



università di ferrara

DA SEICENTO ANNI GUARDIAMO AVANTI.

Relazione annuale

*Acquisto di beni e servizi secondo
il sistema delle convenzioni Consip e Intercent/ER*

Anno 2007

Approvata nel Consiglio di Amministrazione del 17 dicembre 2008

Redazione a cura dell'Ufficio Controllo di Gestione - Ripartizione Audit Interno

Indice

1. Riferimenti normativi	3
2. Procedure operative di attuazione.....	5
3 I provvedimenti nell'anno 2007	5
4. Conclusioni	17

1. Riferimenti normativi

Legge 23 dicembre 1999, n. 488 - Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 2000)

L'art. 26 della legge n. 488/99 modificato con legge n. 191/2004 dispone che:

Comma 3. - Le amministrazioni pubbliche possono ricorrere alle convenzioni stipulate ai sensi del comma 1, ovvero ne utilizzano i parametri di prezzo-qualità, come limiti massimi, per l'acquisto di beni e servizi comparabili oggetto delle stesse, anche utilizzando procedure telematiche per l'acquisizione di beni e servizi ai sensi del Decreto del Presidente della Repubblica 4 aprile 2002, n. 101. La stipulazione di un contratto in violazione del presente comma è causa di responsabilità amministrativa; ai fini della determinazione del danno erariale si tiene anche conto della differenza tra il prezzo previsto nelle convenzioni e quello indicato nel contratto. Le disposizioni di cui al presente comma non si applicano ai comuni con popolazione fino a 1.000 abitanti e ai comuni montani con popolazione fino a 5.000 abitanti.

Comma 3-bis. - I provvedimenti con cui le amministrazioni pubbliche deliberano di procedere in modo autonomo a singoli acquisti di beni e servizi sono trasmessi alle strutture e agli uffici preposti al controllo di gestione, per l'esercizio delle funzioni di sorveglianza e di controllo, anche ai sensi del comma 4. Il dipendente che ha sottoscritto il contratto allega allo stesso una apposita dichiarazione con la quale attesta, ai sensi e per gli effetti degli articoli 47 e seguenti del Decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000, n. 445, e successive modifiche, il rispetto delle disposizioni contenute nel comma 3.

Comma 4. - Nell'ambito di ciascuna pubblica amministrazione gli uffici preposti al controllo di gestione ai sensi dell'articolo 4 del decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 286 verificano l'osservanza dei parametri di cui al comma 3, richiedendo eventualmente al Ministero del tesoro, del bilancio e della programmazione economica il parere tecnico circa le caratteristiche tecnico-funzionali e l'economicità dei prodotti acquisiti. Annualmente i responsabili dei predetti uffici sottopongono all'organo di direzione politica una relazione riguardante i risultati, in termini di riduzione di spesa, conseguiti attraverso l'attuazione di quanto previsto dal presente articolo. Tali relazioni sono rese disponibili sui siti Internet di ciascuna amministrazione. Nella fase di prima applicazione, ove gli uffici preposti al controllo di gestione non siano costituiti, i compiti di verifica e referto sono svolti dai servizi di controllo interno.

Legge 27 dicembre 2006, n. 296 - Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 2007)

La Finanziaria 2007 (legge 27 dicembre 2006, n. 296) ha previsto alcune specifiche disposizioni in ordine al Programma di razionalizzazione della spesa pubblica per beni e servizi. In particolare, è stato previsto un complesso di interventi di varia natura che riguarda specificamente le amministrazioni centrali e periferiche dello Stato, con le esclusioni ivi specificate, la creazione di un "sistema a rete" coordinato tra Consip S.p.A. e le centrali regionali - nell'ottica di un'armonizzazione tra i diversi livelli di governo di spesa.

Gli acquisti delle Amministrazioni centrali e periferiche dello Stato

L'art. 1, comma 449, della legge n. 296/2006, prevede quanto segue: "Nel rispetto del sistema delle convenzioni di cui all'art. 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488 e successive modificazioni e all'art. 58 della legge 23 dicembre 2000, n. 388, con decreto del Ministro dell'economia

e delle finanze sono individuati, entro il mese di gennaio di ogni anno, tenuto conto delle caratteristiche del mercato e del grado di standardizzazione dei prodotti, le tipologie di beni e servizi per le quali tutte le amministrazioni statali centrali e periferiche, ad esclusione degli istituti e scuole di ogni ordine e grado, delle istituzioni educative e delle istituzioni universitarie, sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni-quadro. (omissis)

Le restanti amministrazioni di cui all'art. 1 D.Lgs. n. 165/2001 conservano, invece, la facoltà di ricorrere alle Convenzioni quadro o, in alternativa, ove esistenti, di utilizzare le Convenzioni stipulate dalle centrali di acquisto regionali per il loro ambito territoriale di competenza. Resta ferma, comunque, la facoltà per le dette amministrazioni di approvvigionarsi in modo autonomo per i beni e i servizi oggetto di convenzione, utilizzando comunque i parametri di prezzo-qualità delle Convenzioni come limiti massimi per la stipula dei contratti.

Occorre, peraltro, rilevare come resti in vigore l'art. 1, comma 22, della legge n. 266/2005 (finanziaria 2006), secondo il quale *"a decorrere dal secondo bimestre dell'anno 2006, qualora dal monitoraggio delle spese per beni e servizi emerga un andamento tale da potere pregiudicare il raggiungimento degli obiettivi indicati nel patto di stabilità e crescita presentato agli organi dell'Unione europea, le pubbliche amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e successive modificazioni, ad eccezione delle regioni, delle province autonome, degli enti locali e degli enti del Servizio sanitario nazionale, hanno l'obbligo di aderire alle convenzioni stipulate ai sensi dell'articolo 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488, ovvero di utilizzare i relativi parametri di prezzo-qualità ridotti del 20 per cento, come limiti massimi, per l'acquisto di beni e servizi comparabili. In caso di adesione alle convenzioni stipulate ai sensi dell'articolo 26 della legge n. 488 del 1999, le quantità fisiche dei beni acquistati e il volume dei servizi non può eccedere quelli risultanti dalla media del triennio precedente. I contratti stipulati in violazione degli obblighi di cui al presente comma sono nulli; il dipendente che ha sottoscritto il contratto risponde a titolo personale delle obbligazioni eventualmente derivanti dai predetti contratti. L'accertamento dei presupposti di cui al presente comma è effettuato con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri, su proposta del Ministro dell'economia e delle finanze"*.

Il comma 452 fissa, poi, le modalità con cui le amministrazioni statali centrali e periferiche dovranno eseguire le transazioni le quali dovranno avvenire *"per le convenzioni che hanno attivo il negozio elettronico, attraverso la rete telematica, salvo che la stessa rete sia temporaneamente inutilizzabile per cause non imputabili all'amministrazione precedente e sussistano ragioni di imprevedibile necessità e urgenza certificata dal responsabile dell'ufficio"*.

E' opportuno sul punto precisare che il negozio elettronico consiste in una vetrina virtuale attraverso la quale le amministrazioni registrate on line ordinano per via telematica i beni ed i servizi oggetto di convenzione.

L'osservanza delle modalità di acquisto prescritte dalla norma in commento, presuppone necessariamente l'esistenza di una connessione internet delle Amministrazioni e l'attivazione del negozio elettronico per la singola convenzione. L'Amministrazione, pertanto, nella ricorrenza dei suddetti presupposti, potrà eseguire le transazioni secondo modalità alternative solo nelle ipotesi di temporanea inutilizzabilità della rete per fatto non imputabile alla stessa Amministrazione e nel caso in cui ricorrano ragioni di imprevedibile urgenza e necessità certificata dal responsabile dell'ufficio.

Il "Sistema a rete"

I commi 455 e seguenti introducono le cosiddette centrali di committenza a rilevanza regionale, che devono operare secondo quanto disposto dall'art. 33 del Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture, di cui al decreto legislativo del 12 aprile 2006, n. 163.

A tal proposito è previsto che *"ai fini del contenimento e della razionalizzazione della spesa per l'acquisto di beni e servizi, le regioni possono costituire centrali di acquisto anche unitamente ad altre"*

regioni,(...) in favore delle amministrazioni ed enti regionali, degli enti locali, degli enti del Servizio sanitario nazionale e delle altre pubbliche amministrazioni aventi sede nel medesimo territorio”.

Ai sensi del **comma 456** *Le centrali di cui al comma 455 stipulano, per gli ambiti territoriali di competenza, convenzioni di cui all'articolo 26, comma 1, della legge 23 dicembre 1999, n. 488, e successive modificazioni.*

Più precisamente ai sensi del **comma 457** *“Le centrali regionali e Consip S.p.A. costituiscono un sistema a rete, perseguendo l'armonizzazione dei piani di razionalizzazione della spesa e realizzando sinergie nell'utilizzo degli strumenti informatici per l'acquisto di beni e servizi. Nel quadro del patto di stabilità interno, la Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano approva annualmente i programmi per lo sviluppo della rete delle centrali di acquisto della pubblica amministrazione e per la razionalizzazione delle forniture di beni e servizi, definisce le modalità e monitora il raggiungimento dei risultati rispetto agli obiettivi”.*

2. Procedure operative di attuazione

Per dare concreta attuazione alle disposizioni normative sopra richiamate, con lettera Prot. n. 13530 del 19 Giugno 2007, si è provveduto a richiedere agli Uffici dell'Amministrazione Centrale, ai Centri di Spesa e ai Centri di Gestione Autonoma, le dichiarazioni sostitutive di notorietà per gli acquisti effettuati in deroga alle convenzioni Consip e Intercent-er, unitamente a copia degli ordini o contratti di acquisto. In data 8 ottobre 2008 si è provveduto a ricordare, con nota prot. 22356, il suddetto adempimento nei confronti di tutte le strutture.

3. Gli acquisti nell'anno 2007

Sulla base di quanto comunicato dai seguenti Centri di Spesa e dai Centri di Gestione Autonoma:

- ❖ Centro di Microscopia Elettronica
- ❖ Centro di Strutturistica Difrattometrica
- ❖ Centro di Biotecnologie
- ❖ Centro Teatro Universitario
- ❖ Centro Linguistico di ateneo
- ❖ Centro di Servizi Igiene, Sicurezza e Tutela Ambientale (SISTA)
- ❖ I.U.S.S. 1391
- ❖ Servizi Comuni Polo Scientifico
- ❖ Presidenze di Facoltà
- ❖ Dipartimenti

e dalle seguenti strutture organizzative dell'Amministrazione Centrale:

- ❖ Ufficio Approvvigionamento
- ❖ Ripartizione Servizio tecnico

raggruppando le categorie di beni, in base alle convenzioni attive nel corso dell'anno 2007, sono stati elaborati i dati relativi agli acquisti in deroga operati nell'anno 2007.

Pertanto, nelle tabelle che seguono, viene evidenziato l'ammontare complessivo degli acquisti in deroga, in riferimento ai seguenti raggruppamenti di strutture presenti nell'Ateneo:

- ❖ *Sede Amministrativa*
- ❖ *Centri di Spesa*
- ❖ *Dipartimenti*
- ❖ *Presidenze di Facoltà*

Nei paragrafi successivi viene effettuata una breve analisi dei dati presentati nelle tabelle esposte di seguito, sia in forma disaggregata per insiemi di strutture organizzative, sia in forma aggregata per l'Ateneo nel suo complesso.

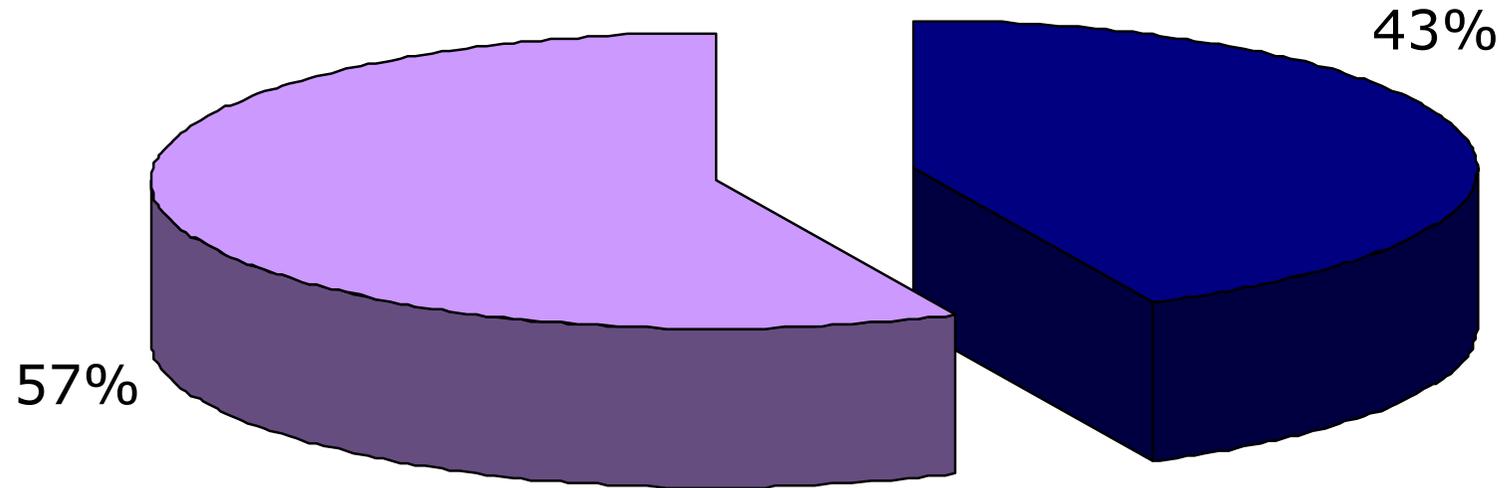
TABELLA 1 - ACQUISTI IN DEROGA ANNO 2007

Categorie	Nr. totale acquisti in deroga	di cui quanti effettuati sul mercato elettronico	totale acquisti in deroga (valore in euro)	di cui effettuati sul mercato elettronico (valore in euro)
arredi e complementi di arredo	62	16	88.950,52	22.273,94
beni e servizi per la sanità	30	-	122.197,44	-
beni e servizi per le persone	61	6	23.338,29	1.932,08
cancelleria, macchine per ufficio e materiale di consumo	357	61	172.533,96	17.041,48
hardware e software	305	78	414.061,98	113.882,94
telecomunicazioni elettronica e servizi accessori	27	6	25.955,78	8.844,46
veicoli carburanti e lubrificanti	2	1	44.720,31	30.000,00
attrezzature scientifiche	443	305	855.353,95	292.243,96
materiali di laboratorio e reagenti	1.376	709	531.250,76	492.496,83
<u>TOTALE</u>	2.663	1.182	2.278.362,99	978.715,69

Il totale delle dichiarazioni pervenute all'Ufficio Controllo di gestione, ammonta a 2.663. Di queste 1.182 sono relative ad acquisti effettuati sul mercato elettronico.

GRAFICO 1

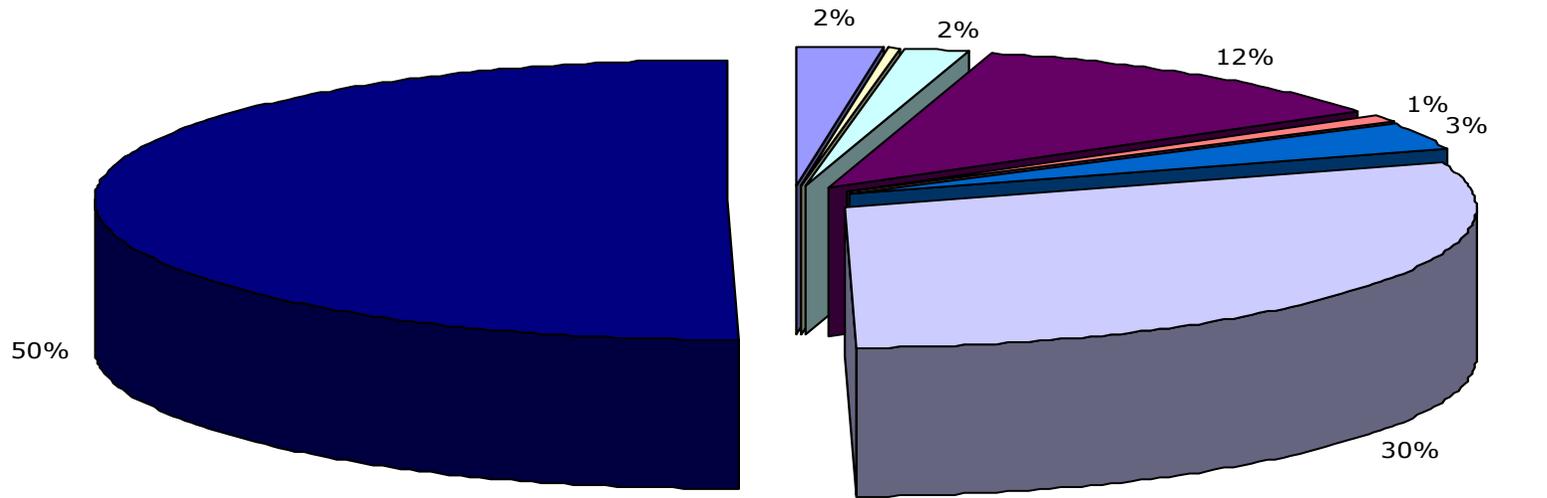
utilizzo mercato elettronico per gli acquisti in deroga



- ammontare acquisti effettuati sul mercato elettronico
- ammontare acquisti effettuati fuori mercato elettronico

GRAFICO 2

acquisti mercato elettronico per categoria



- | | |
|---------------------------------------|------------------------------------------------------------|
| ■ arredi e complementi di arredo | ■ beni e servizi per la sanità |
| ■ beni e servizi per le persone | ■ cancelleria, macchine per ufficio e materiale di consumo |
| ■ hardware e software | ■ telecomunicazioni elettronica e servizi accessori |
| ■ veicoli carburanti e lubrificanti | ■ attrezzature scientifiche |
| ■ materiali di laboratorio e reagenti | |

RIEPILOGO ATENEO

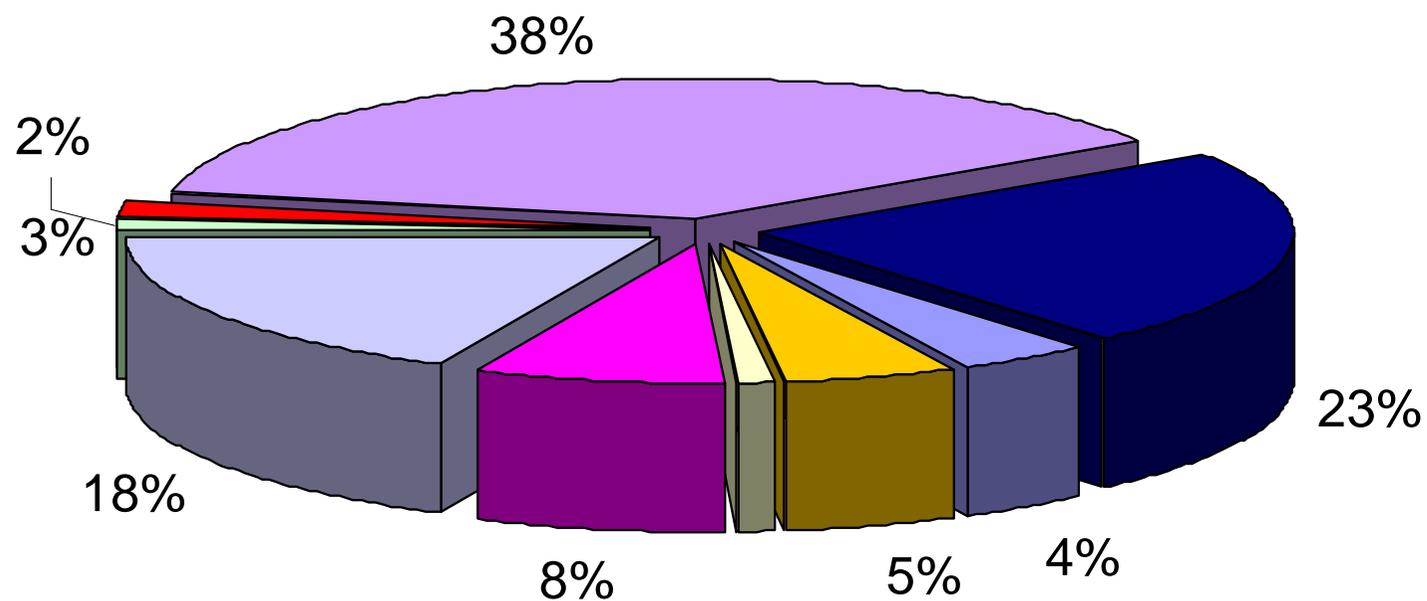
TABELLA 2 - VALORE DEI BENI E SERVIZI ACQUISTATI FUORI CONVENZIONE, SUDDIVISI PER CATEGORIA MERCEOLOGICA E MOTIVAZIONE DI MANCATA ADESIONE AL SISTEMA DELLE CONVENZIONI CONSIP Spa e INTERCENT-ER

RIEPILOGO (valore in euro)	beni o servizi esauriti in convenzione	fabbisogno inferiore ordine minimo	caratteristiche del bene o servizio consip/intercenter non soddisfacenti	urgenza	ALTRO	prezzo consip/intercenter superiore	<u>TOTALE</u>
arredi e complementi di arredo	-	9.690,48	54.632,97	5.229,41	19.397,66	-	88.950,52
beni e servizi per la sanità	-	-	79.369,92	-	42.827,52	-	122.197,44
beni e servizi per le persone	-	294,50	20.470,20	2.120,81	452,78	-	23.338,29
cancelleria, macchine per ufficio e materiale di consumo	-	22.643,98	116.338,87	19.206,86	7.060,68	7.283,57	172.533,96
hardware e software	15.045,18	31.319,62	321.746,55	20.513,75	23.438,01	1.998,87	414.061,98
telecomunicazioni elettronica e servizi accessori	-	476,40	17.012,47	8.466,91	-	-	25.955,78
veicoli carburanti e lubrificanti	-	-	32.598,78	1.481,01	10.011,88	628,64	44.720,31
attrezzature scientifiche	-	17,10	841.097,92	2.874,73	11.314,86	49,34	855.353,95
materiali di laboratorio e reagenti	-	-	531.250,76	-	-	-	531.250,76
<u>TOTALE</u>	15.045,18	64.442,08	2.014.518,44	59.893,48	114.503,39	9.960,42	2.278.362,99

RIEPILOGO 2006 (valori in euro)	esauriti in convenzione	fabbisogno inferiore ordine minimo	caratteristiche consip/intercenter non soddisfacenti	urgenza	altro	prezzo consip/intercente r superiore	<u>TOTALE</u>
<u>TOTALE</u>	22.052,78	33.786,44	657.974,99	358.058,33	-	23.687,91	1.095.560,45

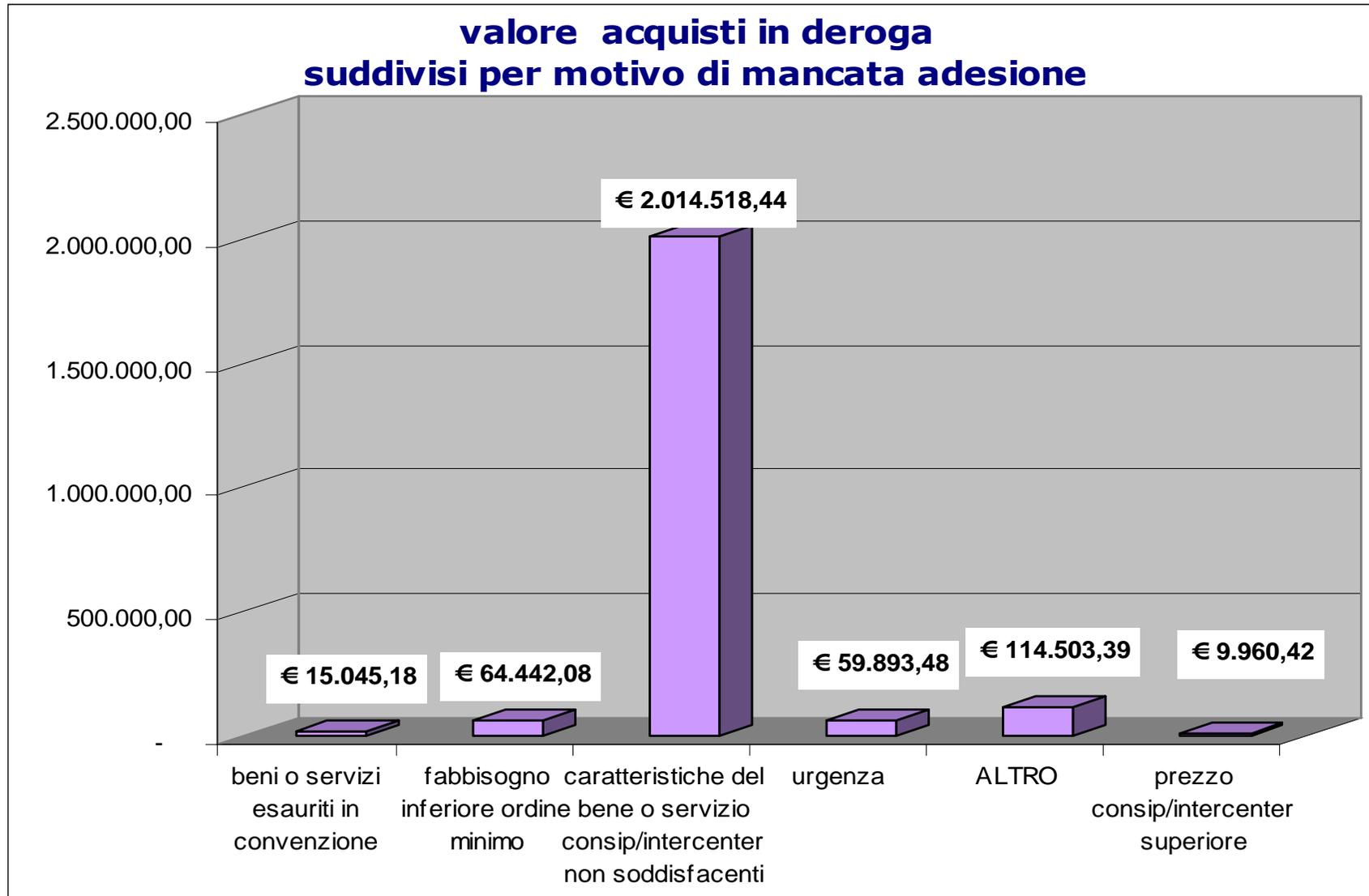
GRAFICO 3

acquisti in deroga suddivisi per categoria



- | | |
|---------------------------------------|------------------------------------------------------------|
| ■ arredi e complementi di arredo | ■ beni e servizi per la sanità |
| ■ beni e servizi per le persone | ■ cancelleria, macchine per ufficio e materiale di consumo |
| ■ hardware e software | ■ telecomunicazioni elettronica e servizi accessori |
| ■ veicoli carburanti e lubrificanti | ■ attrezzature scientifiche |
| ■ materiali di laboratorio e reagenti | |

GRAFICO 4



RIEPILOGO PER TIPOLOGIA DI STRUTTURA

TABELLA 3 – VALORE DEI BENI E SERVIZI ACQUISTATI FUORI CONVENZIONE, SUDDIVISI PER TIPOLOGIA DI STRUTTURA E MOTIVAZIONE DI MANCATA ADESIONE AL SISTEMA DELLE CONVENZIONI CONSIP S.p.a. e INTERCENT-ER.

RIEPILOGO	beni o servizi esauriti in convenzione	fabbisogno inferiore ordine minimo	caratteristiche del bene o servizio consip/intercenter non soddisfacenti	urgenza	ALTRO	prezzo consip/intercenter superiore	<u>TOTALE</u>
Sede Amministrativa	-	276,90	4.554,00	-	2.388,00	-	
Centri di spesa	-	669,77	20.611,78	6.497,52	3.434,54	-	
Dipartimenti	15.045,18	63.067,87	1.987.658,90	53.395,96	108.680,85	9.960,42	
Presidenze di Facoltà	-	427,54	1.693,76	-	-	-	
TOTALE	15.045,18	64.442,08	2.014.518,44	59.893,48	114.503,39	9.960,42	2.278.362,99

TABELLA 4 – VALORE COMPLESSIVO ACQUISTI CONSIP 2006-2007

UNIVERSITA' DEGLI STUDI DI FERRARA - ACQUISTI IN CONVENZIONE CONSIP (valori in euro)		
CATEGORIA MERCEOLOGICA	2006	2007
APPARATI DI TELEFONIA	5.232	66.493
ARREDI E COMPLEMENTI DI ARREDO		46.589
CANCELLERIA AD USO UFFICIO E DIDATTICO		678
CARBURANTI, COMBUSTIBILI E LUBRIFICANTI	13.616	8.540
ELETTRONICA, FOTOGRAFIA, OTTICA E AUDIOV	1.727	15.734
HARDWARE E MACCHINE PER UFFICIO	8.421	25.151
SOFTWARE		283
IMPORTO COMPLESSIVO	28.996	163.469

Fonte dati Consip S.p.a. a seguito di richiesta dell'Università di Ferrara prot. nr. 26573 del 21/11/2008

GRAFICO 5

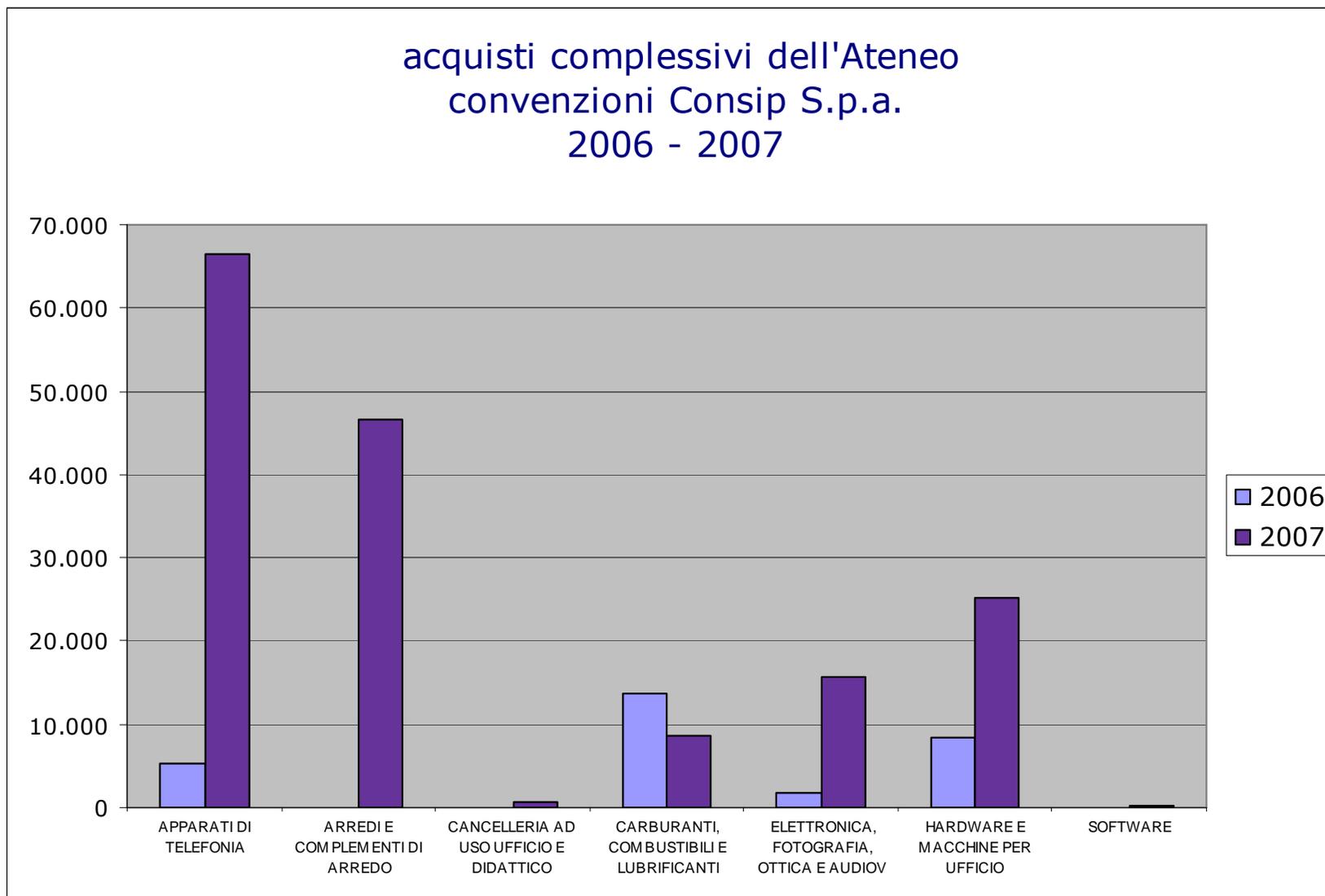


TABELLA 5- RIEPILOGO VALORE ACQUISTI EFFETTUATI TRAMITE IL SISTEMA DELLE CONVENZIONI CONSIP E IN DEROGA ANNO 2007

TOTALE ACQUISTI CONSIP 2007 (valori in euro)	TOTALE ACQUISTI IN DEROGA (valori in euro)	
	ANNO 2007	DI CUI SUL MERCATO ELETTRONICO 2007
163.469	2.278.363	978.716

4. Conclusioni

I dati illustrati nella presente relazione descrivono la composizione degli acquisti di beni e servizi effettuati in deroga al sistema delle convenzioni Consip S.p.a. Intercent-er di cui al comma 3-bis dell'art. 26 della Legge n. 488/99 modificato con legge n. 191/2004, articolati per tipologia di strutture dell'Università di Ferrara.

E' inoltre presente un quadro di sintesi complessivo per tutto l'Ateneo, degli acquisti effettuati, nel corso degli anni 2006-2007, attraverso il sistema delle convenzioni Consip. Dall'analisi dei dati a disposizione è possibile effettuare le seguenti osservazioni:

1. Nella maggior parte dei casi la mancata adesione ad una convenzione risulta dovuta all'assenza di beni e servizi aventi caratteristiche e qualità confacenti alle esigenze del richiedente (88,42% dell'importo complessivo).
2. Non è possibile quantificare complessivamente la riduzione della spesa conseguita attraverso il sistema delle convenzioni in quanto, dall'analisi della documentazione pervenuta, relativa quindi ai soli acquisti in deroga, è emerso come solo nell'istruttoria di pochi atti (0,44% dell'importo complessivo), sia stata fatta una comparazione tra i prezzi dei beni presenti in convenzione e quelli reperibili sul mercato.
3. Altri fattori che hanno determinato acquisti in deroga al sistema delle convenzioni sono nell'ordine: altre motivazioni (5,02% dell'importo complessivo); fabbisogno inferiore all'ordine minimo (2,83% dell'importo complessivo); tempi di approvvigionamento (2,63% dell'importo complessivo); l'esaurimento dei beni disponibili in convenzione (0,66% dell'importo complessivo).
4. L'analisi degli acquisti effettuati con il sistema delle convenzioni Consip, suddivisi per categoria merceologica, mostra un notevole incremento dall'anno 2006 all'anno 2007.

Si evidenzia infine che è allo studio un sistema informativo in grado di classificare e quantificare le tipologie di acquisto attraverso la gestione delle richieste di acquisto on-line.

La presente relazione finale è resa disponibile sul sito internet del Portale di Unife, ai sensi dell'art. 26, comma 4 della legge n. 448/99.