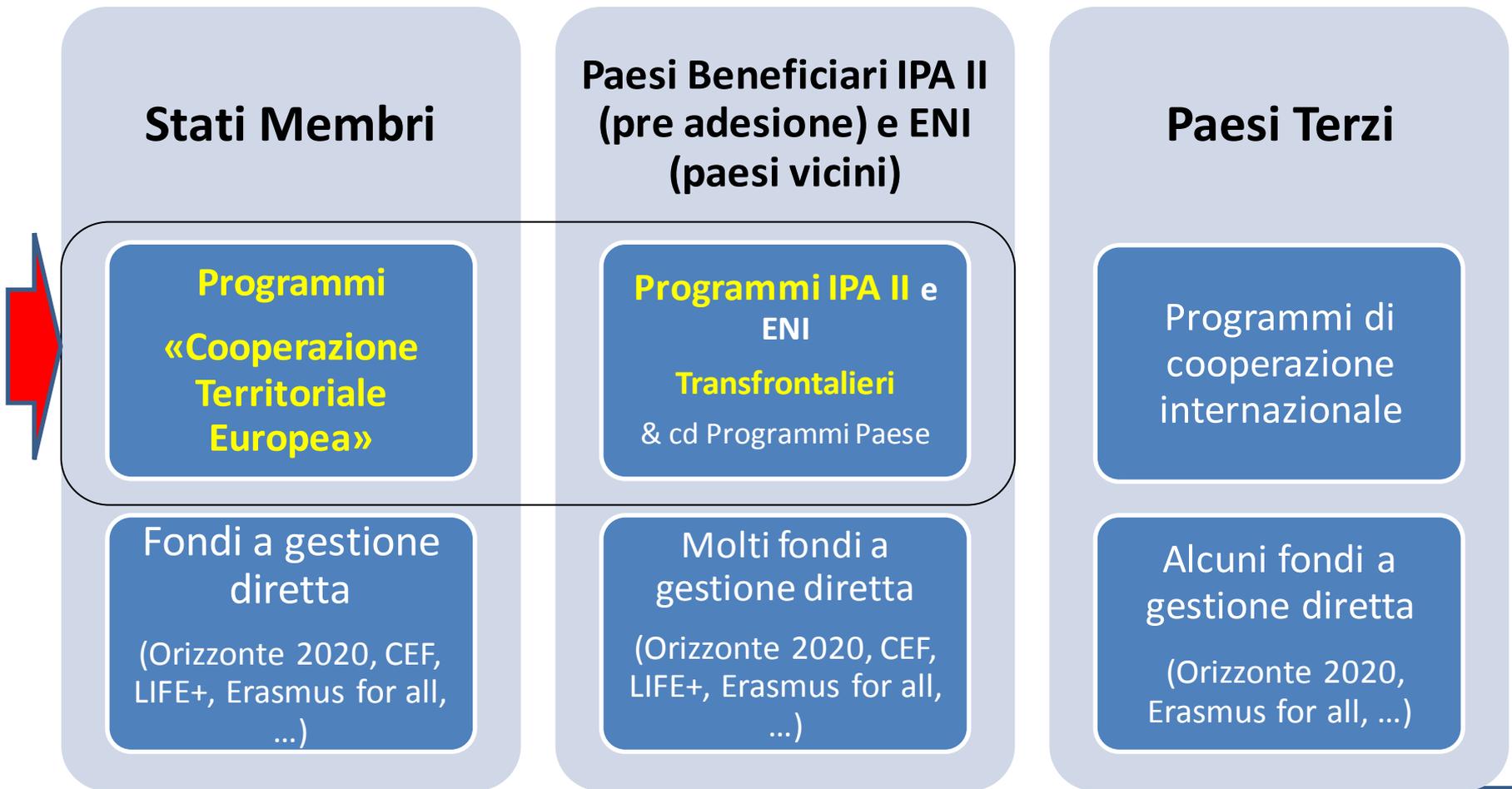
## Strategie EU Macro regionali



## Tensioni geopolitiche in paesi vicini *(Neighbour countries)*



## Collaborare con altri territori attraverso i fondi europei



## Aspetti finanziari dei programmi CTE

Aumento di budget: da 7,75 a 8,94 miliardi di euro

- 74,05% per la cooperazione transfrontaliera 6,63 miliardi
- 20,36% per la cooperazione transnazionale 1,82 miliardi
- 5,59% per la cooperazione interregionale 0,50 miliardi

NB: Il totale risorse UE dei programmi CTE di interesse dei territori ER sono circa **1,3 miliardi**

Tasso di cofinanziamento:

- **comunitario** dei programmi e delle operazioni **circa 85 %**
- **nazionale (in Italia) fino ad un max 100% per i beneficiari pubblici**





# In sintesi

La **Cooperazione territoriale europea** permette il finanziamento di **progetti di collaborazione e di investimento congiunto** fra soggetti pubblici e, in taluni casi privati, delle aree geografiche dei singoli programmi.

I progetti CTE sono

- **finanziati dal Fondo europeo di sviluppo regionale FESR (+ IPA II)** nell'ambito di Programmi gestiti da Autorità uniche dei diversi Stati Membri
- selezionati attraverso **bandi sovranazionali** con un processo di valutazione ed approvazione da parte degli organi di programma
- partecipati da **organizzazioni di almeno 2 o 3 Paesi diversi**
- **durano** normalmente circa **2-4 anni**
- soggetti a **gestione, controllo e audit**

# Cosa posso fare con ...

1.000 Euro

Vado in vacanza

seminario o piccolo evento

10.000 Euro

Compro un'auto

Medio Progetto europeo

100.000 Euro

Compro una casa

Grande Progetto europeo

1 milione Euro

Fatturato di una buona PMI

10 milioni Euro

POR Emilia-Romagna

100 milioni Euro

1 miliardo Euro

Legge stabilità medio piccola;  
Spesa sanitaria annua regione;

10 miliardi Euro

Fatturato annuo di Lufthansa

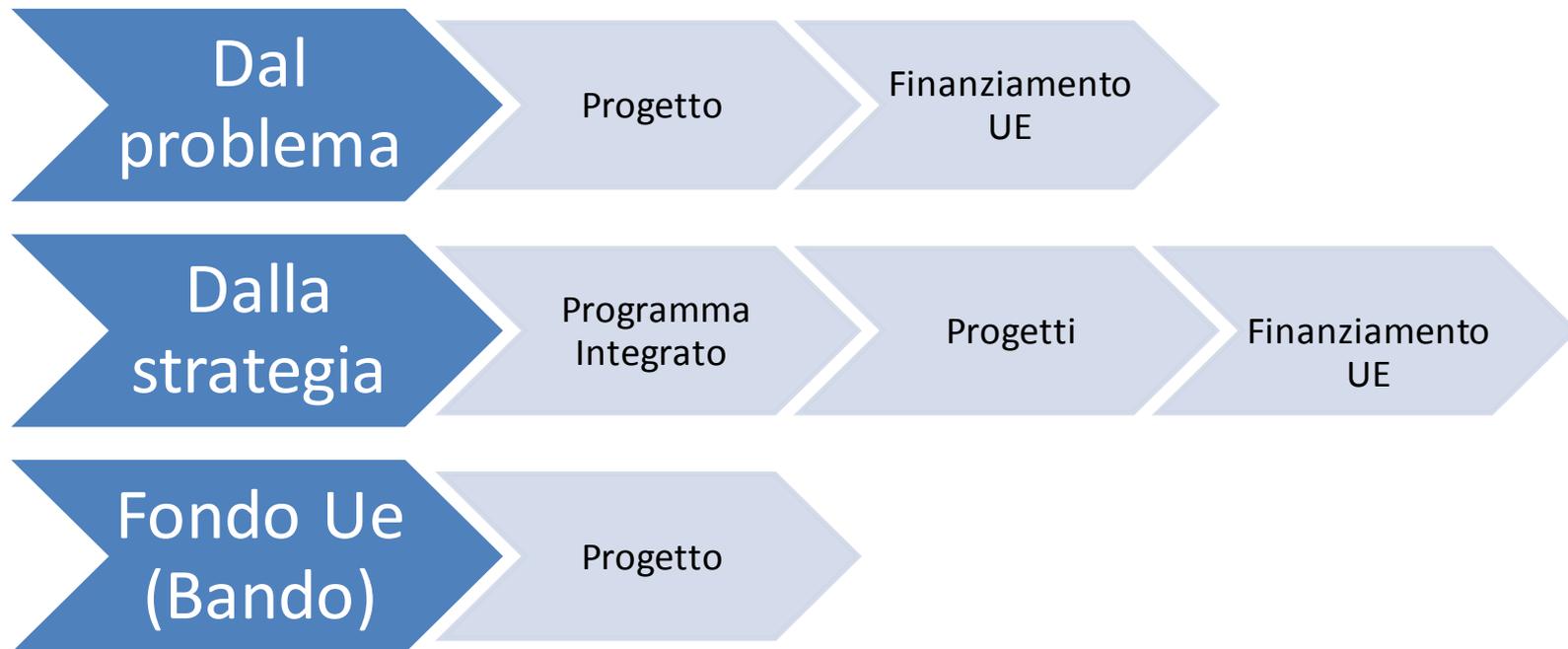
Copro metà del debito pubblico italiano;  
Metà del Budget Pluriennale 2014-2020 dell'UE

100 miliardi Euro

1.000 miliardi Euro

# Quali strategie di progettazione usare su fondi EU?

**Pro & Contro**



# Domanda amletica: servono i fondi europei?

## •Come valutarli?

- Indicatori
  - Percezione dei cittadini
  - Analisi visive
  - Analisi valutative sugli effetti
  - Analisi sui costi amministrativi e benefici
- 
- Comunicare
  - Raccogliere dati durante il processo



# Per approfondimenti & rimanere aggiornati

The screenshot shows the 'ER Europamondo' website interface. It features a navigation menu on the left with categories like 'Servizi online', 'Politica di coesione', and 'Europa facile'. The main content area displays several news items, including 'L'Emilia-Romagna e la collaborazione fra territori', 'Settimana europea mobilità sostenibile', and 'Riqualificazione energetica di imprese turistiche e commerciali'. A sidebar on the right contains 'Multimedia' and 'RadioEmiliaRomagna' sections.

This screenshot shows the 'Politica di coesione e fondi europei' page. It contains detailed text about the cohesion policy, its objectives, and the types of projects it supports. A sidebar on the right lists various topics under the heading 'Temi'. Two red arrows point from the 'ER Europamondo' screenshot to this page, indicating a link between the two.

### Politica di coesione e fondi europei

La politica di coesione è diretta a rimuovere le disuguaglianze di sviluppo, incrementare l'occupazione, promuovere l'inclusione sociale dei cittadini e promuovere la coesione economica e territoriale.

**Cosa fa la Regione**  
La politica di coesione, o politica regionale di sviluppo, è diretta a ridurre i divari fra le regioni e a promuovere occasioni di sviluppo.

I riferimenti normativi sono rappresentati dal Trattato sul funzionamento dell'Unione europea (articolo 174) e, a livello italiano, dall'articolo 119, comma 5 della Costituzione.

Le politiche di coesione sono finanziate dai **fondi strutturali europei** (Fondo europeo per lo sviluppo regionale – **FESR** e Fondo sociale europeo – **FSE**) e dal cofinanziamento pubblico nazionale e regionale. A queste risorse lo Stato italiano affianca quelle del Fondo per lo sviluppo e la coesione – **FSC**.

Anche le risorse della politica di coesione contribuiscono al raggiungimento degli obiettivi della Strategia Europa 2020 per una crescita sostenibile, inclusiva e intelligente.

Per il periodo 2014-2020 l'Unione europea ha destinato oltre 322 milioni di euro alla politica di coesione.

L'Italia beneficerà di risorse comunitarie pari a 29.341 milioni di euro, inclusi 998 milioni per la cooperazione territoriale. L'utilizzo dei fondi comunitari e del relativo cofinanziamento nazionale avviene sulla base di un "Accordo di partenariato" e di Programmi operativi da concordare con la Commissione europea.

L'Unione europea destina inoltre una quota importante delle proprie risorse alla **politica per lo sviluppo sostenibile** e le **risorse naturali** che comprendono, oltre ai fondi per la politica agricola (PAC) anche quelli per lo sviluppo rurale (Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale – **FEASR**) e per la pesca (Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca – **FEAMP**).

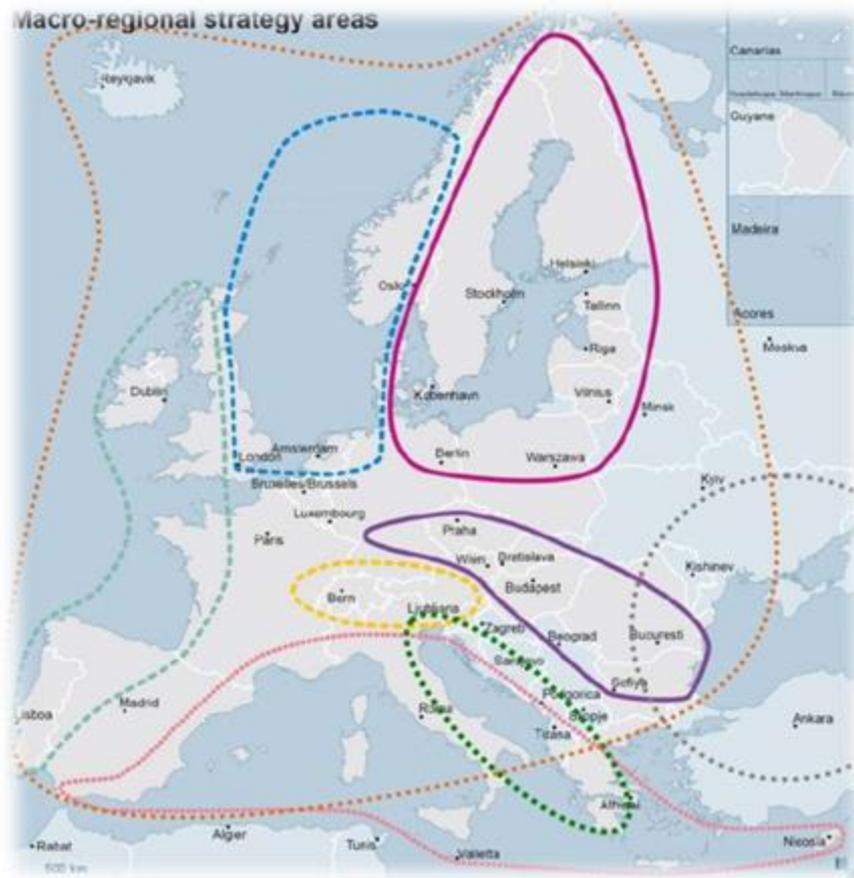
### Temi

- Cooperazione territoriale europea (Cte)
  - IT-HR Italia Croazia
  - AI Adriatico-Ionio
  - Europa Centrale
  - Interreg Europee
  - MED mediterraneo
  - Macroregione adriatica ionica
  - Cooperazione territoriale europea 2007-2013
- Documento unico di programmazione (Dup)
- Intese per l'integrazione delle politiche territoriali
- Piano di valutazione unitario
- Programma attuativo regionale del fondo per lo sviluppo e la coesione (Fsc)

# Grazie per l'attenzione

- [http://ec.europa.eu/regional\\_policy/what/future/proposals\\_2014\\_2020\\_it.cfm](http://ec.europa.eu/regional_policy/what/future/proposals_2014_2020_it.cfm)
- <http://territorio.regione.emilia-romagna.it/sviluppo-coesione-e-cooperazione-territoriale-1>
- <http://europamondo.regione.emilia-romagna.it/>
- [Siti dei Programmi](#)





# STRATEGIE MACROREGIONALI EU

# Milestones in Macroregional Strategies

- 2009 - EUSBSR – Baltic
- 2011 – EUSDR – Danube
- **2012 – European Council request to the Commission to present Action Plan for the EUSAIR (Adriatic Ionian)**
- 2013 – EUSALP
  
- **2014 – Adoption of the Action Plan for the EUSAIR**
  - Commission → June
  - Council → October
  - Lunch Event → November
  
- 2015
  - 1<sup>st</sup> Governing Board → January
  - 1<sup>st</sup> TSGs → March-April

Source: Central Europe MA, 2013

## principles

Like the other existing macro regions, also EUSAIR is characterised by the “3 Nos”:



NO new funds;



NO new legislation;



NO new institutions.

The macro region launch coincides with the start of the 2014-2020 programming period, allowing to embed it in EU, national and regional Programmes, and **to mobilise all policies and programmes in support of the approach**

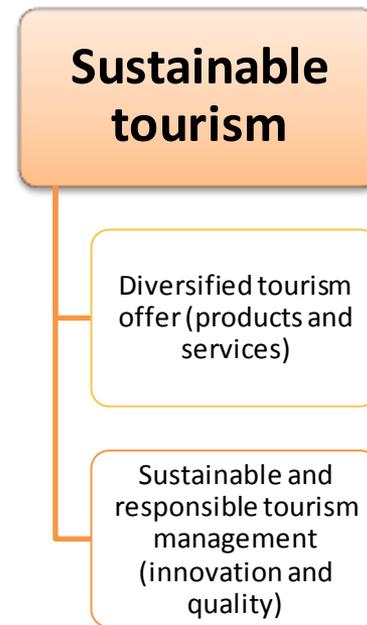
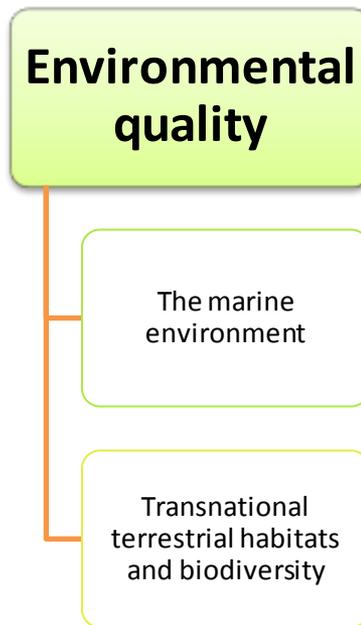
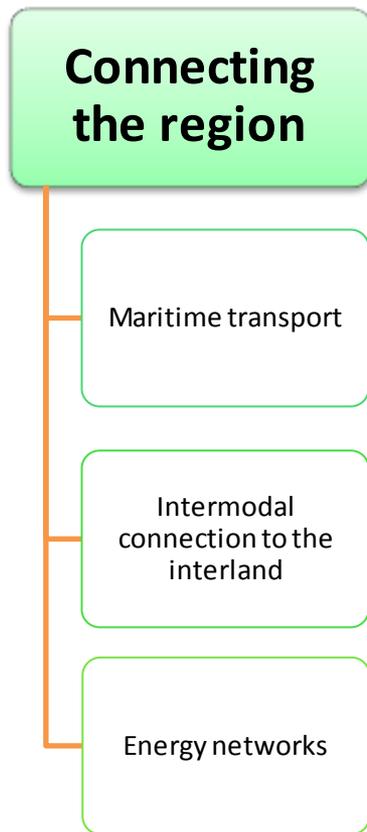
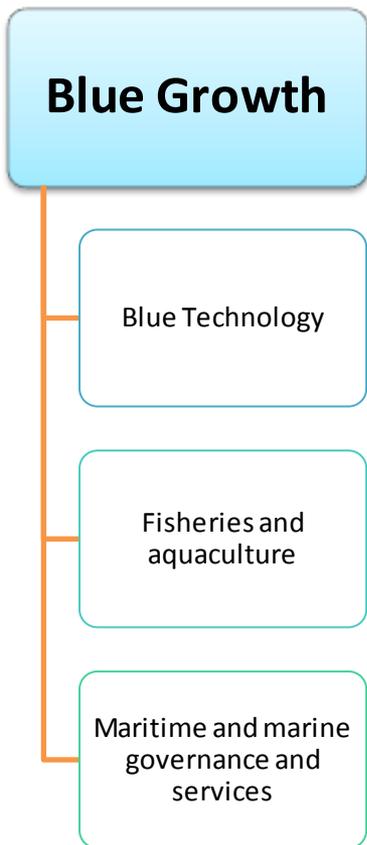
# Le macrostrategie europee & EUSAIR



# Multi level governance

<p>Governance of macro-regional strategies COM(2014) 284 final of 20.5.2014]</p>	<p>Joint Statement of the Governments on the EUSAIR governance Bruxelles, November 18<sup>th</sup> 2014</p>
<p>Political leadership and ownership</p>	<p>Political level</p>
<p>Coordination</p>	<p>Governing Board</p>
<p>Implementation</p>	<p>4 Thematic Steering Groups</p> <div style="display: flex; flex-wrap: wrap; justify-content: space-around; align-items: center;"> <div style="border: 1px solid blue; border-radius: 15px; padding: 10px; margin: 5px;">  </div> <div style="border: 1px solid yellow; border-radius: 15px; padding: 10px; margin: 5px;">  </div> <div style="border: 1px solid green; border-radius: 15px; padding: 10px; margin: 5px;">  </div> <div style="border: 1px solid red; border-radius: 15px; padding: 10px; margin: 5px;">  </div> </div>

# EUSAIR Action Plan scope - Priorities



**CAPACITY-BUILDING, RESEARCH AND INNOVATION, CHANGE MITIGATION AND DISASTER RISK MANAGEMENT**

# I Thematic Steering Groups



## EUSAIR - funding

**All Programmes** operating in the area shall contribute to the implementation of the EUSAIR goals, e.g.:

- Programmes directly managed by EU COM: e.g.: Life+, Creative Europe, Horizon 2020, Cosme, Erasmus +, etc.
- ETC interregional, transnational and bilateral Programmes;
- ERDF, ESF, EMF funds;
- Contribution from other institutions (e.g. EIB, EBRD, WBIF);
- National/ international public/private donors.

**ADRION will contribute**

**to support the governance and implementation of EUSAIR,**

**and its projects can contribute**

**to the governance & implementation of the Action Plan**

## Programmi di cooperazione territoriale europea che interagiscono nella Macroregione Adriatico Ionica con IT

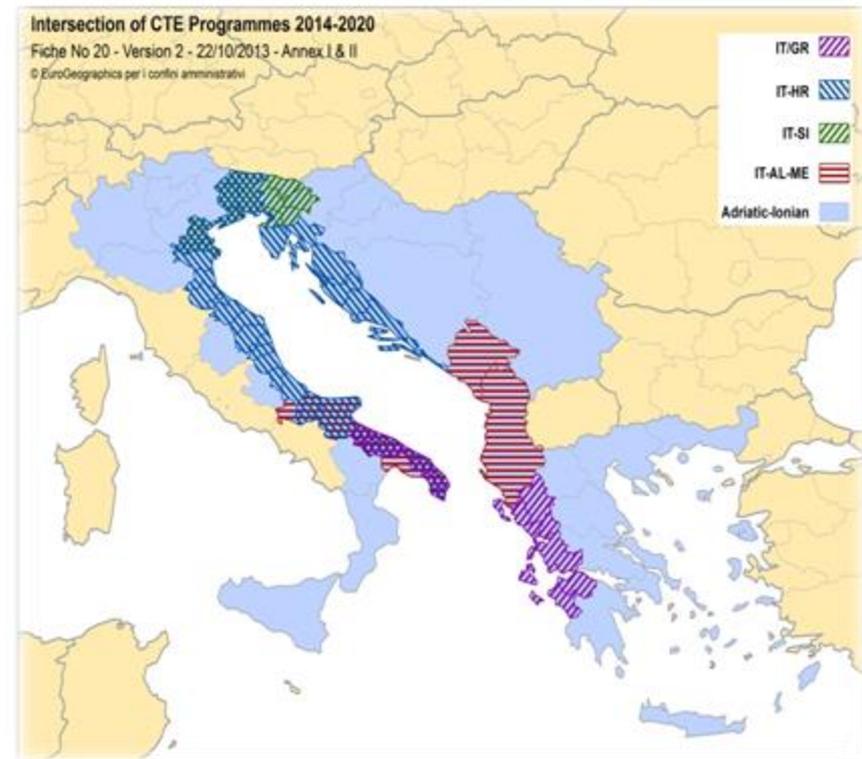
### Transfrontalieri

- IT-Grecia
- **IT-Croazia**
- IT-Slovenia
- IT-AL-ME (IPA II)

### Transnazionali

- + ADRION **Adriatic-Ionian**
- + **MED**
- + **Central EUROPE**
- + ALPINE SPACE

Non solo CTE: integrare anche altri fondi UE (Horizon, CEF, LIFE, etc.) e nazionali (PON, POR, etc) e privati



Source: Elaboration Emilia-Romagna Region (2013) on EU shapefile