

SINTESI LEZIONE PRECEDENTE

I processi di federalismo fiscale

Le Amministrazioni centrali tra delega e coordinamento

Gli Enti Territoriali locali tra autonomia e responsabilità

LOGICHE DI SUSSIDIARIETÀ ORIZZONTALE

RIFORME DEI SPL A RILEVANZA ECONOMICA E PRIVI DI RILEVANZA ECONOMICA

A.A. 2017-2018

Corso di Management Pubblico

Prof.ssa Alessia Patuelli

Università di Ferrara

28-29 Marzo 2018

SCALETTA

La sussidiarietà orizzontale

I servizi pubblici locali a rilevanza economica

I servizi pubblici locali privi di rilevanza economica

LA SUSSIDIARIETÀ ORIZZONTALE

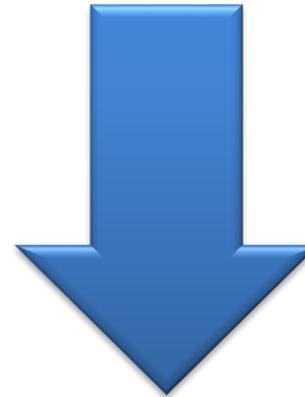


Processi di
federalismo



Riforme servizi
pubblici locali

Sussidiarietà **verticale**



Quando i bisogni dei cittadini sono soddisfatti dalle amministrazioni al livello istituzionale **più vicino**

Sussidiarietà **orizzontale**



Quando i bisogni sono soddisfatti **dai cittadini stessi**, anche tramite associazioni, aziende o altre forme

Art. 118 Costituzione

Le funzioni amministrative sono attribuite ai Comuni salvo che, per assicurarne l'esercizio unitario, siano conferite a Province, Città metropolitane, Regioni e Stato, sulla base dei principi di sussidiarietà, differenziazione ed adeguatezza.

I Comuni, le Province e le Città metropolitane sono titolari di funzioni amministrative proprie e di quelle conferite con legge statale o regionale, secondo le rispettive competenze.

La legge statale disciplina forme di coordinamento fra Stato e Regioni nelle materie di cui alle lettere b) e h) del secondo comma dell'articolo 117, e disciplina inoltre forme di intesa e coordinamento nella materia della tutela dei beni culturali.

Stato, Regioni, Città metropolitane, Province e Comuni favoriscono l'autonoma iniziativa dei cittadini, singoli e associati, per lo svolgimento di attività di interesse generale, sulla base del principio di sussidiarietà.

Logiche di
sussidiarietà
orizzontale

2) E.L. Holding

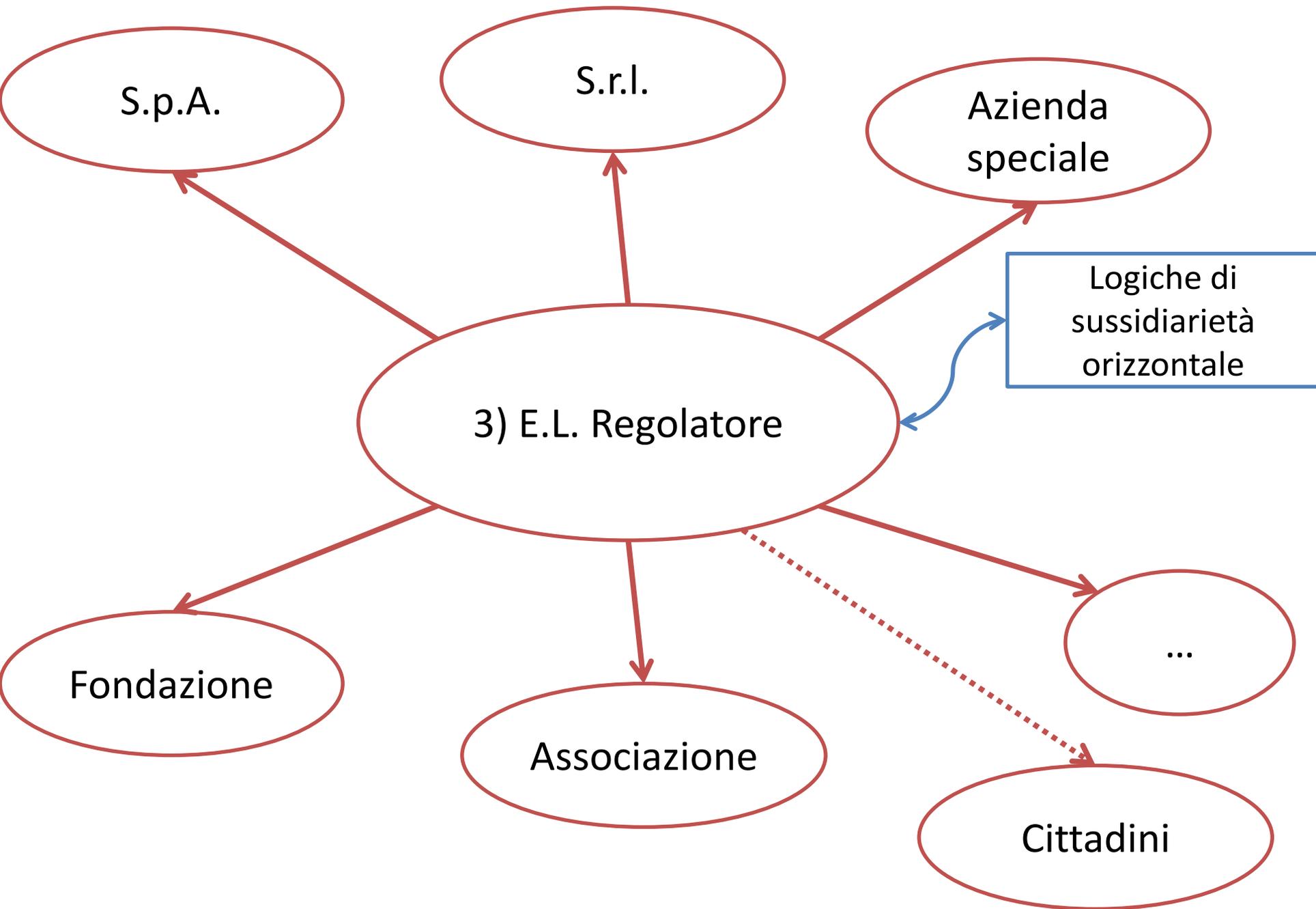
S.p.A.

Azienda
speciale

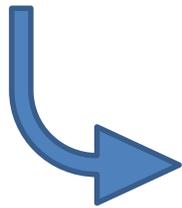
Fondazione

...

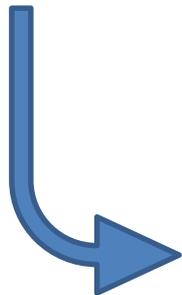
S.r.l.



Quali servizi pubblici?



A rilevanza economica



Privi di rilevanza
economica

Rilevanza
economica ?



“A rilevanza economica”



“Privi di rilevanza economica”



Concetto di **rilevanza economica**



Principi dell'**economia aziendale**

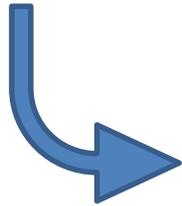
Dagli anni '90, fenomeni di

Liberalizzazione

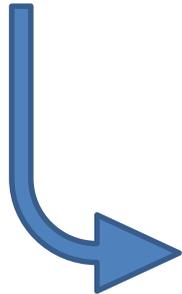
Privatizzazione

Esternalizzazione

ESTERNALIZZAZIONE

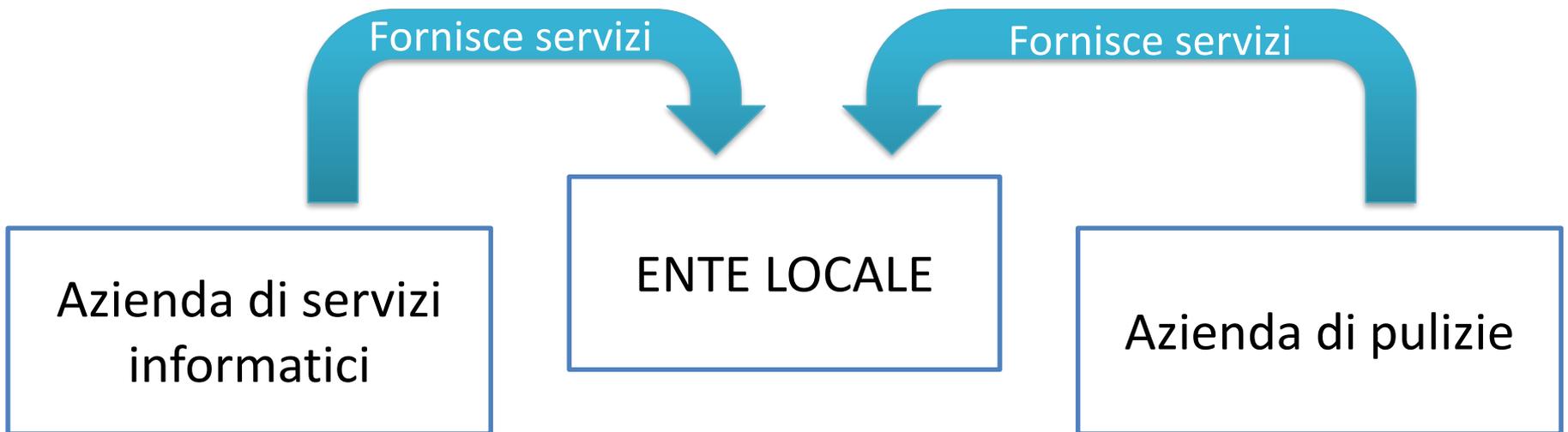


Contrattuale

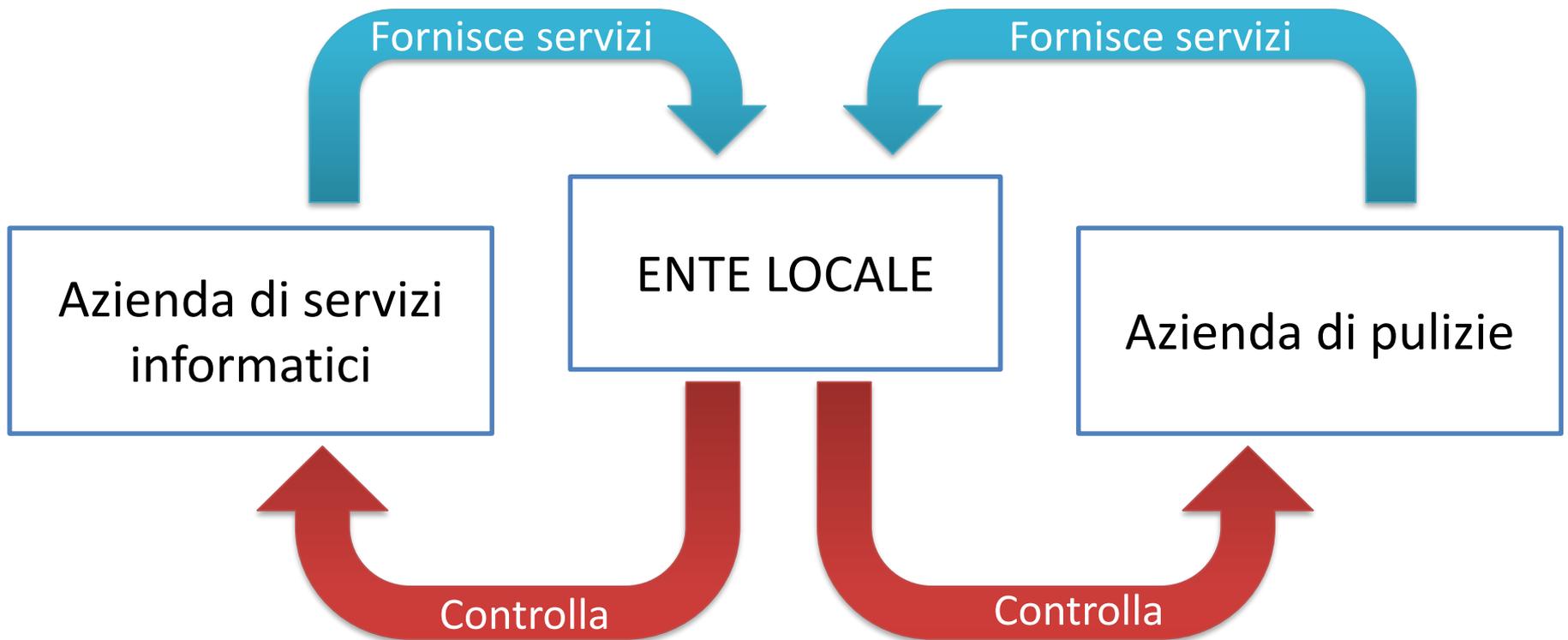


Societaria

Est. contrattuale



Est. societaria



Ferrara Tua Srl

Partecipazioni

Societaria



FERRARA TUA Srl Nasce il 15/12/2015 dalla fusione tra Amsefc Spa e Ferrara T.U.A. Spa. La fusione trae origine dal "Piano Operativo delle partecipazioni societarie direttamente e indirettamente possedute" come approvato dal Consiglio Comunale in data 30/03/2015, in ossequio alle previsioni di cui alla Legge di Stabilità 2015 (L. 190/2014, art. 1 commi 611 e s.s.) e si configura come azione principale dell'anno 2015, per conseguire quella

"aggregazione di società di servizi pubblici locali di rilevanza economica".

Gli obiettivi che accompagnano la nascita di questa nuova società sono:

- » creazione di una Multiutility, un nuovo soggetto che si porrà quale interlocutore unico non solo nei confronti degli Enti Locali Soci ma anche dei cittadini-utenti, con rafforzamento, da un lato, del controllo e monitoraggio da parte della P.A. e, dall'altro lato, della offerta dei servizi che, a seguito dell'unificazione, risulteranno erogati da un unico soggetto;
- » Miglioramento e ampliamento dei servizi offerti;
- » Razionalizzazione delle risorse e potenziamento organizzativo.

BREVE DESCRIZIONE DELLE FUNZIONI ATTRIBUITE E DELLE ATTIVITA' SVOLTE PER IL COMUNE DI FERRARA

- » Gestione dei servizi cimiteriali del Comune, della manutenzione ordinaria e straordinaria dei beni e degli impianti di proprietà comunale e strumentali all'esercizio dei servizi medesimi, della realizzazione di nuove opere nonché della concessione in uso gratuito dell'insieme degli impianti e delle strutture cimiteriali e funerarie;
- » Gestione della struttura obitoriale di V.Fossato di Mortara;
- » Gestione del verde pubblico nel territorio comunale;
- » Gestione del servizio di disinfezione e disinfestazione nel territorio comunale
- » Gestione dei servizi inerenti al parcheggio e alla sosta

www.comune.fe.it/4942/ferrara-tua-srl

Verso logiche di sussidiarietà
orizzontale

Esternalizzazione
societaria

...

Privatizzazione



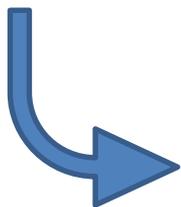
Favorita da
L. 142/1990



**Contratto di
servizio RAI?**

<http://www.sviluppoeconomico.gov.it/index.php/it/comunicazioni/televisione/rai>

Servizi privi di rilevanza economica



Esternalizzazione
societaria

Fondazioni settore sociale,
culturale, educativo

**FERRARA
ARTE**

[www.comune.fe.it/3257/
fondazione-ferrara-arte](http://www.comune.fe.it/3257/fondazione-ferrara-arte)

**FERRARA
MUSICA**

[www.comune.fe.it/4779/
/associazione-ferrara-
musica](http://www.comune.fe.it/4779/associazione-ferrara-musica)



sei in: [Sito web istituzionale del Comune di Ferrara](#) > [Il Comune](#) > [Partecipazioni](#) > [Enti di diritto privato](#) > [Fondazione Teatro Comunale](#)

Fondazione Teatro Comunale

Partecipazioni



Il **Teatro Comunale di Ferrara**, precedentemente gestito in economia, si è costituito in Istituzione nel novembre 1993 e dal 1° gennaio 2009 ha assunto la forma giuridica di Fondazione.

Il Teatro Comunale svolge istituzionalmente attività teatrale articolata in stagioni concertistiche, lirica, danza e prosa, promuovendo inoltre iniziative di formazione ed informazione del pubblico con particolare attenzione alla scuola e ai giovani e mantenendo rapporti di collaborazione con le istituzioni culturali, pubbliche o private della città, con particolare riferimento al Conservatorio cittadino e ai Musei civici comunali.

Il Teatro Comunale, soprattutto negli ultimi vent'anni, ha conosciuto un significativo sviluppo e risonanza nazionale ed internazionale nel campo della concertistica attraverso l'[Associazione Ferrara Musica](#), di cui è

presidente onorario il maestro **Claudio Abbado**, il quale ha promosso a Ferrara importanti eventi in campo concertistico ed operistico, e ha dato impulso alla nascita di due orchestre giovanili, quali la [Chamber Orchestra of Europe](#) e la [Mahler Chamber Orchestra](#), che oggi sono considerate fra le più importanti a livello europeo.

Nel Teatro Comunale si sono esibiti tra le più importanti orchestre internazionali come la Berliner Philharmoniker, e molti dei più importanti direttori d'orchestra, tra cui Zubin Mehta, John Eliot Gardiner, Carlo Maria Giulini, Georges Prêtre, Murray Perahia.

Un altro campo in cui il Teatro Comunale si è notevolmente distinto è quello della danza, soprattutto contemporanea, mentre nella prosa ha realizzato alcune produzioni di eccellenza con registi importanti come Bob Wilson e Luca Ronconi.

Partecipazioni

[Fondazione Teatro Comunale](#)

[Fondazione Ferrara Arte](#)

[Museo Nazionale dell'Ebraismo Italiano e della Shoah](#)

[Associazione Ferrara Musica](#)

« indietro

Da **IPAB** (Istituzioni Pubbliche di Assistenza e Beneficienza)



[Home](#) [Chi siamo](#) [Contattaci](#) [Link utili](#)

[Cerca](#)



Servizi Anziani



Servizi Minori



Protezioni Internazionali



Transizione Abitativa



Contrasto alla grave emarginazione adulta

Patrimonio artistico

Patrimonio immobiliare

Patrimonio agrario

Opportunità di lavoro

Bandi di gara

Affitti e vendite

Deliberazioni

Regolamenti

Procedimenti e modulistica

<http://www.aspbologna.it/>

Ad **ASP** (Aziende Servizi alla Persona)



ASP CITTÀ DI BOLOGNA

Azienda pubblica di servizi alla persona

[Home](#) [Chi siamo](#) [Contattaci](#) [Link utili](#)

Gli organi dell'ASP

Gli organi dell'ASP

[Assemblea dei soci](#)

[Amministratore Unico](#)

[Revisione contabile](#)

Assemblea dei soci

Sono soci dell'Asp i seguenti enti pubblici territoriali:

- a) Comune di Bologna (97%)
- b) Provincia di Bologna (2%)
- c) Fondazione Cassa di Risparmio di Bologna (1%)

ASP

centro servizi alla persona



MINORI



ADULTI



ANZIANI



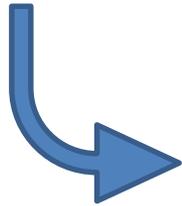
CASA RESIDENZA



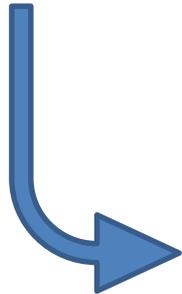
SEGRETARIATO
SOCIALE

<http://www.aspfe.it/>

PRIVATIZZAZIONE

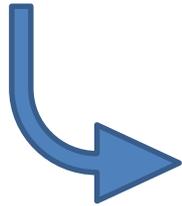


Parziale

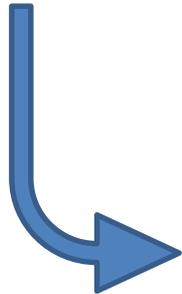


Totale

Quali forme?



Società di capitali



Fondazione in
partecipazione



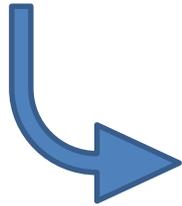
ACQUISTA NEWSLETTER ENG ITA



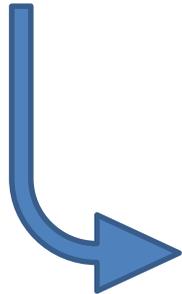
<http://static.teatroallascala.org/static/upload/sta/statuto-teatro-alla-scala-20-07-15.pdf>

<http://www.teatroallascala.org/it/la-scala/albo-fondatori.html>

LIBERALIZZAZIONE



Concorrenza **per il** mercato



Concorrenza **nel** mercato



Per il mercato

Gare / procedure competitive ad
evidenza pubblica

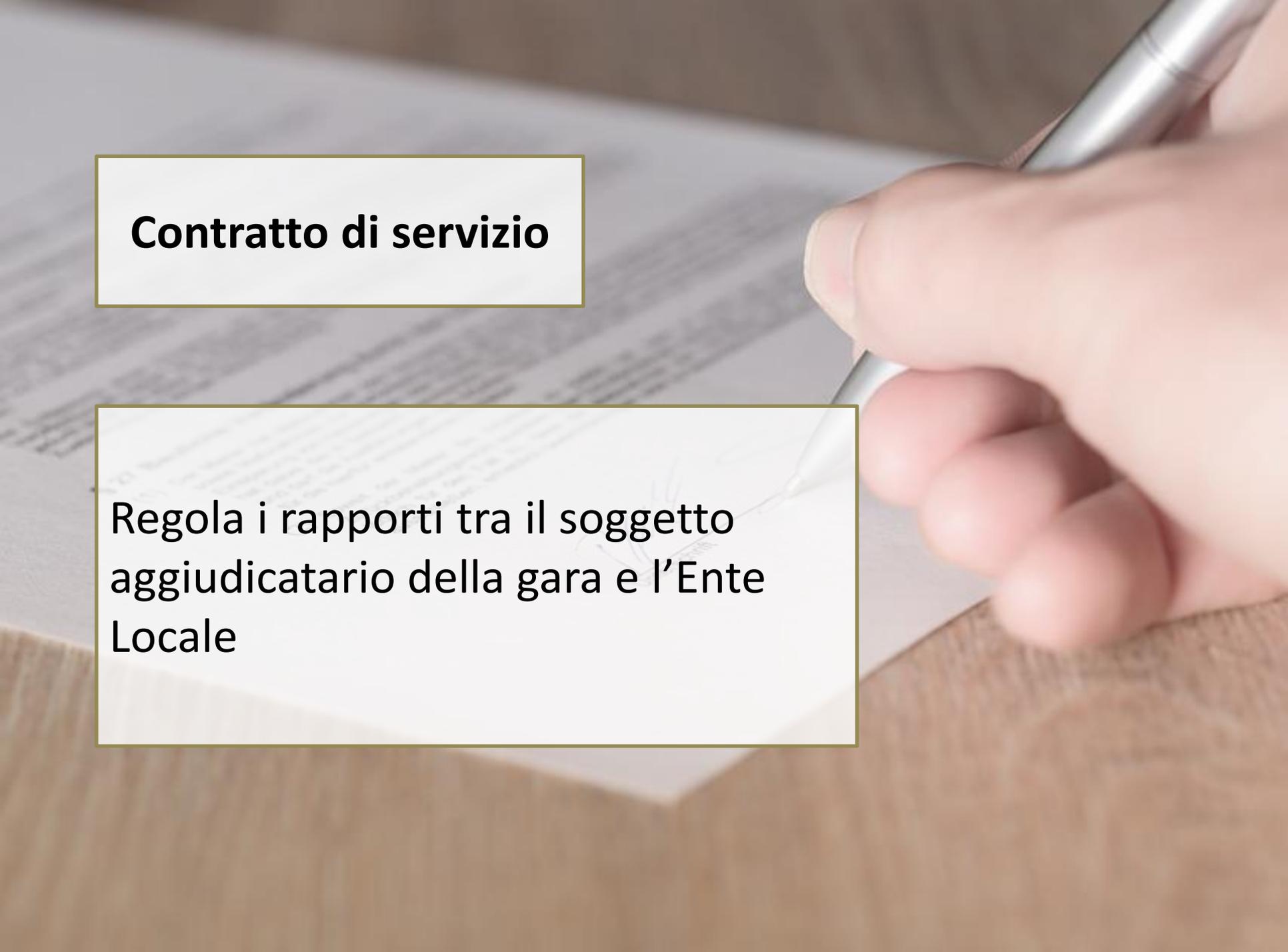


Il vincitore

E' l'unico produttore del servizio

Opera sotto la vigilanza dell'Amministrazione Pubblica

Deve rispettare il contratto di servizio

A close-up photograph of a hand holding a silver pen, writing on a document. The document is slightly out of focus, showing some faint text. The hand is positioned on the right side of the frame, and the pen is angled downwards. The background is a light-colored surface, possibly a desk or table.

Contratto di servizio

Regola i rapporti tra il soggetto aggiudicatario della gara e l'Ente Locale



**FERRARA
TUA** S.R.L.
PARCHEGGI
VERDE PUBBLICO
SERVIZI CIMITERIALI

CONTRATTI DI SERVIZIO

- » [Contratto di servizio per la gestione della sosta a pagamento \(.pdf\)](#)
- » [Contratto di servizio per la gestione dei servizi cimiteriali \(.pdf\)](#)
- » [Contratto di servizio per la gestione della struttura obitoriale di V.Fossato di Mortara \(.pdf\)](#)
- » [Contratto di servizio verde pubblico \(.pdf\)](#)
- » [Contratto di servizio disinfezione e disinfestazione \(.pdf\)](#)
- » [Integrazione al contratto di servizio disinfezione e disinfestazione \(.pdf\)](#)

CARTA DEI SERVIZI

- » [Carta dei servizi - Ed. 2016 \(.pdf\)](#)

www.comune.fe.it/4942/ferrara-tua-srl



CONTRATTI DI SERVIZIO

- » [Contratto di servizio servizi energetici \(file pdf\)](#)
- » [Contratto di servizio illuminazione pubblica \(file pdf\)](#)
- » [Carta del servizio idrico integrato \(file pdf\)](#)
- » [Carta del servizio gestione rifiuti urbani \(file pdf\)](#)
- » [Carta del servizio teleriscaldamento \(file pdf\)](#)

www.comune.fe.it/1078/hera-spa



Nel mercato



archivistorico.telecomitalia.com



tiscali:



A person in a white shirt stands in a room filled with question marks, looking at a large glowing question mark.

Per il mercato

Nel mercato

Come scegliere?

Infrastruttura



Viaggi in autobus a partire da 5€

FlixBus in Trentino

Scopri subito dove andare a sciare in Trentino

Prenota subito!



da Berlino (tutte le stazioni)

andata 30.01.2017



a Monaco di Baviera (tutte le stazioni)

ritorno 31.01.2017



Adulti

- 1 +

Bambini

- 0 +

Biciclette

- 0 +

Cerca



I servizi pubblici locali a rilevanza economica

Prossima lezione!