

# **SINTESI LEZIONE PRECEDENTE**

**Il New Public Management**

**I 4 assi del modello: privatizzazioni, esternalizzazioni,  
aziendalizzazioni, liberalizzazioni**

**Il processo di evoluzione dell'Ente Locale**

The background features a blue gradient with several stylized hands in various colors (orange, yellow, purple, green) pointing in different directions. A large white puzzle piece is centered, with a white outline of a puzzle piece shape overlaid on it. The main title is written in bold black capital letters on a white rectangular background.

# LA PUBLIC GOVERNANCE, LA CRISI E IL SETTORE PUBBLICO

A.A. 2016-2017  
Corso di Management Pubblico  
Università di Ferrara  
Prof.ssa Alessia Patuelli  
1 Marzo 2017

# **SCALETTA**

**La Public Governance**

**La crisi e il settore pubblico**

# La Public Governance

# IKKEA

Home furnishings



osin)

BU  
SERK





**E.L. Azienda**

Controllo strategico di gruppo

**E.L. Holding**

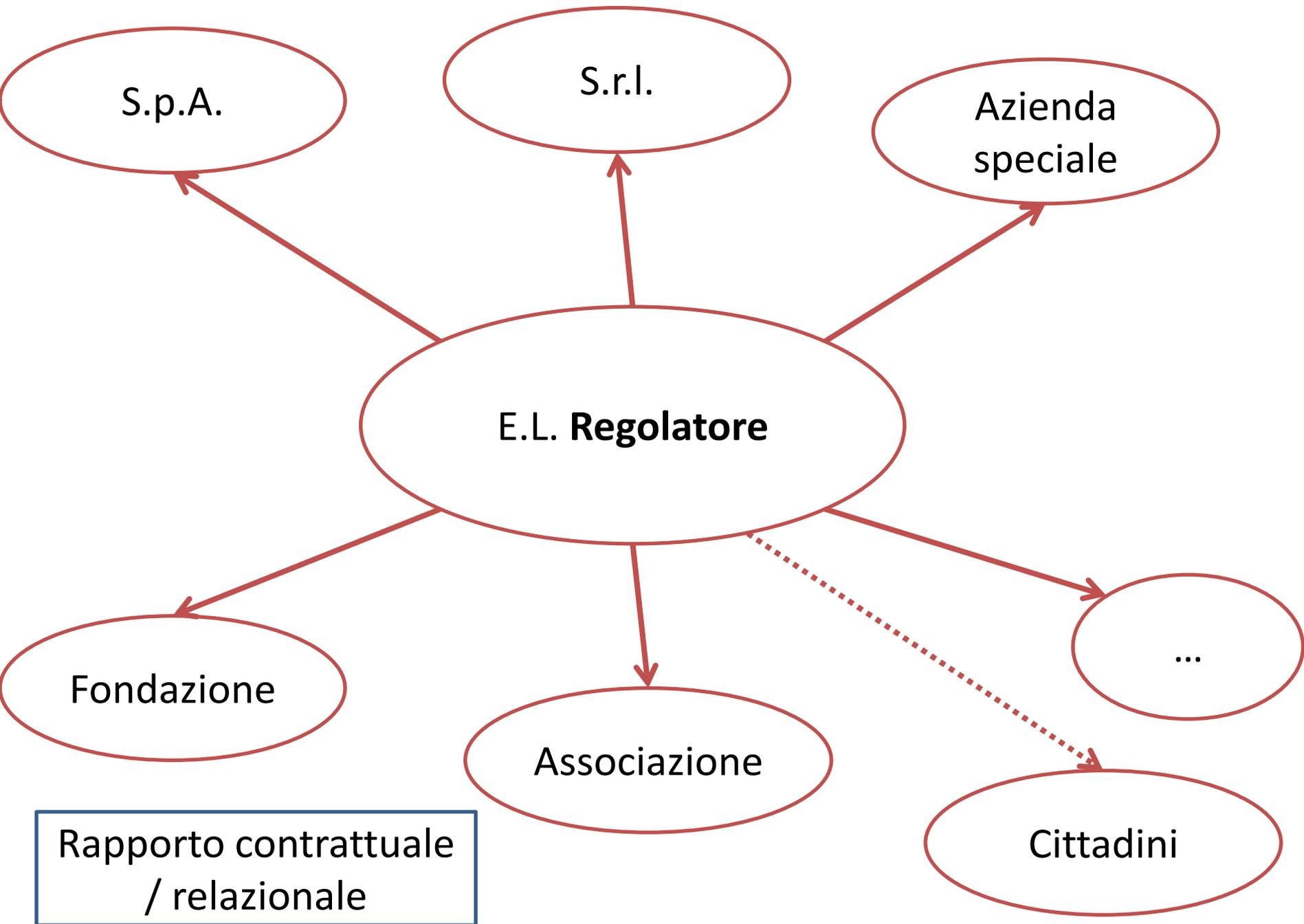
S.p.A.

Azienda speciale

Fondazione

...

S.r.l.

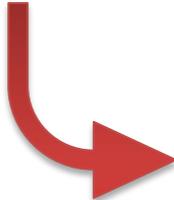




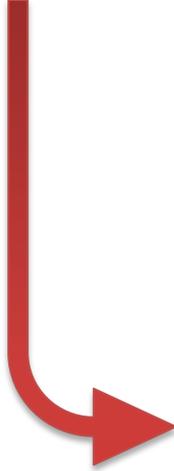
Dalla **gestione** e dal **controllo**  
strategico di gruppo

A ruoli di **indirizzo** e **controllo**

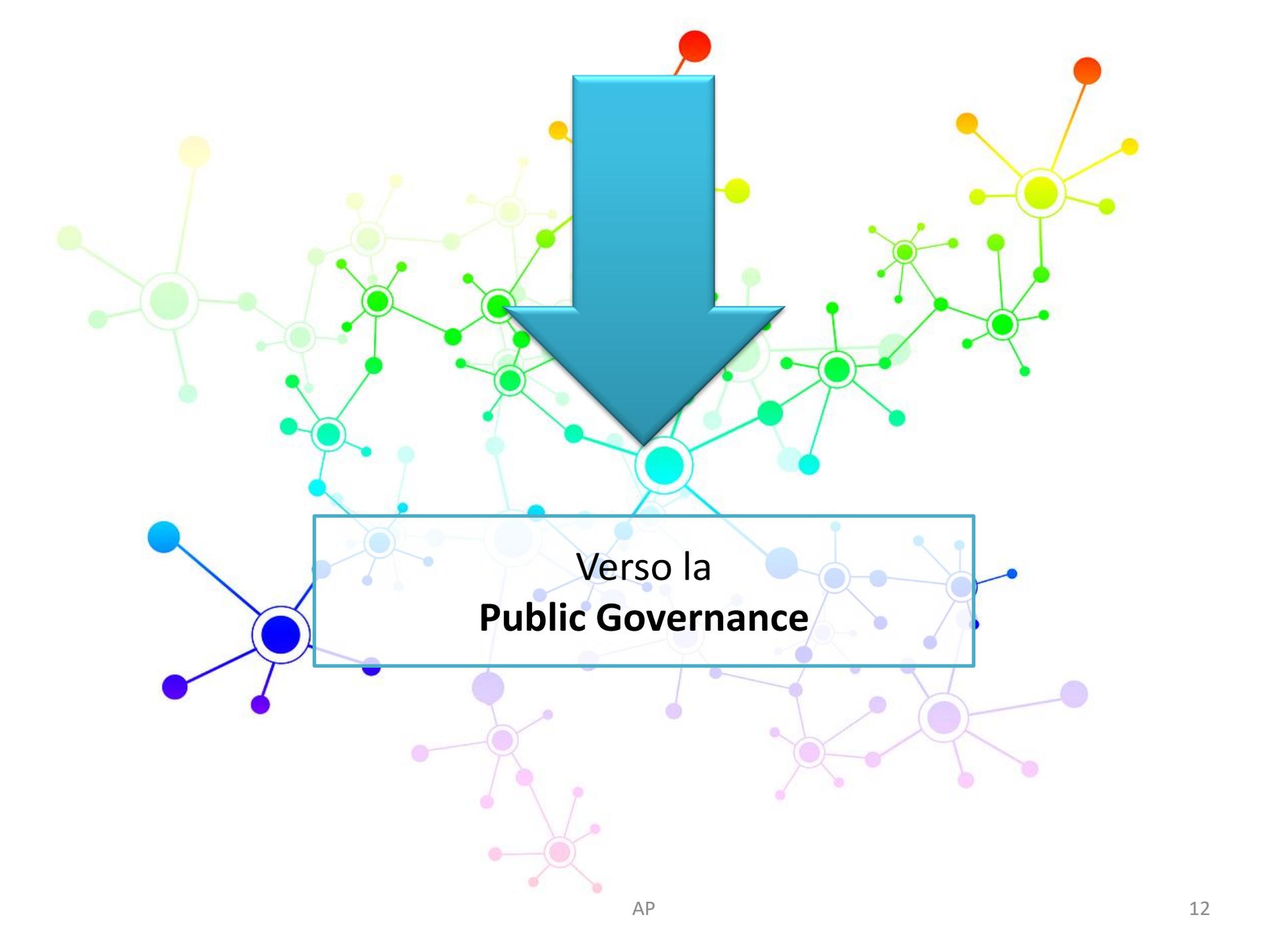
Indirizzo e controllo



Sussidiarietà orizzontale



Gare a evidenza pubblica

The image features a complex network diagram composed of numerous nodes and connecting lines. The nodes are represented by circles of varying sizes and colors, including red, yellow, green, cyan, blue, and purple. A large, 3D-style blue arrow points downwards from the top center of the network towards a central text box. The text box is a light blue rectangle with a thin border, containing the text 'Verso la Public Governance' in a bold, black, sans-serif font. The overall background is white, and the network elements are semi-transparent, allowing some to overlap.

Verso la  
**Public Governance**

NPM

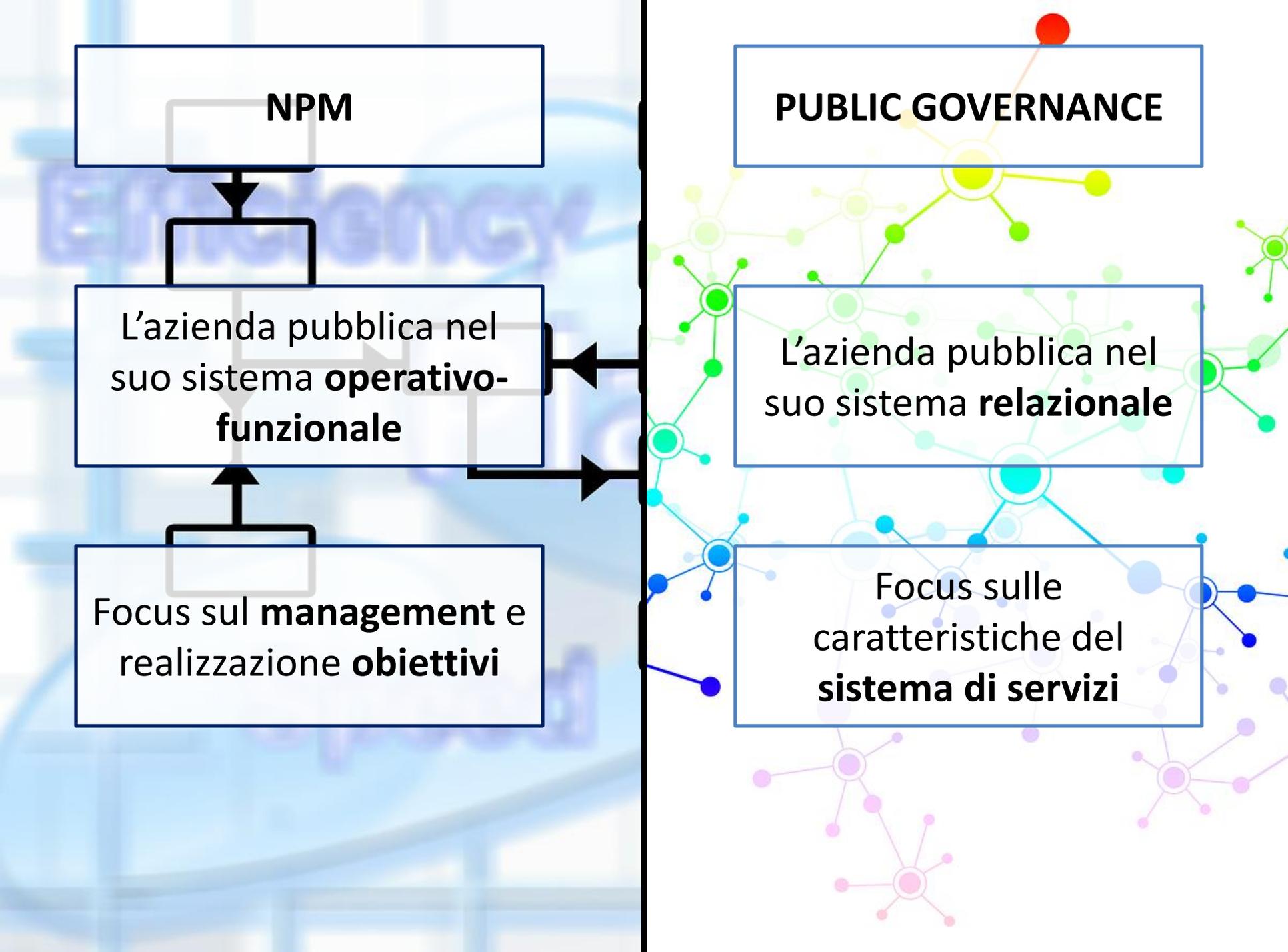
L'azienda pubblica nel suo sistema **operativo-funzionale**

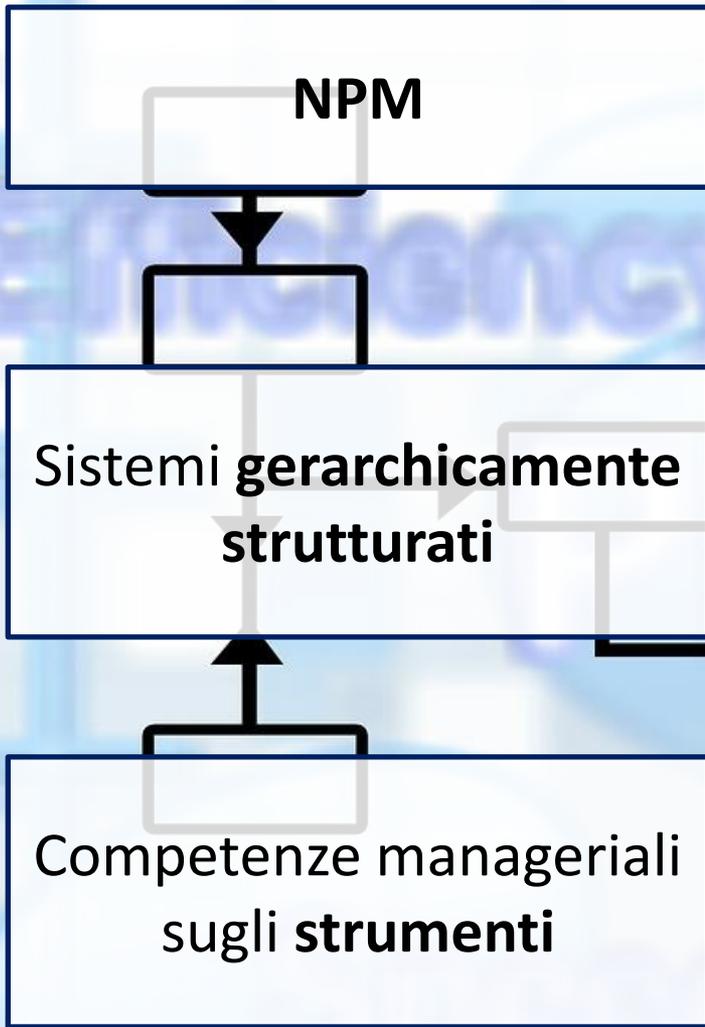
Focus sul **management** e realizzazione **obiettivi**

PUBLIC GOVERNANCE

L'azienda pubblica nel suo sistema **relazionale**

Focus sulle caratteristiche del **sistema di servizi**



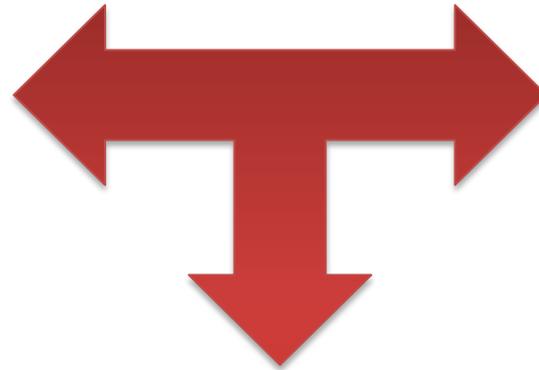


**Sussidiarietà orizzontale**

Co-produzione

Network

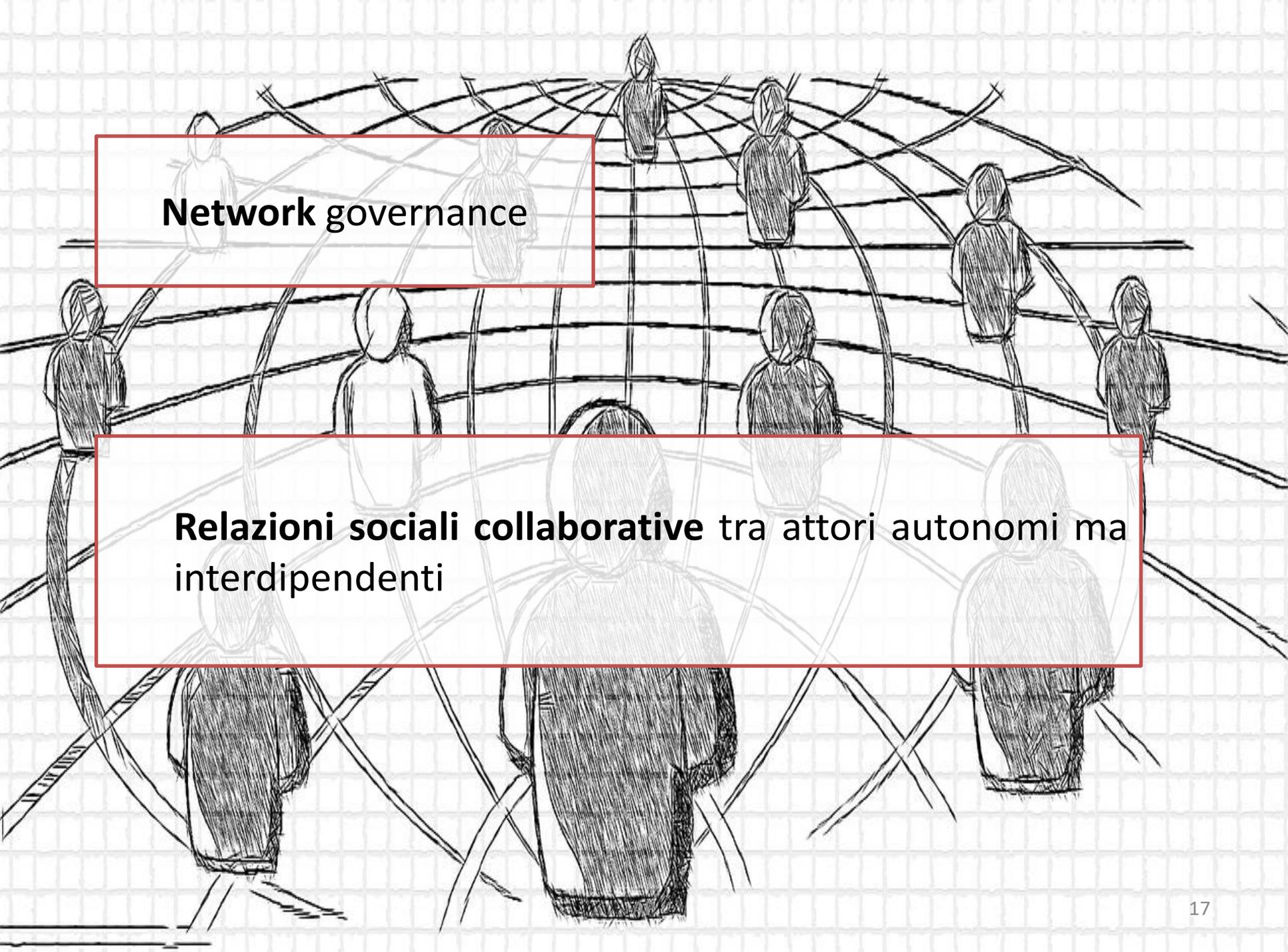
Public Engagement



## Sussidiarietà orizzontale

Porta il cittadino a **collaborare** con le istituzioni





**Network governance**

**Relazioni sociali collaborative** tra attori autonomi ma interdipendenti

## Co-produzione



**Coinvolgimento** diretto di utenti, cittadini e comunità nella programmazione ed **erogazione** di servizi di cui essi stessi beneficiano

# Public Engagement / Coinvolgimento



<https://www.youtube.com/watch?v=85e9IPeLFzU>

## Quali vantaggi?

Conoscere i  
**bisogni** dei  
cittadini

Cercare  
**soluzioni**

Sviluppare  
**comportamenti  
virtuosi** nei  
cittadini

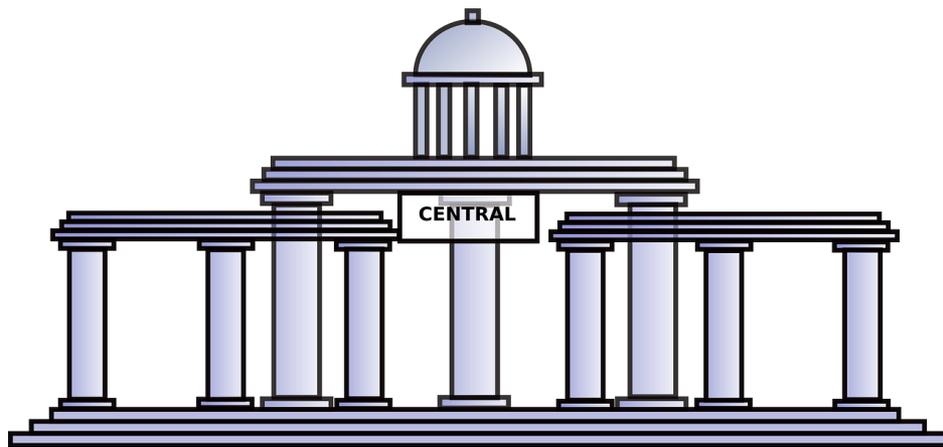
**Democrazia**

Apporto di  
**know how /  
conoscenze**

**Adattare** le politiche  
pubbliche alla  
comunità

**Responsabilizzare**  
i cittadini

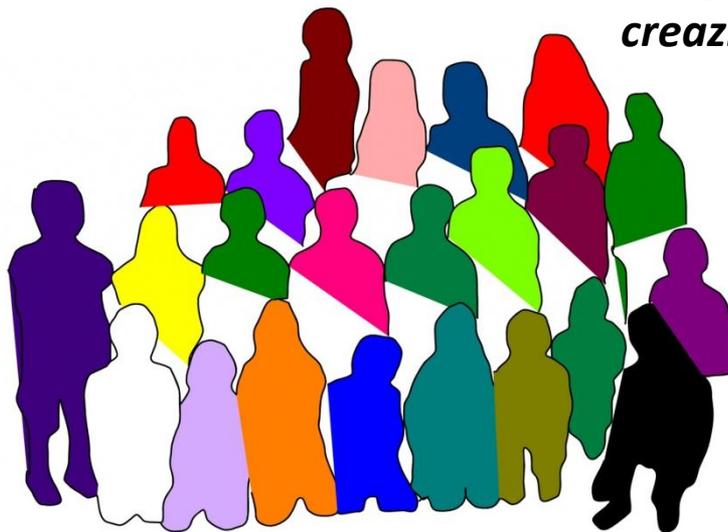




*Servizi pubblici*

*Risorse...*

*... coinvolgimento e  
partecipazione nella  
creazione di valore*



## Esempi tra Enti Locali e comunità

# Report, view, or discuss local problems

(like graffiti, fly tipping, broken paving slabs, or street lighting)

Enter a nearby UK postcode, or street name and area:

e.g. 'B2 4QA' or 'Tib St, Manchester'

GO



... or locate me automatically

### How to report a problem

- 1 Enter a nearby UK postcode, or street name and area
- 2 Locate the problem on a map of the area

### Recently reported problems

Missing street nameplate for  
Larchway  
13:10 today



## **Esempi** tra Enti Locali e comunità

<https://wwwservizi.regione.emilia-romagna.it/teseofe/organizzazioni-volontariato.asp>

<http://associazioni.comune.fe.it/>

<http://www.informagiovani.fe.it/p/97/associazioni-culturali.html>

Ente locale al centro dei rapporti con soggetti da diversi settori

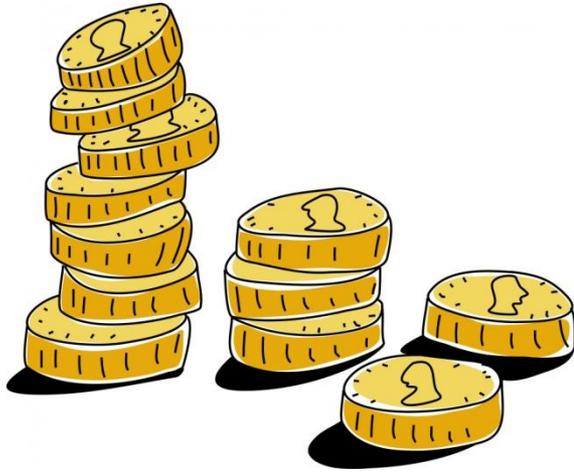


Nuovo ruolo di  
**INDIRIZZO** e  
**CONTROLLO**

Come misurare i  
benefici?



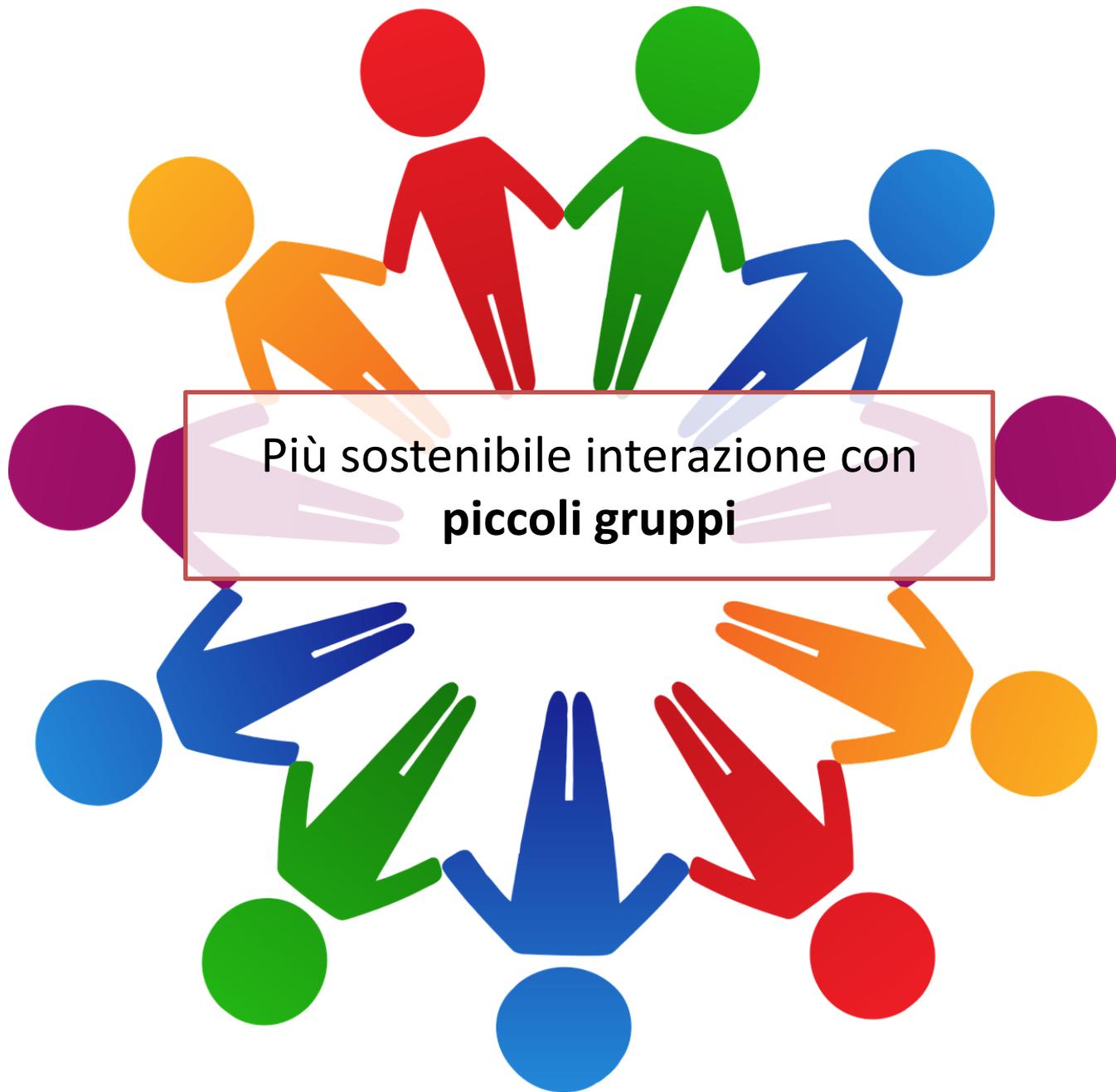
## Quali svantaggi?



Costi



Tempi



Più sostenibile interazione con  
**piccoli gruppi**

# Più per Bagnacavallo: costituiti i gruppi di lavoro, prossimo appuntamento per il 7 febbraio

Mercoledì 25 Gennaio 2017 - [Bagnacavallo](#)



Si è svolto nella serata di martedì 24 gennaio il **primo laboratorio di discussione partecipata** del progetto **Più per Bagnacavallo**. Nella sala didattica del Museo Civico delle Cappuccine si sono ritrovati **oltre venti fra cittadini e rappresentanti di associazioni** per discutere assieme di quali siano i beni comuni del territorio bagnacavallese e di come si possano gestire in maniera condivisa con l'Amministrazione comunale.

La posta dei lettori

Redazione diffusa

La città che...

L'opinione

Le interviste

Video

Info utili

GiovinBacco

Il parere dei lettori

Domenica



7° -1°

Lunedì



9° 1°

## APPUNTAMENTI

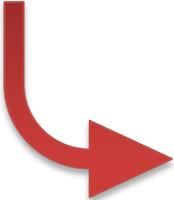
Clara Sánchez a Ravenna per  
30 anni della Rete  
Bibliotecaria di Romagna e

Fonte: Lugonotizie, [www.lugonotizie.it/articoli/2017/01/25/pi-per-bagnacavallo-constituiti-i-gruppi-di-lavoro-prossimo-appuntamento-per-il-7-febbraio.html](http://www.lugonotizie.it/articoli/2017/01/25/pi-per-bagnacavallo-constituiti-i-gruppi-di-lavoro-prossimo-appuntamento-per-il-7-febbraio.html)

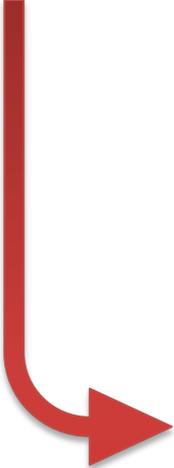


[www.piuperbagnacavallo.it](http://www.piuperbagnacavallo.it)

RICAPITOLANDO



Sussidiarietà orizzontale



Gare a evidenza pubblica

Sussidiarietà  
orizzontale



Il cittadino **coopera** con le istituzioni

**Riduzione** intervento diretto EELL

Enti Locali mantengono funzione pubblica di  
**garanzia**



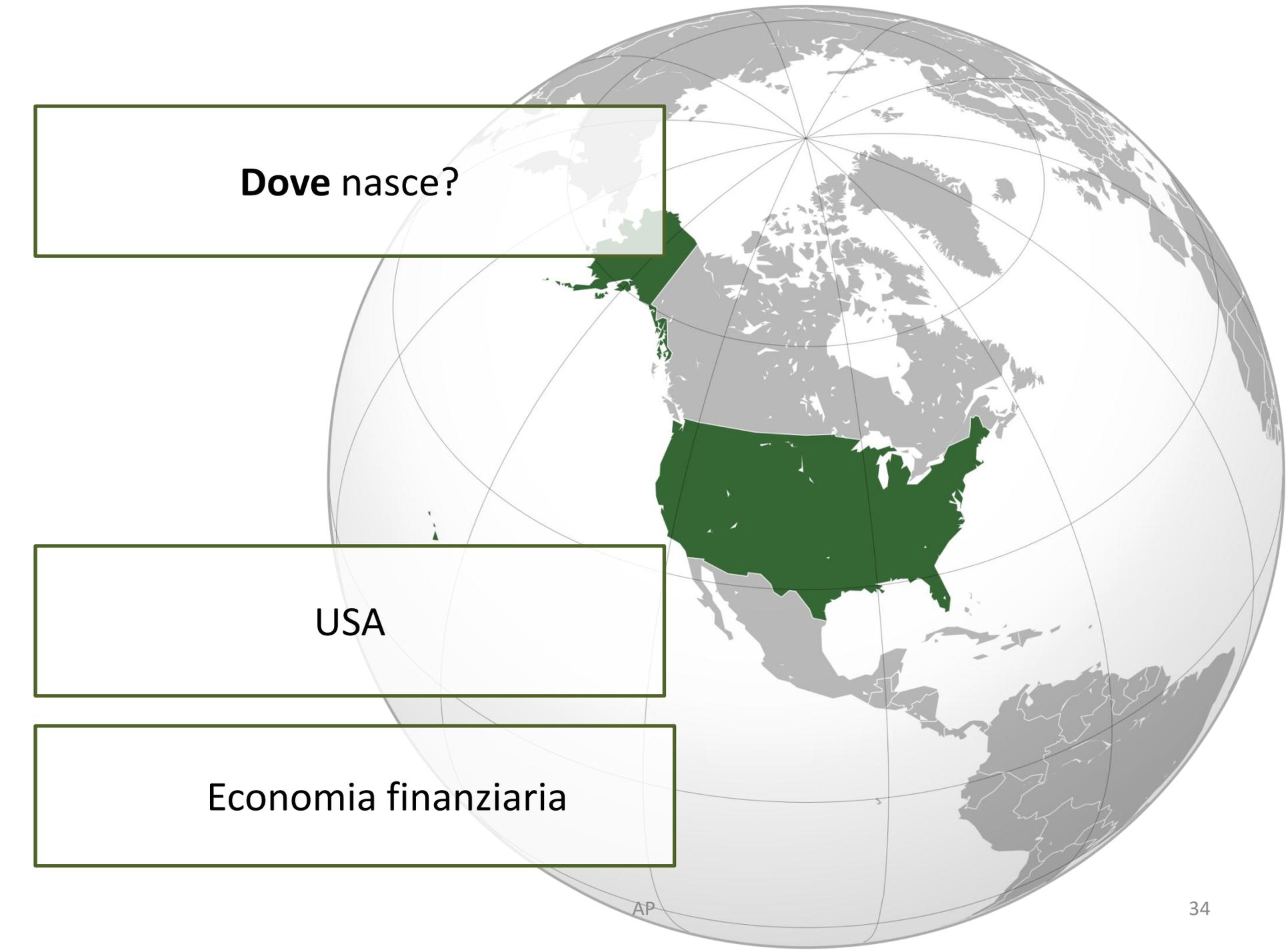
Gare a evidenza  
pubblica

Logica di **esternalizzazione**

Utilizzo di strumenti **contrattuali**

Ruolo di **indirizzo e controllo**

# **La crisi e il settore pubblico**



**Dove nasce?**

USA

Economia finanziaria

Quando?

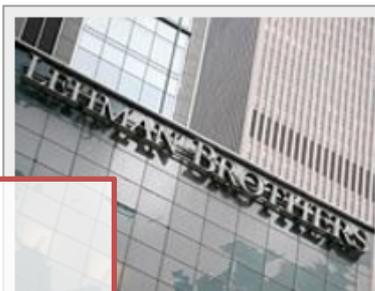
2007 - 2008

Settembre 2008

E BANK OF AMERICA ACQUISTA MERRILL LYNCH. BUSH: LAVORIAMO PER RIDURRE IMPATTO CRISI

# Lehman Brothers dichiara fallimento

*I possibili acquirenti si sono ritirati dopo il rifiuto del governo Usa di intervenire con fondi a sostegno*



La sede della Lehman Brothers sulla 6th Avenue a New York (Afp)

NEW YORK - Lehman Brothers ha avviato la procedura fallimentare. La banca d'affari statunitense ha chiesto alle autorità americane di far ricorso al "Chapter 11" che le consentirà di procedere alla ristrutturazione, mentre vengono congelate le iniziative autonome dei suoi singoli creditori. Una decisione presa dopo che la banca d'affari non è riuscita a trovare un acquirente che si facesse carico dei suoi 60 miliardi di dollari di attività sull'immobiliare a elevato rischio. Ora i 26.000 dipendenti perderanno probabilmente il posto di lavoro. Lehman in Europa conta su 6 mila dipendenti. Nelle sedi italiane i dipendenti sarebbero complessivamente 140, di cui 120 operativi su Milano e i restanti 20 su Roma.

### NOTIZIE CORRELATE

[Crisi dei mutui, il governo Usa salva Fannie & Freddie \(8 settembre '08\)](#)

**FALLIMENTO RECORD** - Il fallimento di Lehman è il più grande nella storia delle bancarotte mondiali. Lehman ha superato infatti il crac di WorldCom, il gruppo telefonico che finì in amministrazione controllata nel 2002. Lehman ha un debito pari a circa 613 miliardi di dollari.

Mutui subprime

Basse garanzie

## ECONOMIA

A- A+ 📄 ✉️ 📱

L'evoluzione dei mutui NINJA (non garantiti) nel mercato statunitense  
la loro diffusione, le cartolarizzazioni a catena, la bolla immobiliare e il collasso

# I subprime, dal sogno americano al crollo della finanza internazionale

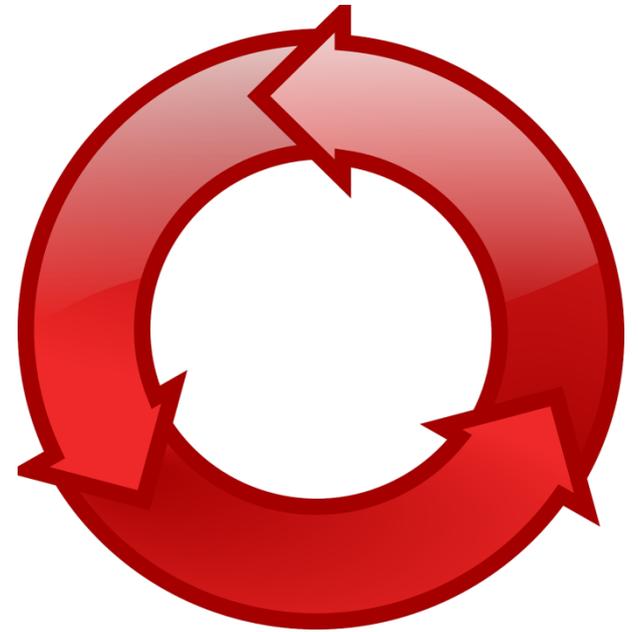
Le considerazioni di un'economista piacentina che insegna negli Stati Uniti  
"In un mondo sempre più complesso, è indispensabile l'alfabetizzazione finanziaria"  
dal nostro inviato ROSARIA AMATO



**TRENTO** – E' tutta colpa del sogno americano. Che, a sentire Annamaria Lusardi, piacentina, docente di economia negli Stati Uniti, al Dartmouth College, non è così diverso da quello italiano: gli americani vogliono una casa di proprietà. E per averla sono disposti a indebitarsi fino al collo, senza calcolarne le conseguenze perché non hanno le conoscenze finanziarie per farlo e perché, e questo sì, li differenzia invece dagli italiani, non hanno alcuna propensione al risparmio. Ma questo non basta per spiegare la disastrosa crisi dei mutui subprime, che ha innescato una recessione dalla quale il mondo stenta ancora a venir fuori.

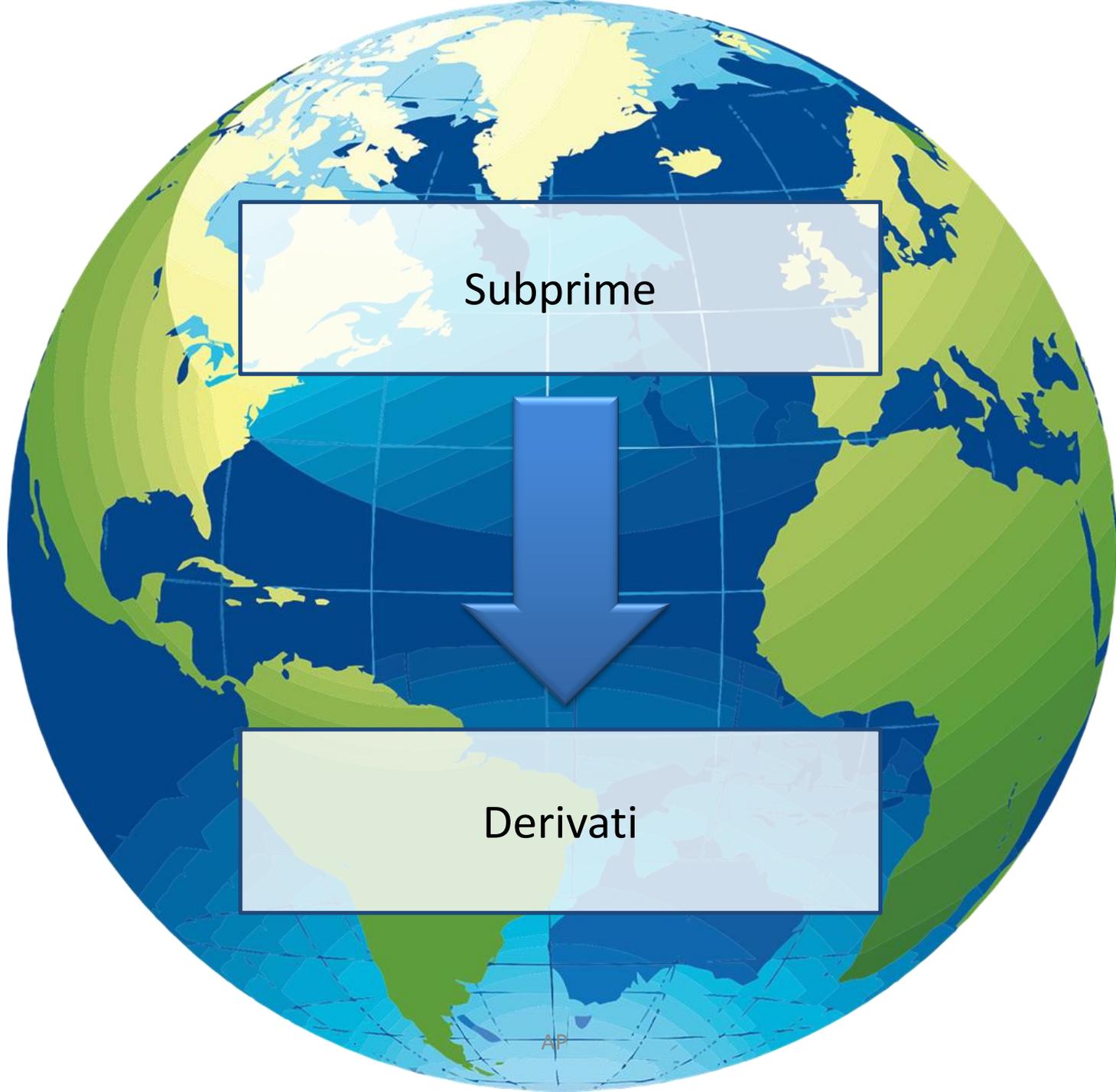


Sistema funziona



Problemi rimborsi

Garanzie?

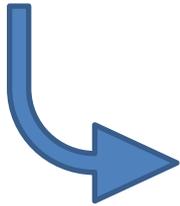


Subprime

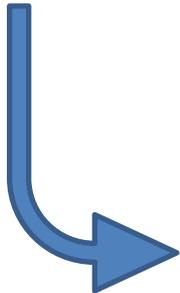


Derivati

2 principi

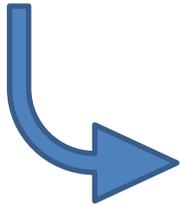


Eccessiva **autoregolamentazione**  
dei mercati

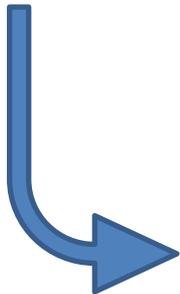


Prevalenza dell'economia  
**finanziaria** su quella reale

Prime risposte



**Fiducia**



Riduzione tassi **interesse**

Dalla crisi **finanza**



Alla crisi dell'economia **reale**



Quali effetti?

Fallimenti  
aziende

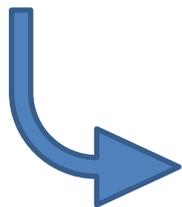
< redditi

< Occupazione

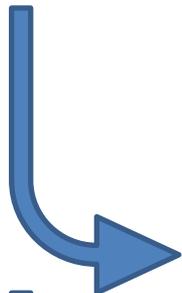
< consumi

< attività  
d'impresa

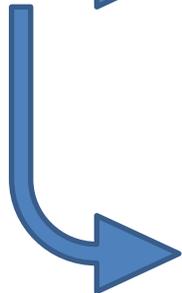
Interventi pubblici



Investimenti pubblici



Salvataggi



Sostegno lavoratori e famiglie



Europa

Italia

# Bilanci pubblici

Entrate **procicliche**

Spese **anticicliche**

Imposte  
aziende

Imposte  
persone fisiche

Sostegno al  
reddito

Sostegni alle  
imprese

**Crisi economica**



Entrate procicliche

Spese anticicliche



Crisi dei settori pubblici

**Inizio della crisi**  
**Obiettivo: reperimento risorse**



Entrate

Spese



## 4 ambiti di intervento

Enti territoriali

Ministeri

Pubblico impiego

Sistema previdenziale

Enti territoriali



Riduzione  
turnover

Razionalizzazione  
strutture

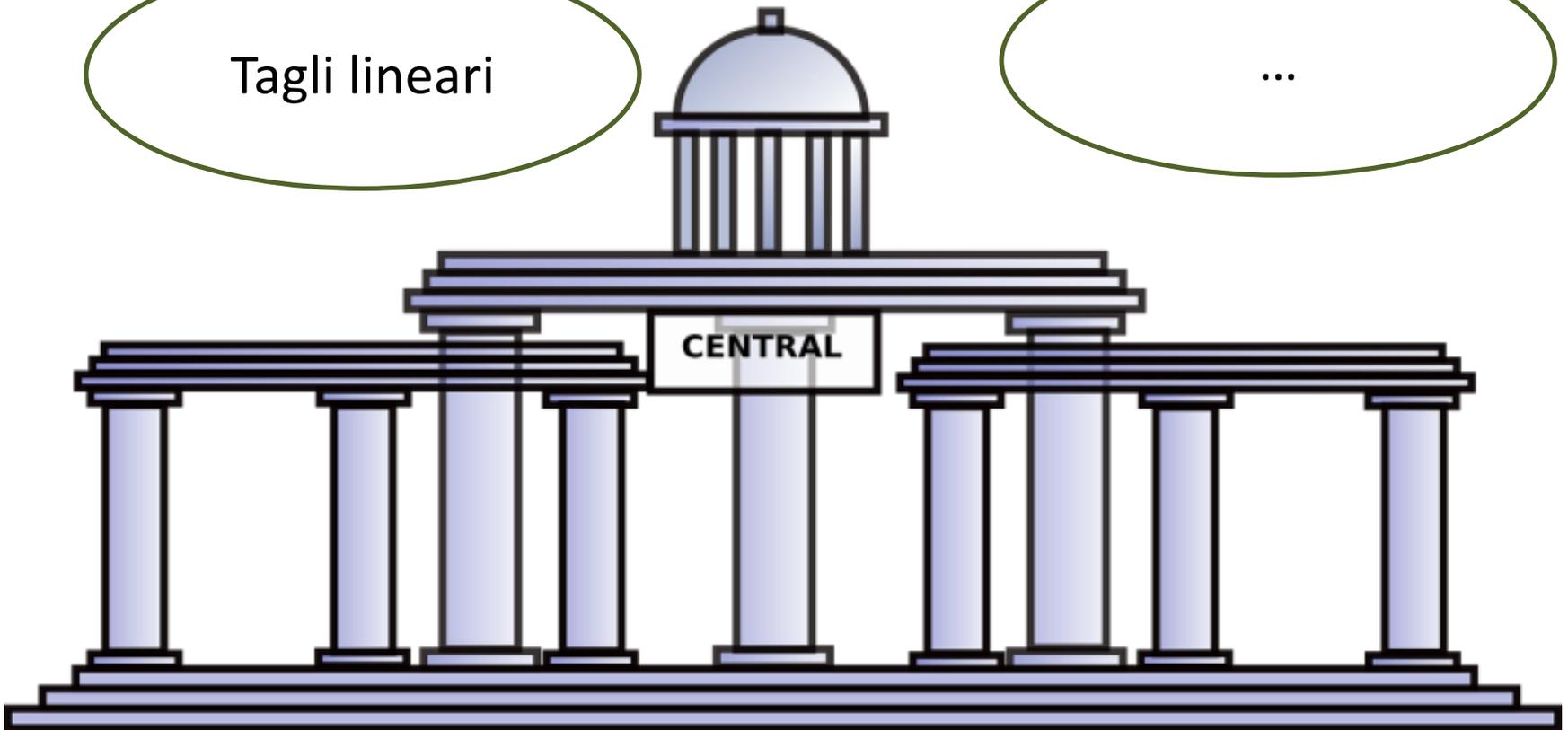
Riduzione  
emolumenti organi  
di governo

...

Ministeri

Tagli lineari

...



Pubblico impiego

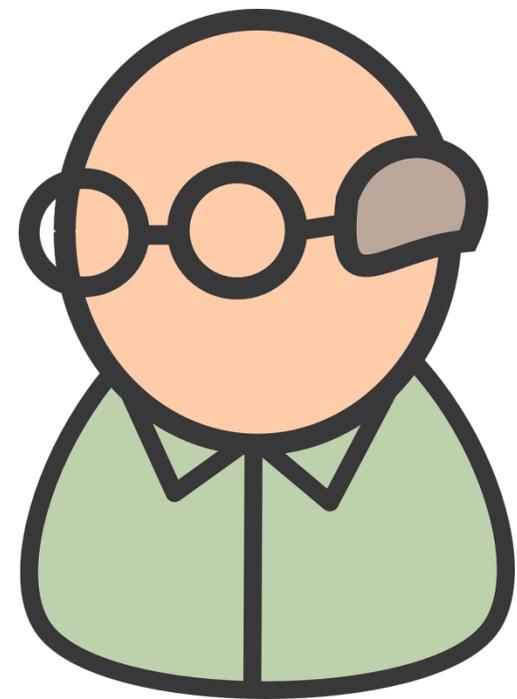
Disapplicazione  
adeguamento  
automatico  
retribuzioni

Congelamento  
trattamento  
retributivo al 2010

...



Sistema previdenziale



Rateizzazione  
buoneuscite

Aumento età  
pensionabile

...



Livello del PIL italiano

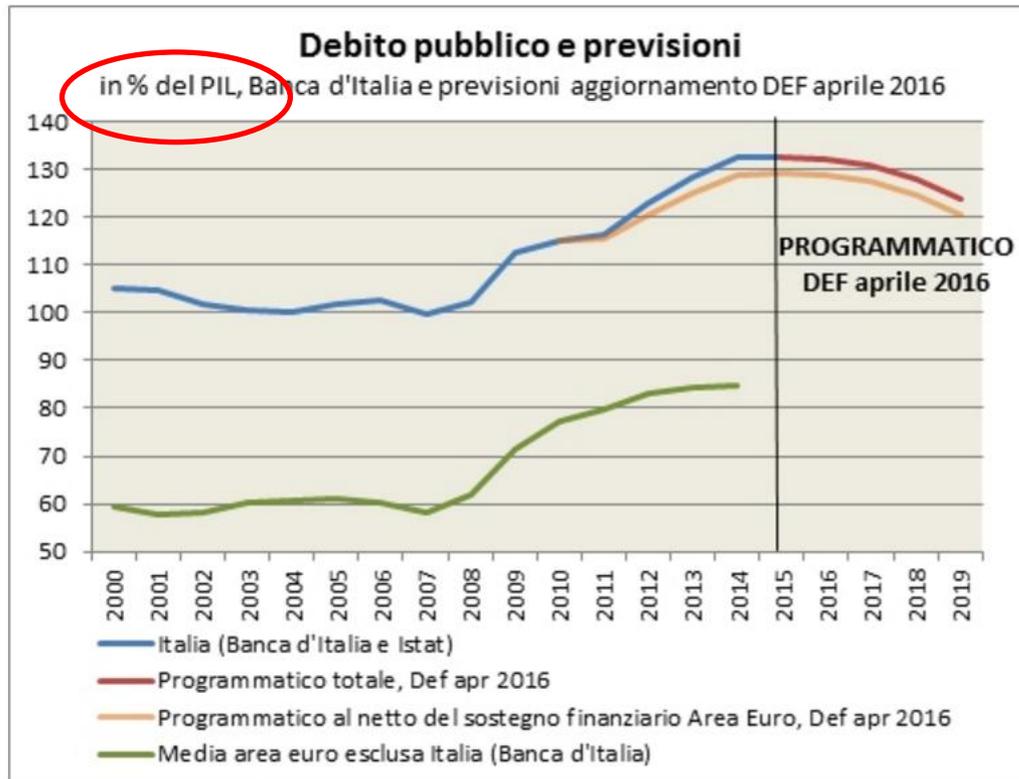


Elaborazione DIPE su dati Istat.

<http://www.programmazioneeconomica.gov.it/2016/04/19/andamenti-lungo-periodo-economia-italiana/#Debito pubblico>



Debito pubblico



Elaborazione DIPE su dati Banca d'Italia, Istat e sui dati programmatici del DEF di aprile 2016

Dopo il picco raggiunto nel 2014, lo scorso anno il rapporto tra il debito e il prodotto è diminuito di 1,5 punti percentuali (Banca d'Italia, 2016)

| Debito |

Debito  

---

PIL



(NONE)

# Nel 2016 debito a 2.217 miliardi: +45 sul 2015

Giovedì 16 Febbraio 2017



**I**n attesa dei futuri aggiustamenti promessi dal Governo il debito pubblico italiano chiude il 2016 aggiungendo altri 45 miliardi: secondo i dati appena diffusi da Bankitalia lo scorso anno si sono raggiunti i 2.217,7 miliardi, in aumento rispetto ai 2.172,7 miliardi del 2015, pari al 132,3 per cento del Pil.

In realtà per conoscere la percentuale esatta sul prodotto interno lordo bisognerà aspettare le statistiche Istat in arrivo a inizio marzo, l'Ocse però ieri ha fornito le sue di stime per il 2016 con un rapporto del debito pubblico in percentuale sul Pil calcolato in rialzo a 132,8 per cento. La *survey* sull'Italia prevede però anche una lenta discesa del debito, come promesso da Padoan, con un lieve calo al 132,7% del

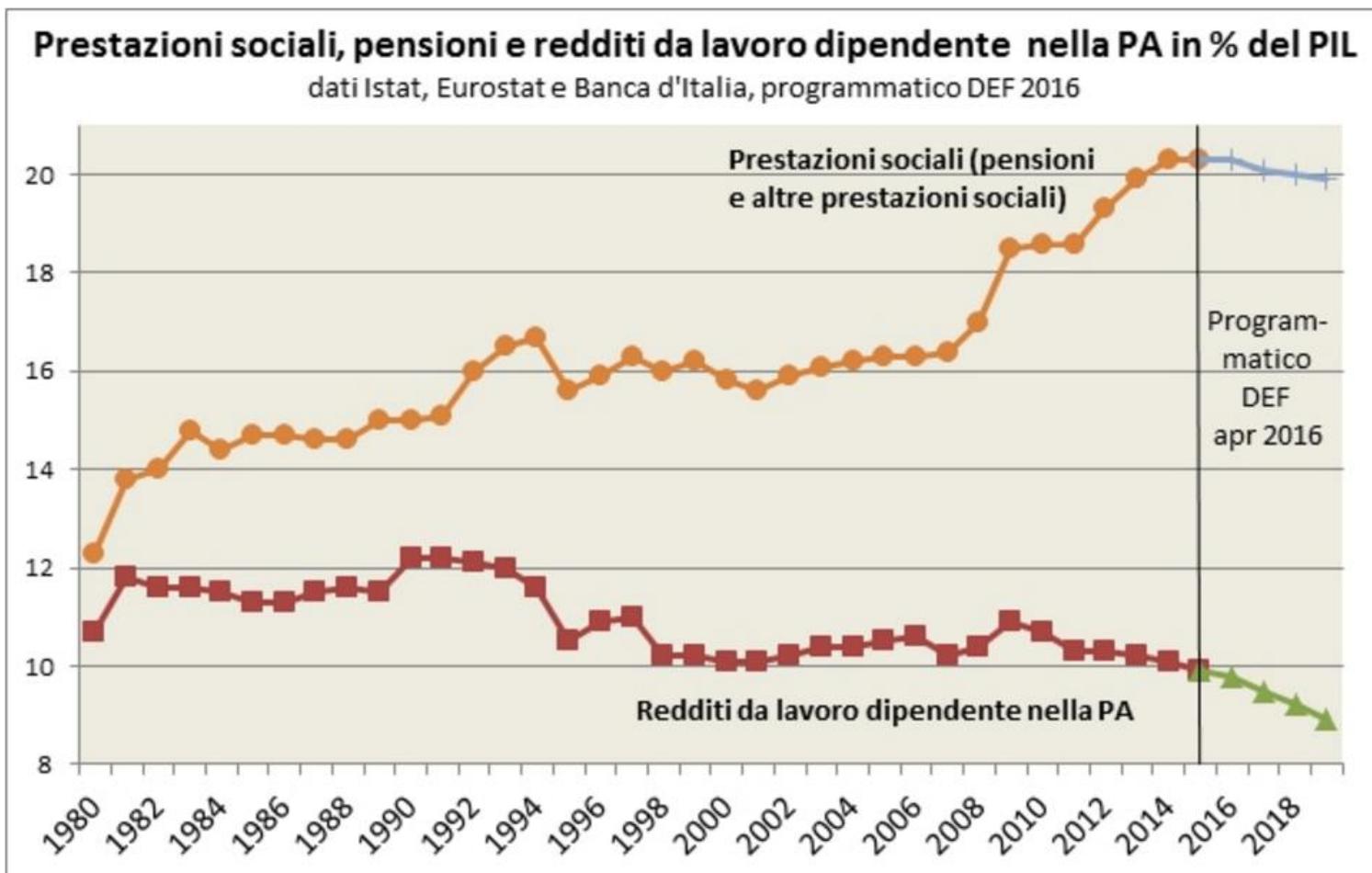
## I PIÙ LETTI DI ITALIA

1. **LA RIPRESA DIFFICILE** | 28 febbraio 2017  
Il nodo-riforme, piano nazionale in 4 assi
2. **ANNO GIUDIZIARIO** | 27 febbraio 2017  
Il governo studia la rottamazione delle liti con il Fisco
3. **CALCIO** | 28 febbraio 2017  
Milan, Berlusconi accetta la carica di presidente onorario
4. **ITALIA** | 28 febbraio 2017  
Il gioco di sponda Bossi-Cavaliere per Zaia leader

<http://www.ilsole24ore.com/art/notizie/2017-02-16/nel-2016-debito-2217-miliardi-+45-2015-063821.shtml?uuid=AEJXTAX&fromSearch>



Prestazioni sociali, pensioni e lavoro dipendente della PA

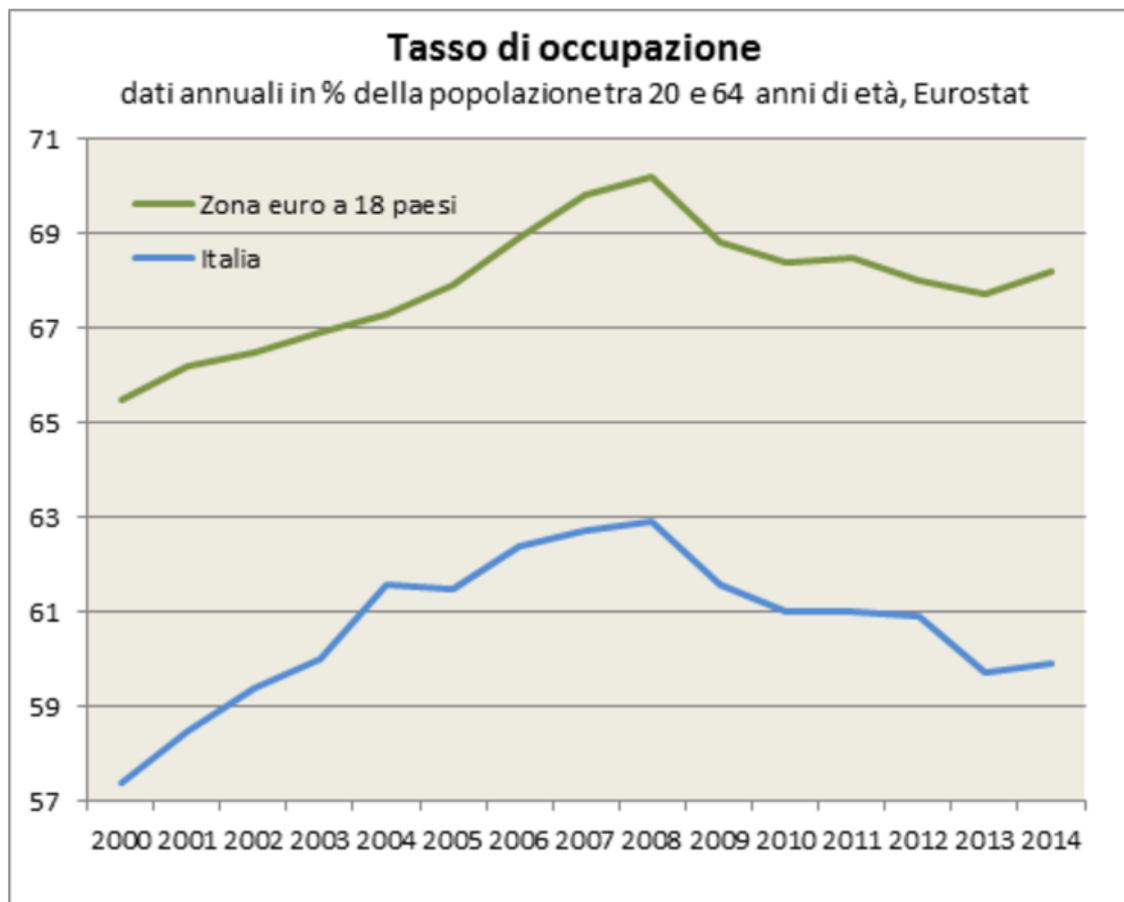


Elaborazione DIPE su dati Istat, Eurostat, Banca d'Italia e DEF.



## Occupazione

### Tasso di occupazione

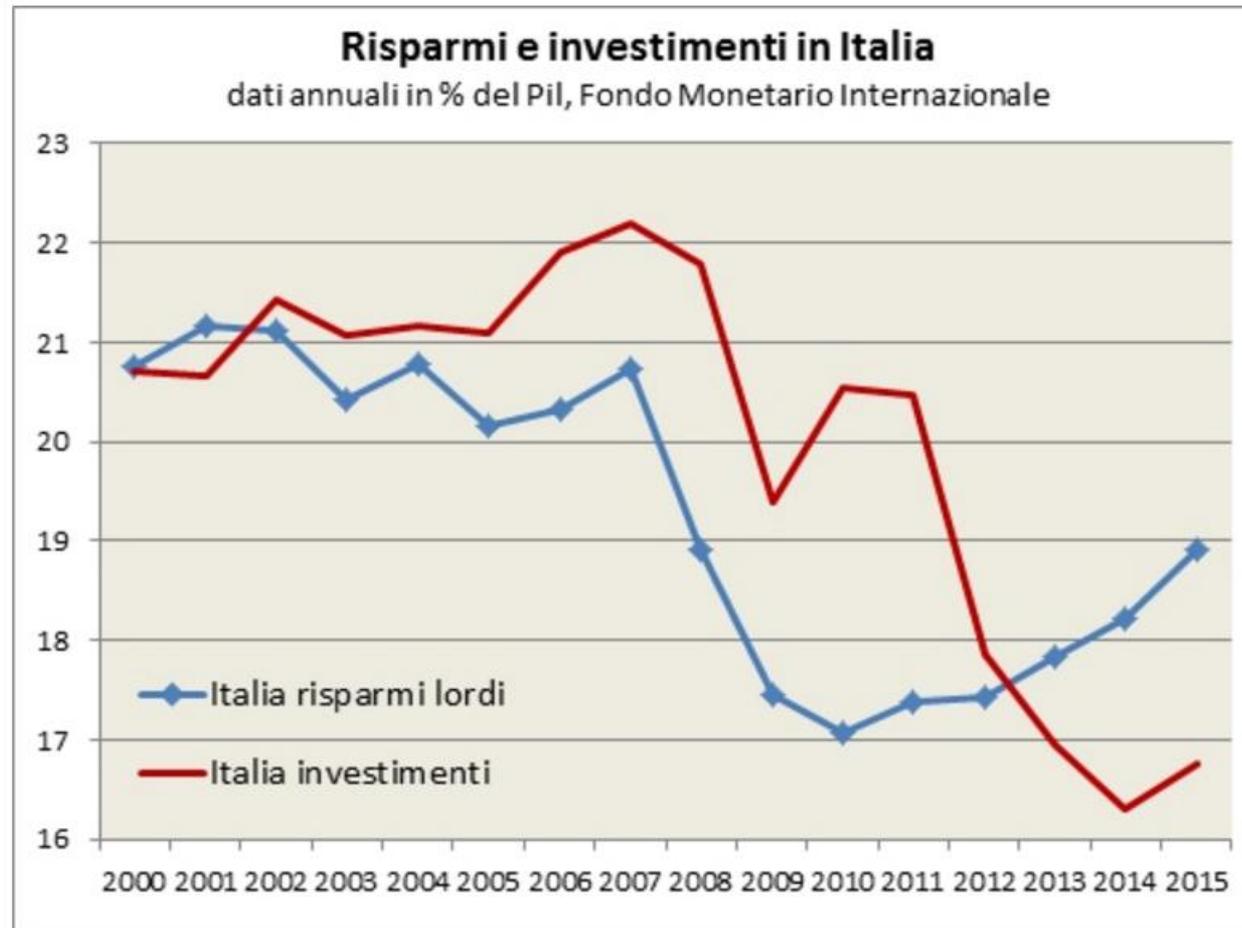


Elaborazione DIPE su dati Eurostat.



e nell'Unione europea.

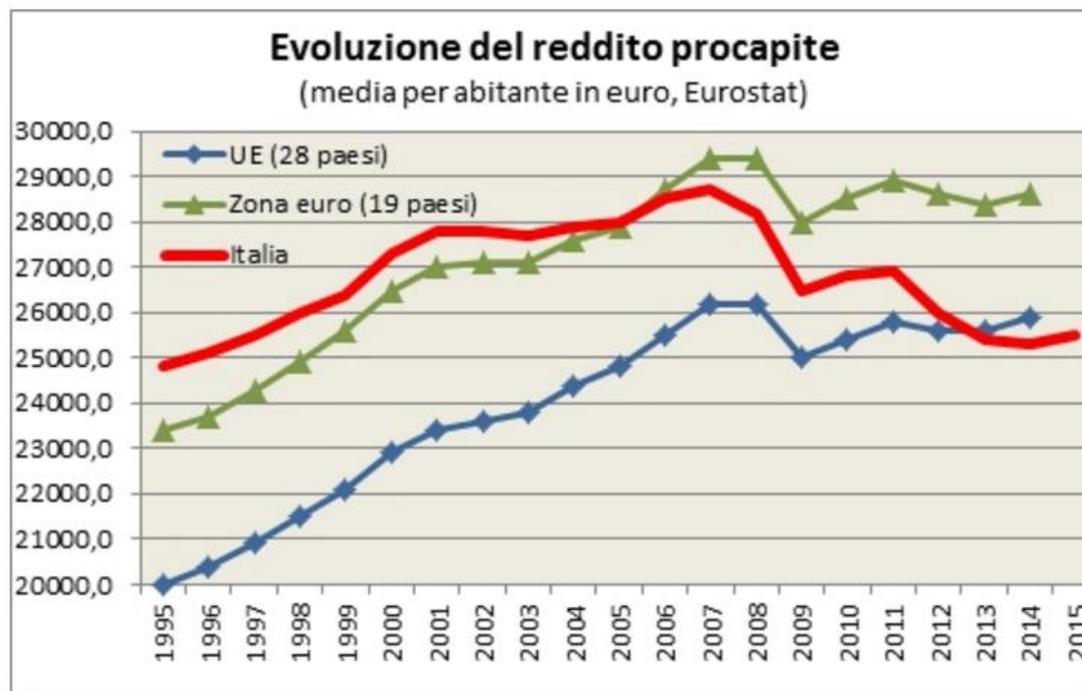
Risparmi e investimenti in Italia



Elaborazione DIPE su dati del FMI.



Evoluzione del reddito pro capite



Fonte: Elaborazione DIPE su dati Eurostat.

L'espansione dei consumi delle famiglie iniziata a metà del 2013 è proseguita (Banca d'Italia, 2016)

**Oggi: reperimento risorse...**

Entrate

Spese

**...E utilizzo risorse**

Entrate

Spese

**Oggi: reperimento risorse...**

Entrate

Spese

Voluntary  
disclosure

Incremento tasse  
apparecchi  
divertimento

Centralizzazione  
acquisti

Tagli lineari

...

**...E utilizzo risorse**

Entrate

Spese

Riduzione IRES

Detrazioni  
fiscali persone  
fisiche

Agevolazioni  
fiscali imprese

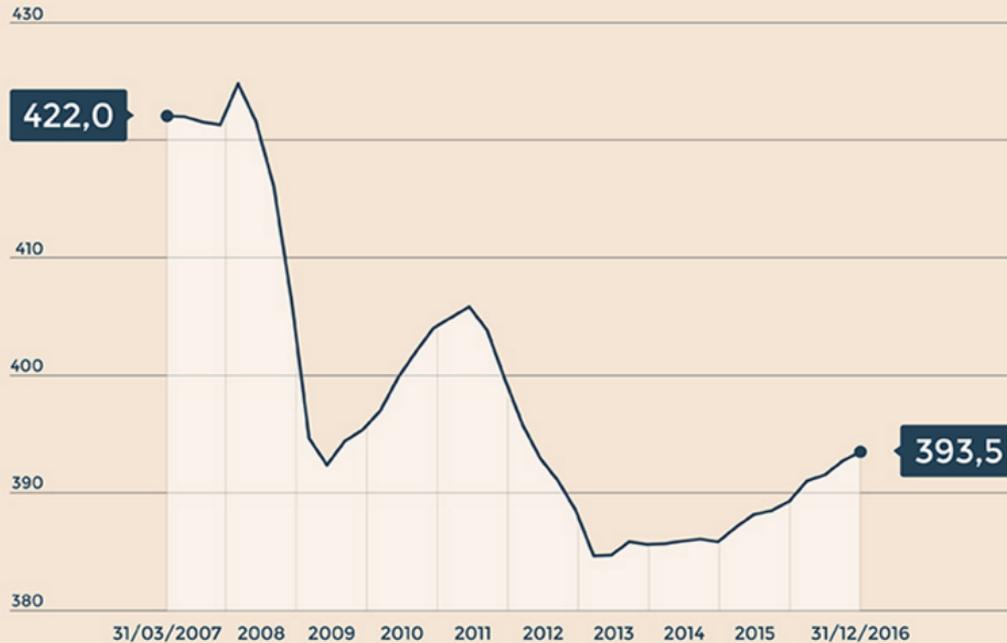
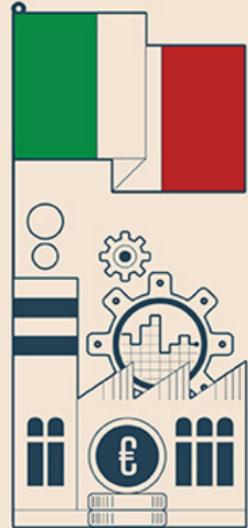
Contributi  
investimento  
EELL

...

# Istat, Pil +0,9% nel 2016 (+0,2% nel quarto trimestre): miglior dato da 6 anni

—di **Andrea Gagliardi** | 14 febbraio 2016

**LA RINCORSA DEL PIL**  
Dati destagionalizzati e corretti per gli effetti di calendario. In miliardi di euro



## VIDEO



27 febbraio 2017  
PARLAMENTO 24/ Primi passi al Senato decreto immigrazione

## I PIÙ LETTI DI ITALIA

1. **L'IMPIANTO A TOR DI VALLE** | 26 febbraio 2017  
Stadio Roma, Marino stronca Rag...  
fatto un favore ai costruttori

<http://www.ilsole24ore.com/art/notizie/2017-02-14/istat-pil-1percento-2016-02percento-quarto-trimestre--094754.shtml?uuid=AECT9bV>