

LA NEUTRALITÀ E L'OBBLIGO DI COOPERAZIONE CON LE NAZIONI UNITE

Alessandra Annoni

Università di Catanzaro

alessandra.annoni@unicz.it

1- Reazione dello Stato terzo allo scoppio di un conflitto armato

2

Belligeranza

Applicazione delle norme di i.i.b

Neutralità

Applicazione delle norme sulla neutralità

Es. V Convenzione Aja 1907 (guerra terrestre)

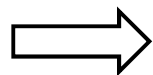
Es. XIII Conv. Aja 1907 (guerra marittima)

Non belligeranza

Es. Il GM (Italia, USA, Norvegia, Spagna); USA nella guerra delle Falklands; Francia e URSS a favore dell'Iraq nel conflitto Iran/Iraq; Italia nella guerra dell'Iraq (2003)

Il non belligerante presta aiuto ad una delle Parti senza entrare nel conflitto

- III CG 1949, art. 4 B. 2
- Art. 2 (c) I Prot. 1977



Non belligerante non può comunque consentire l'uso del suo territorio come base di attacco

2. Obblighi della Potenza neutrale

3

- obbligo di astensione

La Potenza neutrale non deve compiere atti di ostilità nei confronti dell'uno o dell'altro belligerante

Non può però essere considerato come atto ostile il fatto che una potenza neutrale respinga, anche con la forza, gli attentati alla propria neutralità (art. 10 V Convenzione Aja 1907)

La Potenza neutrale non può trasferire armi all'uno o all'altro dei belligeranti

Il divieto non riguarda il commercio privato

- obbligo di prevenzione

La Potenza neutrale non deve tollerare che il suo territorio sia utilizzato come base per operazioni ostili

La Potenza neutrale non deve consentire l'arruolamento di truppe sul suo territorio (art 4 V Convenzione Aja 1907)

⇒ Contractors?

- obbligo di imparzialità

Es. la Potenza neutrale non può imporre ai propri cittadini un embargo nei confronti di uno solo dei Belligeranti



Diritto di intervento del belligerante in caso di grave violazione delle regole sulla neutralità

3. Diritti della Potenza neutrale

4

- **Diritto al rispetto del proprio spazio aereo e del proprio territorio** (art. 1 V Conv. Aja 1907, diritto consuetudinario secondo la CIG, parere armi nucleari, 1996)
- **Diritto alla tutela dei diritti dei propri cittadini e dei loro beni**

Purché i cittadini non pongano in essere atti ostili o si arruolano nelle file di uno dei belligeranti (art. 17 V Conv. Aja 1907)

4. Trattamento dei cittadini dello Stato belligerante nel territorio del neutrale

5

- **Civili**

Possono essere accolti senza compromettere neutralità

- **Disertori**

Possono essere accolti senza compromettere neutralità

- **Prigionieri di guerra**

Divengono liberi non appena raggiungono il territorio neutrale

- **Truppe di uno dei belligeranti**

✓ Non possono transitare nel territorio neutrale (art. 5 V Conv. Aja 1907)

✓ Il neutrale può dare loro asilo, ma deve internarle (art. 11 V Conv. Aja 1907)

5. Neutralità nella guerra marittima

6

- **Libertà commercio neutrali/belligeranti**

Salvo commercio materiali di guerra (art. 6 XIII Conv. Aja 1907)

- **Disciplina del contrabbando di guerra**

I belligeranti possono confiscare prodotti utili allo sforzo bellico dell'avversario (Dich. Londra 1909):

- Contrabbando assoluto (armi)
- Contrabbando condizionale (merci che costituiscono contrabbando solo se impiegate dal nemico nelle ostilità- es. carburante)
- Free list

Nb. Non può essere incluso nelle liste di contrabbando quanto necessario alla sopravvivenza della popolazione civile (art. 70 e 71 I Prot. 1977 sulle azioni di soccorso)

⇒ Giudizio Tribunali delle prede

5. Neutralità nella guerra marittima

7

- **Blocco navale**

Operazione navale volta a impedire entrata o uscita di navi dalla costa o porto nemici (o occupati dal nemico)

Condizioni:

- 1) Effettività
- 2) Non discriminatorietà
- 3) Preceduto da apposita dichiarazione
- 4) Non deve avere come scopo quello di affamare la popolazione civile (art. 54 e 70 I Prot. 1977, art. 102, lett. a) Manuale di San Remo'94)
- 5) Non deve procurare alla popolazione civile un danno sproporzionato rispetto al vantaggio militare concreto e diretto che ci si attende dall'operazione (art. 102, lett. b) Manuale di San Remo'94)

Conseguenze del tentativo di violazione del blocco:

- 1) Confisca della nave e del carico
- 2) Se la nave resiste al tentativo di abbordaggio?
 - Può essere considerata un obiettivo legittimo solo se per la sua natura, per la posizione o l'utilizzo che ne è fatto contribuisce effettivamente all'azione militare del nemico e la sua neutralizzazione offre un chiaro vantaggio militare (artt. 67, 68, 40 e 41 Manuale di San Remo)
 - Negli altri casi, si può utilizzare la forza ai fini della cattura, ma solo nella misura consentita dalle norme sulla tutela dei diritti umani per le operazioni di interdizione navale in tempo di pace.

5. Neutralità nella guerra marittima

8

- **Convoglio**

Le navi neutrali che viaggiano sotto convoglio neutrale sono esenti da visita (art. 60-61 Dich. Londra 1909)

- **Navi dei belligeranti in acque e porti neutrali**

- Soggiorno di massimo 24 ore
- Rifornimento, nei limiti di quanto necessario per raggiungere il porto più vicino del loro Stato
- Se violazione delle regole, internamento nave e equipaggio

6. Neutralità nella guerra aerea

9

- **Sorvolo aerei di uno dei belligeranti**

- Gli Stati neutrali hanno l'obbligo di impedirlo
(v. prassi Austria e Svizzera nella guerra del Kosovo)
- Vale anche per i missili non balistici

- **Atterraggio di un aereo belligerante in territorio neutrale**

Internamento equipaggio e sequestro velivolo

- **Regole particolari per aerei sanitari** (I CG, art. 37, II CG, art. 40, art. 31 I Prot. 1977)

- Diritto di sorvolo soggetto al previo consenso S neutrale. In assenza di consenso, S neutrale dà l'ordine di atterrare o scorta. Attacco possibile solo se il velivolo non ottempera all'ordine.
- Una volta atterrato, il velivolo può essere fatto oggetto di visita, per accertare che si tratti di velivolo sanitario. In caso affermativo, gli si consente di proseguire.
- Se feriti vengono sbarcati nel territorio dello S neutrale, si applicano le regole sull'asilo delle truppe

7. Neutralità e Carta delle Nazioni Unite

10

1. **La neutralità è sopravvissuta alla Carta delle Nazioni Unite** (CIG, parere armi nucleari 1996)
2. **La Carta e le decisioni del CdS possono modificare il regime di neutralità** (manuale tedesco, par. 1103)
 1. Misure ex art. 41 Carta ONU (es. embargo) – prevalgono!
 2. Operazioni *peace-keeping/peace-enforcement* – obbligo di cooperazione, divieto di assistere il destinatario
3. **Se il CdS si limita a indicare uno dei contendenti come aggressore** – Stati terzi possono rimanere neutrali, ma possono anche adottare misure discriminatorie nei confronti dell'aggressore
4. **Se il CdS non si pronuncia** – Stati terzi possono agire in legittima difesa collettiva (acquisendo a pieno titolo la qualifica di belligeranti) o rimanere neutrali

Bibliografia

Ronzitti, *Diritto internazionale dei conflitti armati*, Torino, 2011

Annoni, *L'abbordaggio della Gaza Freedom Flotilla alla luce del diritto internazionale*, in *Rivista di diritto internazionale*, 2011, p. 1203 ss.

Bothe, *The Law of Neutrality*, in Gill, Fleck (ed.), *The Handbook of the International Law of Military Operations*, Oxford, 2008, p. 571 ss.

Bring, *Neutral Nations*, in *Max Planck Enc. Public Int. Law* (2010)

Gioia, *Neutrality and Non-Belligerency*, in Post (ed.), *International Economic Law and Armed Conflict*, Dordrecht/Boston/London, 1994, p. 51 ss.

Hostetter, Danai, *Neutrality in Land Warfare*, in *Max Planck Enc. Public Int. Law* (2009)

Hostetter, Danai, *Neutrality in Air Warfare*, in *Max Planck Enc. Public Int. Law* (2009)

Mancini, *Stato di guerra e conflitto armato nel diritto internazionale*, Torino, 2009

Von Heinegg, *The Current State of International Prize Law*, in Post (ed.), *International Economic Law and Armed Conflict*, Dordrecht/Boston/London, 1994, p. 4 ss.