

# Un quadro della finanza pubblica in Italia

# Sommario

- I. Definire i soggetti della finanza pubblica
- II. Tracciare un quadro quantitativo della finanza pubblica in Italia e dei suoi problemi

# Il settore pubblico

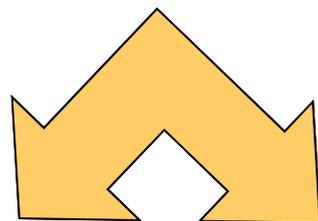
Quali sono i **soggetti** che compongono il Settore pubblico?

Quali **attività** svolgono questi soggetti?

Come si misura il "**peso**" del Settore pubblico?

# I soggetti

Due **criteri** differenti **per aggregare**  
**gli enti** del Settore pubblico:



**CRITERIO  
FUNZIONALE**

**CRITERIO  
ISTITUZIONALE**

# I soggetti

**Il criterio funzionale raggruppa gli enti sulla base delle funzioni che essi svolgono**

Appartengono al Settore pubblico tutti i soggetti le cui **funzioni principali** sono:

➔ **produzione di beni e servizi non destinabili alla vendita**

➔ **redistribuzione del reddito e della ricchezza del Paese**

# I soggetti

L'AGGREGATO CHE RAGGRUPPA GLI ENTI  
SULLA BASE DEL CRITERIO FUNZIONALE  
E' QUELLO DELLE  
**PUBBLICHE AMMINISTRAZIONI**

# I soggetti

## Gli enti della P.A.



# I soggetti

## AMMINISTRAZIONI CENTRALI



- **Stato (Bilancio e Tesoreria)**
- **ex foreste demaniali**
- **Altri enti  
(CNR, CONI, ISCO, etc.)**

# I soggetti

## AMMINISTRAZIONI LOCALI



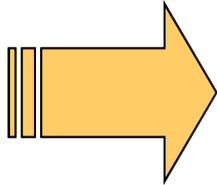
- **Regioni**
- **Province**
- **Comuni**
- **Altri enti  
(IACP, Università, etc.)**

# I soggetti

## ENTI DI PREVIDENZA



- **INPS**
- **INAIL**
- **Altri enti**



# **IL CONTO ECONOMICO** **CONSOLIDATO** **AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE**

**Consolidato perché:**

- Aggrega le entrate e le uscite di Amministrazioni Centrali (AC), Amministrazioni Locali (AL) ed Enti Previdenziali (EP)
- Con elisione dei trasferimenti tra enti all'interno delle Amministrazioni Pubbliche (AP)

# ESEMPIO DI CONSOLIDAMENTO DI BILANCI PUBBLICI

STATO			
Es		Us	
Ts	546	Gs	384
		TRs	233
546		617	



ALTRI ENTI			
Ea		Ua	
Ta	406	Ga	622
		TRa	233
638		622	

AMM.PUBBLICHE			
Eap		Uap	
Ts	546	Gs	384
Ta	406	Ga	622
952		1006	

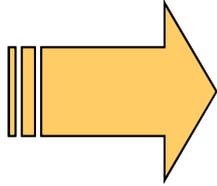
indebitamento  
 $(Es - Us) = - 71$

$(Ea - Ua) = 17$

$(Ea - Ua) = - 54$

$$\frac{Us}{Uap} = \frac{617}{1006} = 61\%$$

$$\frac{Gs}{Uap} = \frac{384}{1006} = 38\%$$



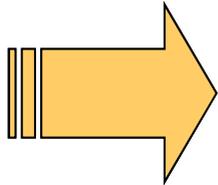
# **IL CONTO ECONOMICO CONSOLIDATO DELLE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE**

## **1. Conti economici di competenza**

**Ad essi corrispondono erogazioni la cui maturazione e' avvenuta nell'anno di riferimento, indipendentemente dall'effettiva erogazione monetaria in entrata o uscita a cui si attiene una contabilita' ispirata al criterio di cassa.**

## **2. Esclusione delle partite finanziarie**

# I conti



## I CONTI DELLE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE

sono **conti economici di competenza**

sono inseriti nel **sistema di contabilità nazionale**

misurano **l'assorbimento di risorse economiche** da parte delle Amministrazioni pubbliche

# Esclusione delle partite finanziarie

## Partite finanziarie

### Entrate

Rimborso di anticipazioni  
e crediti vari al Tesoro

### Uscite

Acquisizione di  
attività finanziarie

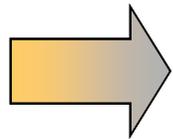
---

**(E-U) = Saldo delle partite finanziarie**

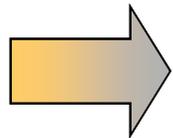
# I saldi

## (Amministrazioni Pubbliche)

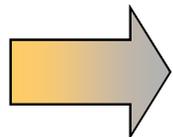
Il conto economico consolidato delle Amministrazioni Pubbliche evidenzia **tre saldi principali**:



il **saldo di parte corrente**



il **saldo totale**

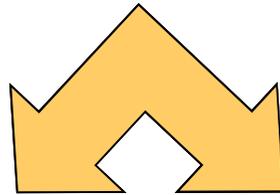


il **saldo totale al netto degli interessi**

# I saldi

## (Amministrazioni Pubbliche)

Il **saldo di parte corrente** risulta dalla differenza tra entrate e uscite correnti:



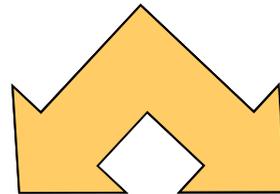
se è negativo, misura l'ammontare di **risparmio pubblico** assorbito dagli enti del settore

se è positivo, misura l'ammontare di **risparmio pubblico** accumulato

# I saldi

## (Amministrazioni Pubbliche)

Il **saldo totale** è definito:



### **indebitamento netto**

se le uscite totali sono  
maggiori delle entrate  
totali

### **accreditamento netto**

se le uscite totali  
sono minori delle entrate  
totali

# I saldi

## (Amministrazioni Pubbliche)

**Il saldo totale al netto degli interessi, ovvero saldo primario (avanzo o disavanzo primario)**

si calcola come differenza tra  
entrate totali

e spese totali al netto degli interessi, ovvero:

$\text{entrate totali} - (\text{spese totali} - \text{interessi}) =$

$(\text{entrate totali} - \text{spese totali}) + \text{interessi} =$

Saldo totale + interessi

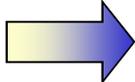
## I saldi del conto delle AP nel 2012

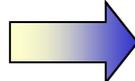
<i>SALDI</i>	<b>mld di euro</b>	<b>% Pil</b>
<b>7. Risparmio pubblico (1-4)</b>	<b>-5,6</b>	<b>-0,4</b>
<b>8. Indebitamento netto (3-6)</b>	<b>-47</b>	<b>-3</b>
<b>9. Avanzo primario (8+interessi)</b>	<b>39,7</b>	<b>2,5</b>
<b>Debito pubblico delle AP</b>	<b>1.989,4</b>	<b>127</b>
<b>Per memoria : Prodotto Interno Lordo</b>	<b>1.567</b>	<b>100,0</b>

# I soggetti

**Il criterio istituzionale raggruppa gli enti che rientrano nella proprietà pubblica, indipendentemente dalla natura pubblica o privata delle attività che essi svolgono**

Sulla base di questo criterio si possono costruire **due aggregati**:

 **IL SETTORE STATALE**

 **IL SETTORE PUBBLICO**

# I soggetti

## SETTORE STATALE

 Sono compresi in questo aggregato:

- Lo **Stato** (Bilancio e Tesoreria)
- Le **Aziende autonome statali** e gli **enti assimilati**

# I soggetti

## SETTORE PUBBLICO



E' un aggregato più ampio del Settore statale e delle Amministrazioni Pubbliche

Esso comprende:

- altri **enti dell'Amministrazione centrale**
- gli **enti dell'Amministrazione locale**
- gli **Enti di previdenza**
- le ex **aziende autonome statali** e gli **enti ad esse assimilati**

- **Ferrovie, monopoli, telefoni, poste, Anas**

- Ex foreste demaniali

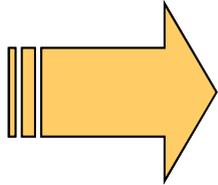
- **Stato (bilancio e tesoreria)**
- Aziende autonome statali
- Altri enti dell'amm. centr.
- Amministrazioni locali
- Enti di previdenza

**SETTORE  
PUBBLICO**

**SETTORE  
STATALE**

**AMMINISTRAZ.  
PUBBLICHE**

# I conti



## I CONTI DEL SETTORE STATALE

aggregano la **gestione del bilancio dello Stato** e la **gestione della tesoreria**

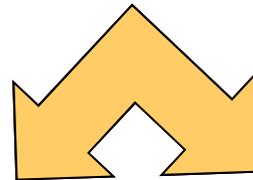
sono **conti di natura finanziaria**

sono costruiti sulla base del **principio della cassa**

hanno l'obiettivo di porre in evidenza le cause di **formazione del fabbisogno finanziario**

# I conti

## DUPLICE RUOLO DEL MINISTERO DEL TESORO



Cassiere per le operazioni che riguardano le entrate e le uscite del bilancio dello Stato  
**(gestione di bilancio)**

Regolatore dei rapporti finanziari tra lo Stato e gli altri enti del settore pubblico  
**(gestione di tesoreria)**

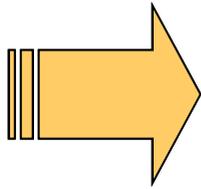
# Esempio ruolo Tesoreria

Stato		Conto di Tesoreria dell'Università		Settore Statale	
Entrate	Uscite	Entrate	Uscite	Entrate	Uscite
	100	100			

Stato		Conto di Tesoreria dell'Università		Settore Statale	
Entrate	Uscite	Entrate	Uscite	Entrate	Uscite
	100	100	100		100

# I conti



QUINDI,  
ALLA **FORMAZIONE DEL FABBISOGNO  
DI FINANZIAMENTO** CONCORRONO:

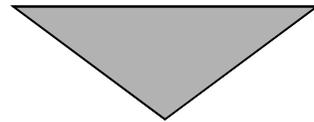
La gestione del  
bilancio dello Stato

La gestione del  
bilancio degli  
altri enti che  
fanno parte  
delle  
amministrazioni  
pubbliche

Il saldo delle  
operazioni di  
tesoreria

# I saldi (Settore statale)

I conti del Settore statale evidenziano un saldo definito **fabbisogno di cassa del Settore statale**

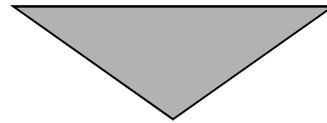


Esso si calcola come **differenza tra il totale degli incassi e il totale dei pagamenti del settore statale in ciascun anno (è quindi un flusso)**

# I saldi

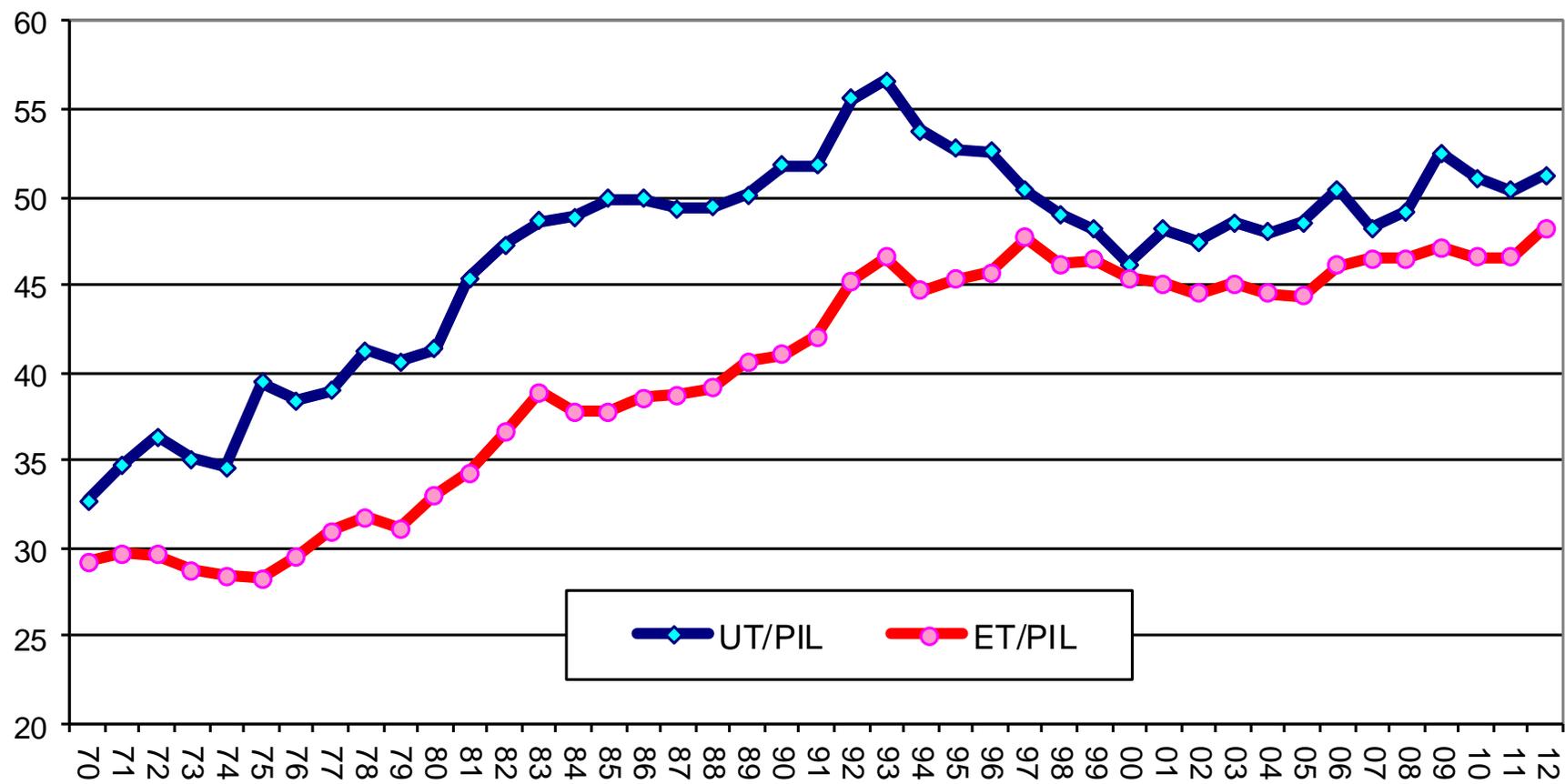
## (Settore statale)

Un altro saldo rilevante dei conti del Settore statale è il **fabbisogno primario**

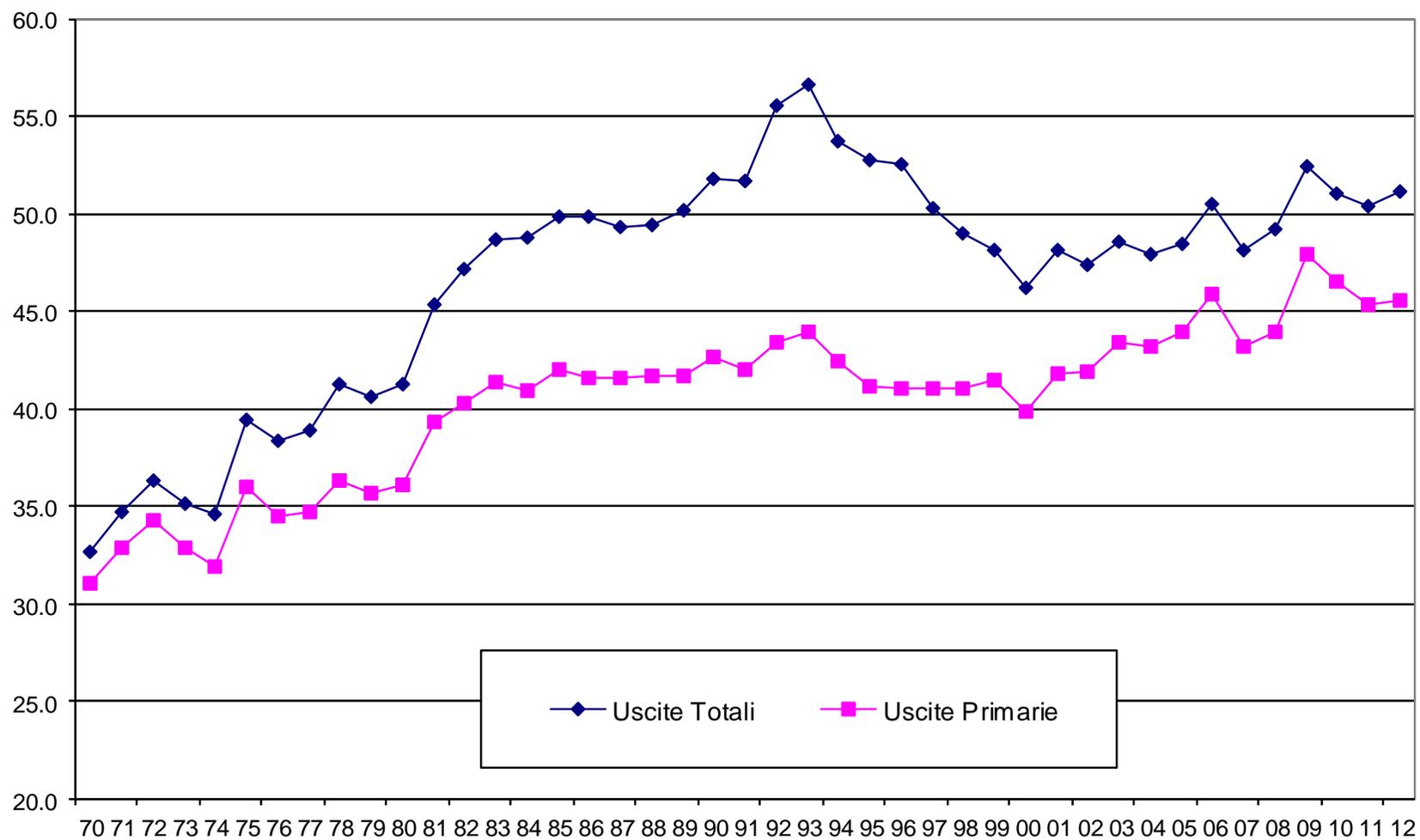


Esso si calcola come **differenza tra incassi totali e pagamenti totali al netto degli oneri per interessi**

## Entrate ed uscite totali delle AP in % del Pil



## Uscite totali e uscite primarie in % del Pil



<b>Le entrate delle AP nel 2012</b>	<b>mld di Euro</b>	<b>%PIL</b>	<b>Comp. %</b>
<b>ENTRATE</b>			
<b>1. Imposte dirette</b>	<b>233,8</b>	<b>14,9</b>	<b>31</b>
<b>2. Imposte indirette</b>	<b>237,4</b>	<b>15,2</b>	<b>31,5</b>
<b>3. Contributi sociali effettivi</b>	<b>212,8</b>	<b>13,6</b>	<b>28,2</b>
<b>4. Entrate fiscali (1+2+3)</b>	<b>684</b>	<b>43,6</b>	<b>90,6</b>
<b>5. Contr. sociali figurativi</b>	<b>4,2</b>	<b>0,3</b>	<b>0,6</b>
<b>6. Altre entrate</b>	<b>60,1</b>	<b>3,8</b>	<b>8</b>
<b>7. Entrate Correnti (4+5+6)</b>	<b>748,3</b>	<b>47,8</b>	<b>99,1</b>
<b>8. Entrate Conto Capitale.</b>	<b>6,4</b>	<b>0,4</b>	<b>0,9</b>
<b>8.1 Imposte in conto capitale</b>	<b>1,5</b>	<b>0,1</b>	<b>0,2</b>
<b>9. ENTRATE TOTALI (7+8)</b>	<b>754,8</b>	<b>48,2</b>	<b>100,0</b>

# Il “peso” delle Amministrazioni Pubbliche

## La pressione fiscale

Indica **l'ammontare di risorse che la Pubblica Amministrazione preleva ogni anno sotto forma di imposte e contributi**



**Si calcola così:**

Imposte dirette + imposte indirette + contributi sociali

PIL

# Il “peso” delle Amministrazioni Pubbliche

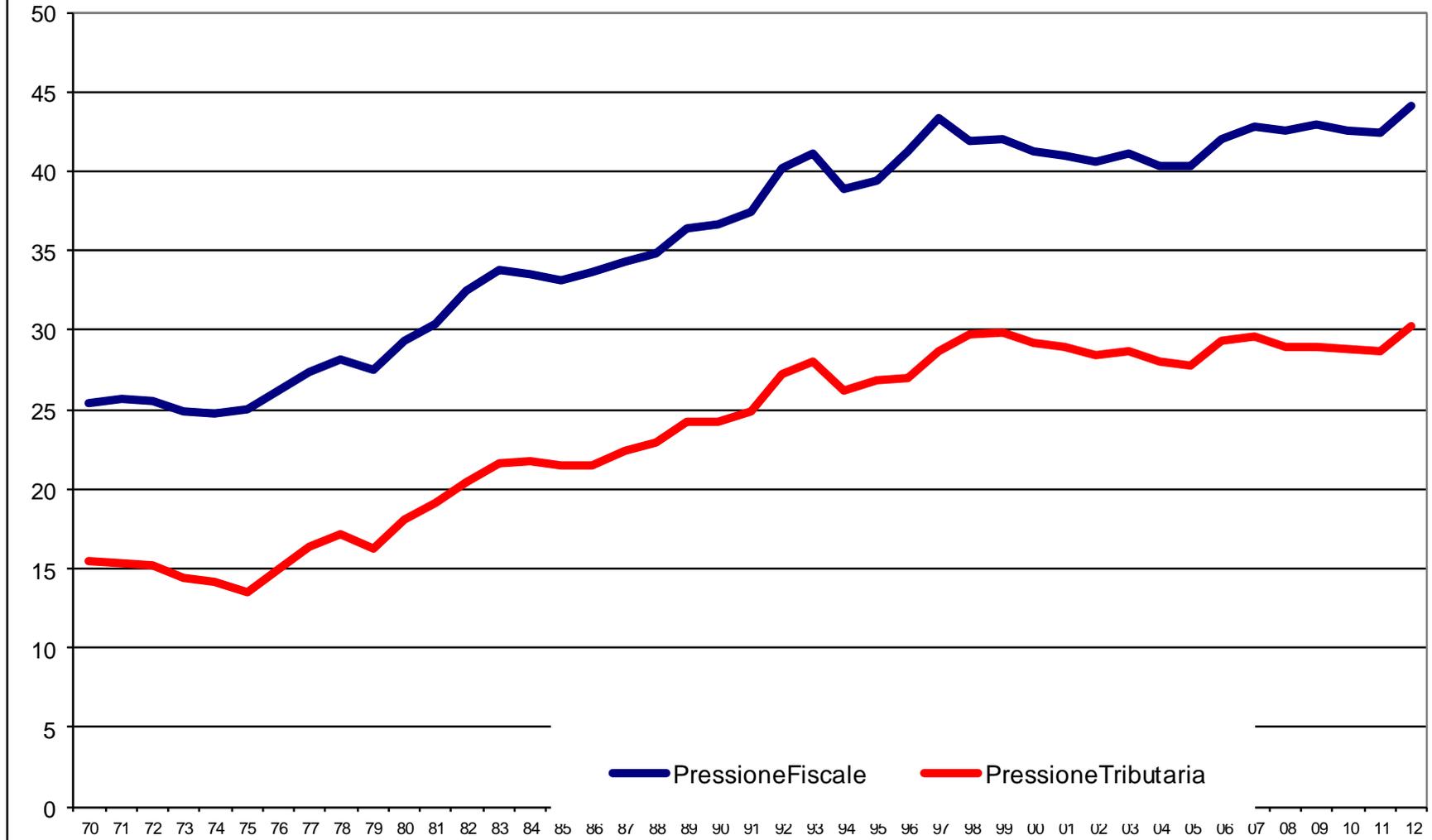
## La pressione tributaria

Indica **l'ammontare di risorse che la Pubblica Amministrazione preleva ogni anno sotto forma di imposte**

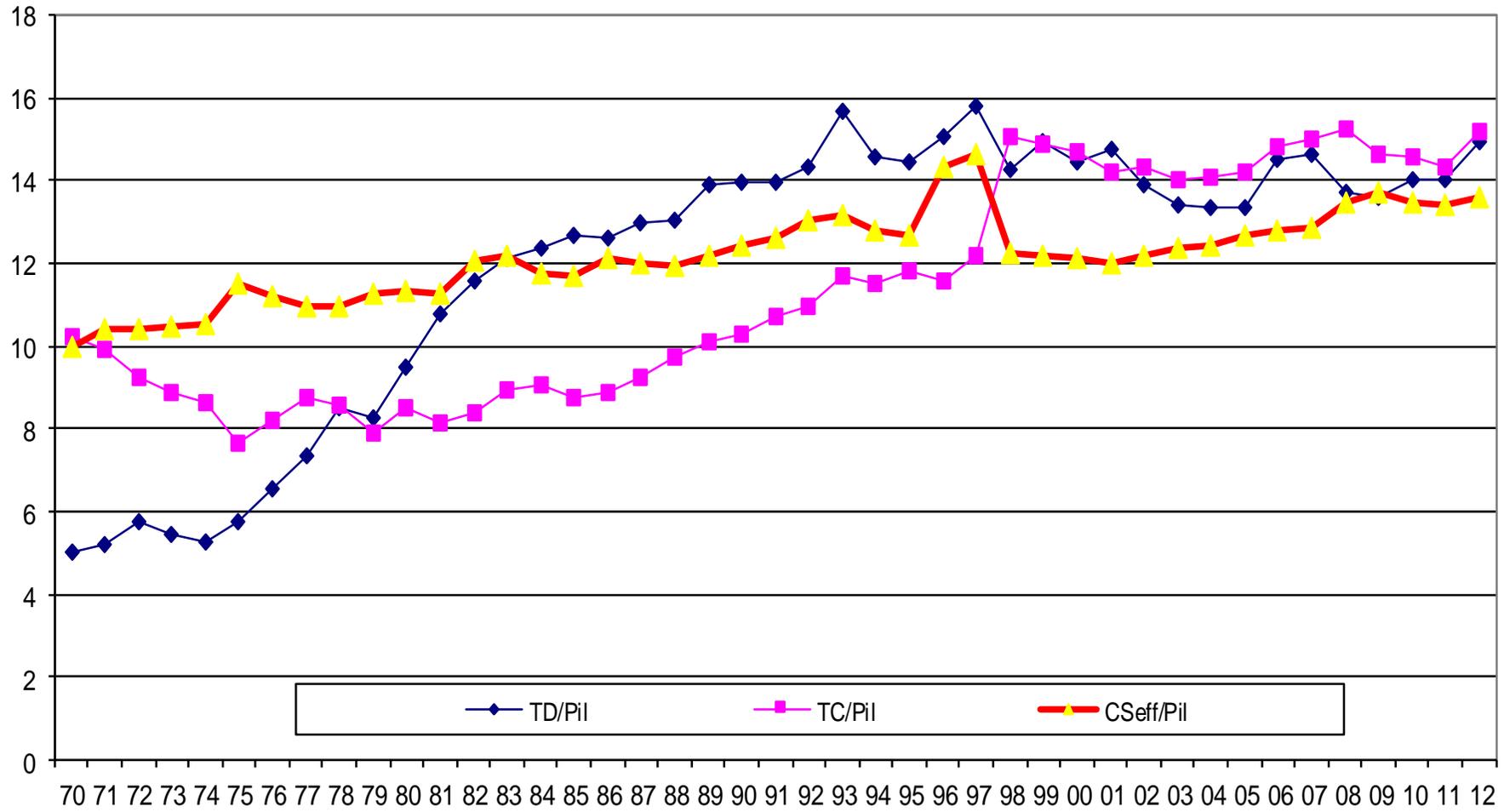
**Si calcola così:**

$$\frac{\text{Imposte dirette + imposte indirette}}{\text{PIL}}$$

# Pressione tributaria e pressione fiscale



# Le entrate delle AP in % del Pil

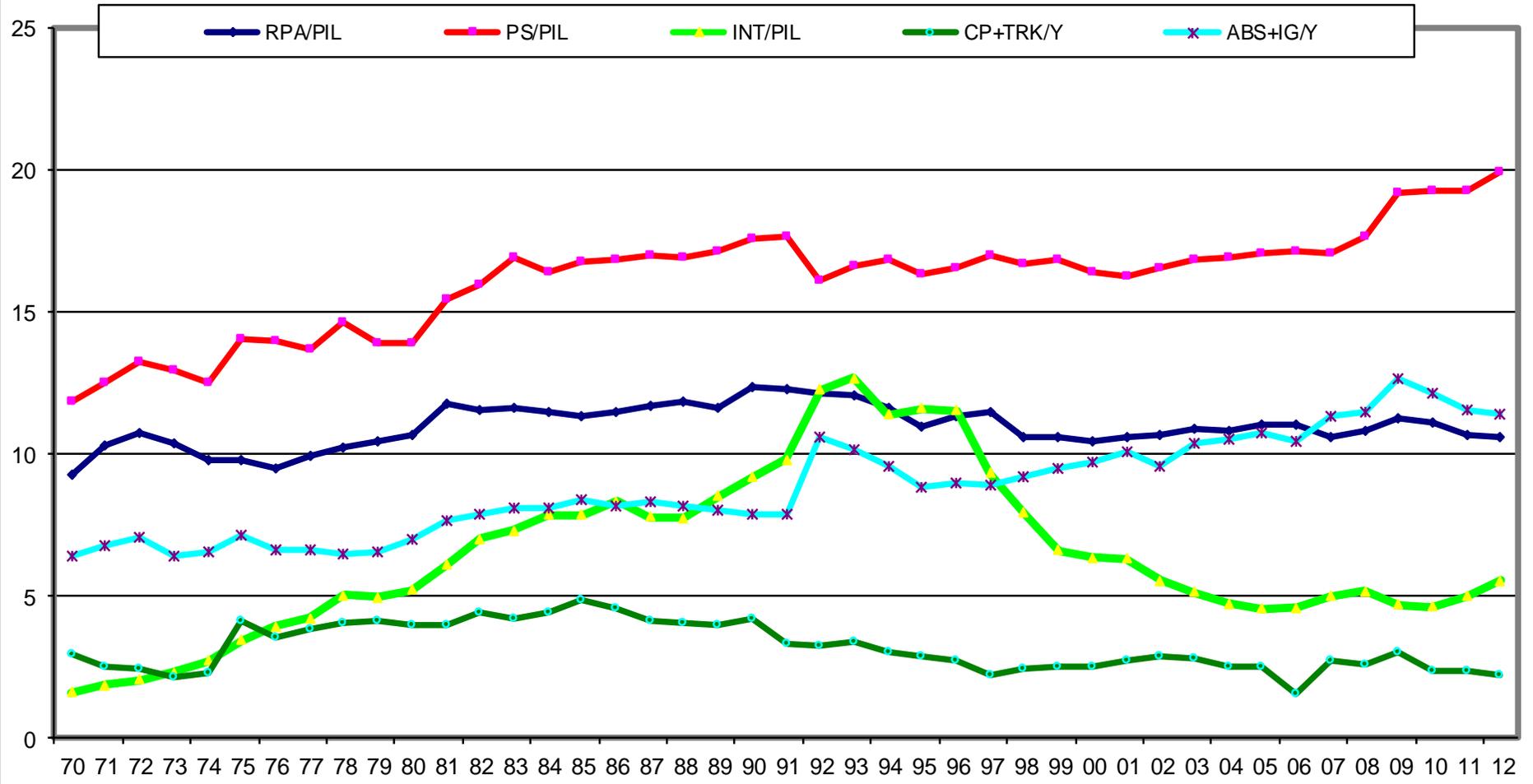


<b>USCITE delle AP nel 2012</b>	<b>Mld di euro</b>	<b>%Pil</b>	<b>%</b>
<b>10. Consumi collettivi finali</b>	<b>315</b>	<b>20,1</b>	<b>39,3</b>
<b>10.1 Retribuzioni</b>	<b>165,9</b>	<b>10,6</b>	<b>20,7</b>
<b>10.2 Acquisti di beni e servizi</b>	<b>149,1</b>	<b>9,5</b>	<b>18,6</b>
<b>11. Prestazioni sociali</b>	<b>311,4</b>	<b>19,9</b>	<b>38,8</b>
<b>12. Contributi alla produzione</b>	<b>15,8</b>	<b>1,0</b>	<b>2</b>
<b>13. Interessi</b>	<b>86,7</b>	<b>5,5</b>	<b>10,8</b>
<b>14. Altre uscite correnti</b>	<b>25,1</b>	<b>1,6</b>	<b>3,1</b>
<b>15. Uscite correnti (10+11+12+13+14)</b>	<b>753,9</b>	<b>48,1</b>	<b>94</b>
<b>16. Investimenti</b>	<b>29,4</b>	<b>1,9</b>	<b>3,7</b>
<b>17. Trasferimenti in conto capitale</b>	<b>18,5</b>	<b>1,2</b>	<b>2,3</b>
<b>18. Uscite in conto capitale</b>	<b>47,8</b>	<b>3,1</b>	<b>6</b>
<b>19. USCITE TOTALI (15+18)</b>	<b>801,8</b>	<b>51,2</b>	<b>100,0</b>

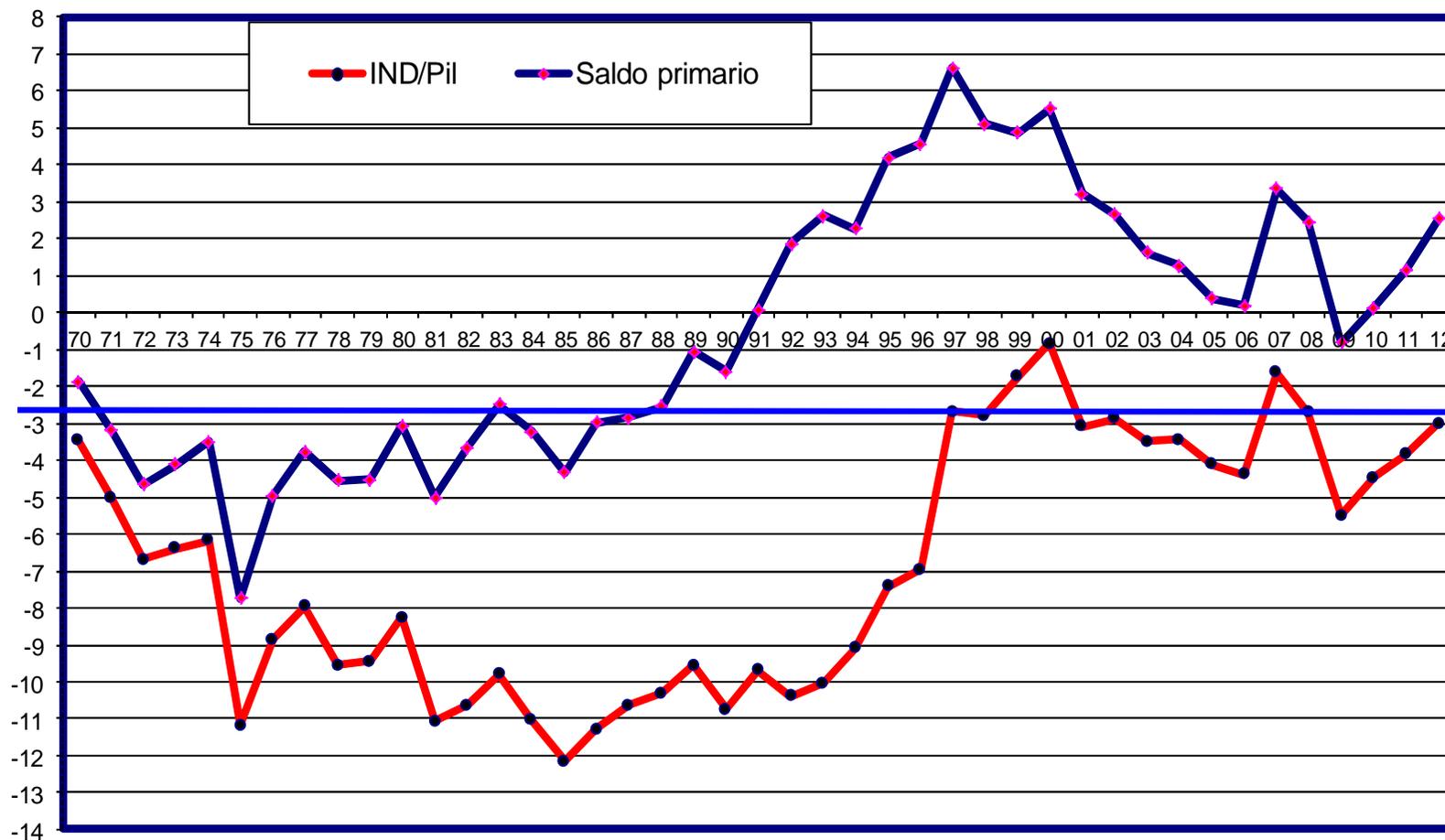
# Il “peso” delle Amministrazioni Pubbliche

**Il rapporto tra spesa pubblica e Pil**

# Spese delle AP in % del Pil



# Indebitamento netto e saldo primario delle Ap in % del Pil



## Relazione tra indebitamento netto (disavanzo) e debito

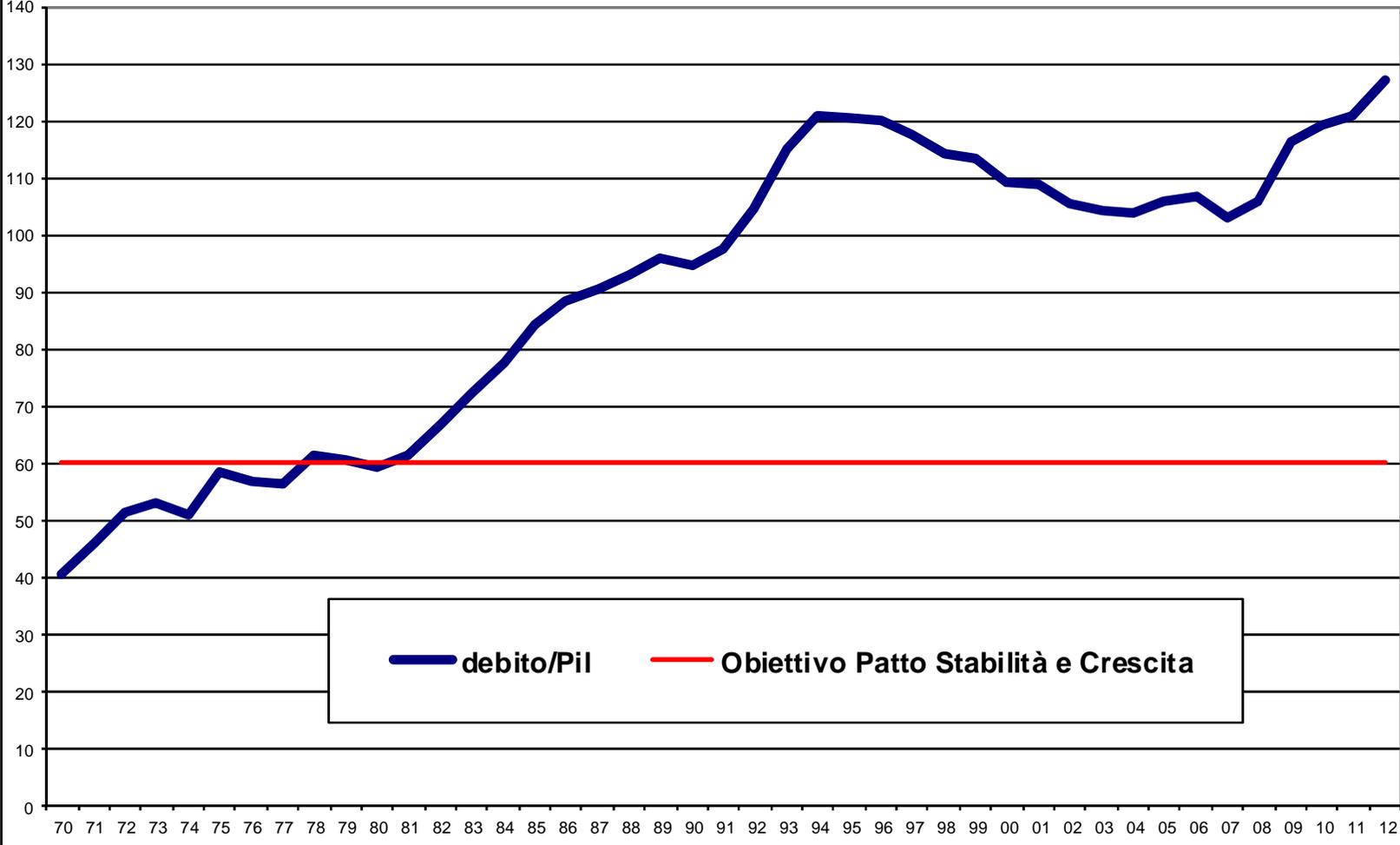
$B_{t-1}$  = Stock del debito pubblico alla fine del periodo t-1

$D_t$  = Disavanzo (- indebitamento netto) del periodo t

$B_t$  = Stock del debito pubblico alla fine del periodo t

$$B_{t-1} + D_t = B_t$$

# Debito pubblico in % del Pil



# Quali dei seguenti organismi non rientrano nel settore statale?

1. Aziende statali autonome
2. Tesoreria
3. CNR e Coni
4. Regioni

## L'avanzo primario e' pari a?

1. Saldo di in conto corrente
2. Saldo di conto corrente piu' saldo di conto capitale
3. Debito pubblico meno interessi
4. Indebitamento netto piu' interessi

L'avanzo primario meno il saldo di conto capitale e' pari a?

1. Saldo (E-U) in conto corrente piu' interessi
2. Saldo di conto corrente meno gli interessi
3. Debito pubblico meno interessi
4. Indebitamento netto (E-U) meno saldo (E-U) di in conto capitale

# Un dato di bilancio e' di competenza quando:

1. L'erogazione e' maturata nell'anno di riferimento
2. L'erogazione e' avvenuta nell'anno di riferimento
3. Una parte rilevante dell'erogazione e' maturata nell'anno di riferimento
4. Una parte rilevante dell'erogazione e' avvenuta nell'anno di riferimento

fabbisogno statale e' determinato da:

1. Saldo del bilancio dello stato e saldo del conto di tesoreria
2. Saldo del conto di tesoreria
3. Saldo del conto corrente
4. Saldo del bilancio dello stato

## I conti dell'aggregato PA si ispirano:

1. Al criterio di cassa
2. Al criterio di competenza
3. Al criterio di cassa e di competenza
4. Al criterio di cassa solo per sottoaggregato  
“Stato”