



UNIVERSITÀ DEGLI STUDI DI FERRARA
DIPARTIMENTO DI ECONOMIA E MANAGEMENT
Via Voltapaletto, 11 - 44121 Ferrara

Quaderno DEM 1/2014
Note di policy

January 2014

**Regole europee, cuneo fiscale e trappola della
produttività. La Legge di Stabilità 2014-2016
programma la depressione**

Paolo Pini

Quaderni DEM, volume 3

ISSN 2281-9673

Editor: Leonzio Rizzo (leonzio.rizzo@unife.it)
Managing Editor: Paolo Gherardi (paolo.gherardi@unife.it)
Editorial Board: Davide Antonioli, Francesco Badia, Fabio Donato, Giorgio Prodi, Simonetta Renga

Website:
<http://www.unife.it/dipartimento/economia/pubblicazioni>

Gennaio 2014

**Regole europee, cuneo fiscale e trappola della produttività.
La Legge di Stabilità 2014-2016 programma la depressione**

di *Paolo Pini*¹

Sommario

La *Legge di Stabilità 2014-2016* elaborata dal Governo italiano ed approvata dal Parlamento è volta al rispetto dei vincoli previsti dai Trattati europei, e non alla crescita del reddito e dell'occupazione. Ciò nonostante, la *Commissione Europea* non ha ritenuto di dare "semaforo verde", in quanto il rientro dal debito non è garantito nel breve e medio periodo. La proposta governativa non viene giudicata soddisfacente dai tecnocrati europei perché non coerente con le politiche di rigore e di austerità espansiva, ma neppure soddisfa le parti sociali che chiedono interventi non simbolici per la riduzione del cuneo fiscale, e quindi per la crescita e l'occupazione. Ma siamo certi che impegnare tutte le risorse disponibili per la riduzione del cuneo sia la politica più adatta per far uscire il paese dalla crisi in presenza di una *trappola della produttività* che caratterizza il nostro paese da venti anni?

Abstract

**European Rules, Tax Wedge and Productivity Trap.
The Italian *Budgetary Plan 2014-2016* Plans the Depression**

The Italian *Budgetary Plan 2014-2016* prepared by the Italian Government and approved by the Parliament is finalized to fulfil the constraints of the European Treaties, rather than income and employment growth goals. The European Commission, however, decided not to give the "green light", because fiscal consolidation is not guaranteed both in short and medium term. The Italian government proposal is considered unsatisfactory by European technocrats, as inconsistent with the budgetary rigour and "expansive austerity" policy. The proposal does not even satisfy the social partners, employer associations and trade unions, who ask for not symbolic actions for reducing the tax wedge, thus for supporting growth and employment. Are we sure though that the commitment of all available resources in the direction of tax wedge reduction is the best policy for driving Italy out of the crisis, as the country has been trapped in productivity stagnation for twenty years?

JEL CLASSIFICATION: E61, H6, O47

KEYWORDS: Italian Budgetary Plan 2014-2016, European Economic Policy, Productivity, Tax Wedge

¹ Prof. Ordinario di Economia Politica, Dipartimento di Economia e Management, Università di Ferrara.

Introduzione²

La *Legge di Stabilità 2014-2016* (nel seguito *LS*) predisposta dal governo Letta ed inviata alla *Commissione Europea* e quindi al Parlamento italiano che l'ha approvata, con modifiche, il 23 dicembre 2013 è orientata al rispetto dei vincoli europei, previsti dal *Patto di Stabilità e Crescita* del 1997, riformato nel 2005 e nel 2011, e dal *Fiscal Compact (Patto di Bilancio Europeo)* del 2012. Essa contiene ben poche azioni affinché il nostro Paese possa intercettare nel 2014 la flebile ripresa in ambito europeo ed immettersi nel triennio 2014-2016 su un percorso di crescita.

Con questo provvedimento si conferma purtroppo la rotta lungo la quale si muove il governo prima delle “larghe intese”, ed oggi divenute “strette intese” (Pini, 2013a): rispetto dei vincoli europei e poco altro, dati i veti incrociati dei partiti che lo sostengono e che lo portano spesso a rinviare decisioni importanti ed a volte ad assumerne di sbagliate.

Occorre invece un cambio di rotta, in quanto la *LS* approvata non consente al paese non solo di contrastare la depressione evidente dal 2008 ed il declino che ha origine dagli anni '90, per immettersi invece su un percorso di crescita dell'occupazione e del reddito; essa neppure consentirà di cogliere la ripresa economica i cui flebili segnali per l'Italia sono *annunciati* più che *testimoniati* da dati reali. Per questa ragione avevamo proposto alcuni interventi che ritenevamo essenziali per riscrivere nei saldi e nella composizione la proposta governativa. Qui li riproponiamo, in quanto li riteniamo tuttora validi perché siano assunti nel 2014.

Peraltro, mentre il Parlamento italiano iniziava la discussione sul provvedimento, la *Commissione Europea* rendeva pubblico il suo parere sulla *LS*, che sostanzialmente è stato negativo: la *Commissione* ha chiesto un maggior rispetto dei vincoli europei, ritenendo quanto contenuto nella *LS* insufficiente per il consolidamento fiscale e quindi per immettersi in un percorso di rientro dal debito. Si conferma quindi che nell'ambito dei vincoli europei contenuti nei Trattati, nello *Stability and Growth Pact*, *Fiscal Compact* e nei più recenti *Six Pack* e *Two Pack* in vigore dal 2013 (che modificano lo *Stability and Growth Pact*) non vi è modo di avviare politiche di crescita. Per cui non solo la *LS* è insoddisfacente ed occorrerà intervenire di nuovo nel 2014 per contrastare la depressione, ma sarà necessario agire anche per una revisione di quei vincoli imposti dai Trattati.

Le parti sociali peraltro hanno espresso forti riserve sulla *LS*, ed hanno chiesto un intervento molto più deciso per la crescita tramite la riduzione del cuneo fiscale. La richiesta è ragionevole, stante l'elevato livello che esso ha se confrontato con altri paesi, producendo effetti negativi sia sulla domanda interna, via le retribuzioni nette, che sulla competitività delle imprese nazionali, via i prezzi dei beni prodotti. Abbiamo però dubbi che limitarsi alla riduzione generalizzata del cuneo

² Questo testo è stato scritto durante la discussione parlamentare per l'approvazione della *LS* e chiuso in concomitanza con la sua definitiva approvazione da parte del Parlamento in data 23 dicembre 2013. L'autore ringrazia Annaflavia Bianchi, Mauro Gallegati, Riccardo Leoni, Alberto Quadrio Curzio, Alessandro Roncaglia, Leonello Tronti, per le discussioni sul tema.

possa sortire gli effetti sperati se non nel brevissimo periodo. Il nostro paese sconta infatti un ritardo decennale sulla dinamica della produttività che, se non affrontata, rimarrà di dimensioni tali da neutralizzare in pochissimo tempo ogni riduzione del cuneo, comunque consistente essa sia. Siamo in presenza infatti di una vera e propria *trappola della produttività*.

1. La stabilizzazione della depressione

La *LS* proposta costituisce un provvedimento significativo che rappresenta bene il percorso del governo Letta dal suo insediamento nella primavera 2013, muovendosi contemporaneamente nella logica dei rinvii ed in quella degli errori. Per questa ragione sarebbe stato indispensabile che il Parlamento italiano fosse intervenuto per modificare nel profondo la proposta governativa, sia nei saldi che nella composizione delle spese e delle risorse. Purtroppo, dobbiamo constatare che ciò è rimasto non più che un auspicio, nell'attuale contesto politico.

Vediamo anzitutto alcuni contenuti essenziali della proposta governativa formulata nel settembre 2013.

L'obiettivo del governo Letta è quello di far crescere il reddito dell'1,1% nel 2014 e del 2% nei due anni successivi. Al contempo ci si propone di ridurre la pressione fiscale di 1 punto percentuale su famiglie, lavoratori ed imprese, dal 44,3% al 43,3% nel triennio. Le iniziative proposte intenderebbero così "rafforzare la ripresa in atto e intervenire sui fattori che limitano la competitività dell'economia".

È interessante far notare subito che l'impatto della stessa *LS* appare risibile, se stiamo alle cifre fornite dal governo. Confrontato con la *Nota di Aggiornamento* del governo Letta (20 settembre 2013) che rivede le previsioni dell'ultimo *DEF* (*Documento di Economia e Finanza*) del governo Monti (10 aprile 2013), si nota che la crescita stimata del Pil per il 2014 non muta granché (sempre attorno all'1%³), mentre per il 2015 e 2016 si prevede una crescita dello 0,3% e 0,2% in più (2% contro 1,7% e 1,8%). La pressione fiscale mostra una diminuzione prevista di 0,3 punti percentuali (dal 43,6%). Sul rapporto deficit/Pil invece si passa dal -2,3.% della *Nota di Aggiornamento* al *DEF* al -2,5% per il 2014 della *LS*⁴ (contro il -1,8% del *DEF* di Monti). Lo afferma quindi lo stesso governo: la *LS* stabilizza l'austerità e con essa la depressione⁵. L'Istat peraltro ad inizio novembre ha fornito le sue ultime previsioni per il 2013 e 2014: tenendo conto sia degli interventi assunti con la "manovrina" di ottobre 2013, sia di quanto previsto nella proposta *LS*, quantifica una crescita

³ 1,1% secondo il Ministro Saccomanni nella illustrazione della *LS* al Senato e nel testo inviato poi alla *Commissione Europea*.

⁴ 0,2 in più di deficit, che implica 3 miliardi di maggiore spesa.

⁵ Stefano Fassina (2013), vice-ministro dell'economia e delle finanze, su *L'Huffington Post* prendeva subito le distanze dalla *LS* e dai tagli alla spesa pubblica e rilanciava la necessità di cambiare il contesto europeo che guida le politiche di austerità, ma non sembrava accorgersi che quel contesto era condiviso da Letta e dal suo ministro dell'economia e finanza, Fabrizio Saccomanni.

reale del Pil dello 0,7% per il 2014, quindi sotto di 0,3 punti percentuali rispetto alle previsioni governative⁶.

Avrebbe dovuto essere invece una *LS* che molti chiedevano fosse finalizzata a far uscire il paese dalla depressione, rilanciarlo verso la ripresa e la crescita. La riduzione del cuneo fiscale a carico dei lavoratori e delle imprese era attesa come lo strumento cardine per rilanciare, da un lato, la domanda interna e, dall'altro, ridare un poco di competitività di prezzo alle imprese riducendone i costi di produzione. Ricordiamo che il cuneo è stimato per l'Italia al 47,6% contro una media europea del 40,5% ed una media paesi Oecd del 35,6% (fonte: Oecd, per il 2012⁷).

Per non ripercorrere errori fatti nel recente passato (governo Prodi, nel 2007), era stato suggerito da più parti (Boeri, Pisauro, 2013; Pini, 2013b) una riduzione del cuneo fiscale consistente per il primo anno in modo da esercitare effetti positivi immediati, proprio perché una diluizione della riduzione del cuneo nel tempo, in tre anni, rischierebbe di avere effetti quasi nulli su domanda interna e competitività.

Infatti, il provvedimento del governo Prodi nel 2007 era caratterizzato da riduzione modesta e diluita, ed aveva prodotto effetti scarsi sull'economia. Il governo Prodi prevedeva una riduzione di 5 punti percentuali del cuneo fiscale, con manovra triennale, e con un intervento di 2,5 miliardi nel primo anno. Il provvedimento era stato finanziato soprattutto con tagli lineari della spesa degli enti locali, che poi produsse quasi immediatamente un aumento delle addizionali ed imposte locali. Banca d'Italia (2008, p.145) stimava che il provvedimento avesse ridotto il cuneo fiscale per un lavoratore con un reddito medio tra lo 0,3 e lo 0,7 punti percentuali, a seconda del comune di residenza⁸.

Ciò che il governo Letta ha prodotto è stato proprio questa diluizione, oltre che una dimensione contenuta della riduzione. In tre anni una diminuzione del cuneo fiscale di 10,6 miliardi, di cui 5 a vantaggio dei lavoratori e 5,6 a vantaggio delle imprese. Il *timing* è il seguente: solo 2,5 miliardi per il 2014, e gli altri per il 2015 e 2016. Si va ad agire su Irpef, Irap, contributi sociali pagati da lavoratori e imprese⁹. L'intervento complessivo previsto dalla *LS* è di 27,3 miliardi di spese nel

⁶ Tale crescita sarebbe sostenuta dalla domanda interna (0,5% - di cui 0,1% per le scorte -, trainata dalla componente investimenti, e frenata dalla componente pubblica) e da una debole ripresa di quella estera netta (0,2%) (Istat, 2013). Il tasso di disoccupazione è previsto in aumento ulteriore nel 2014 (12,4%, previsione 12,1% nel 2013), mentre le retribuzioni lorde crescerebbero (1,4%), meno dell'inflazione (1,5% per il deflatore del Pil, 1,6% per quello dei consumi delle famiglie residenti). Da notare anche una crescita modesta del Pil nell'area euro (1%), contro un 2,7% per gli Stati Uniti. In tale quadro pesa molto però l'incertezza, economica e politica, che rileva l'Istat potrebbe comportare un significativo peggioramento delle previsioni per l'Italia. Le previsioni Istat sono analoghe a quelle ultime disponibili di Bdl, FMI, CE, e Confindustria, tutte elaborate prima della *LS*.

⁷ L'Italia si colloca al sesto posto su 34 paesi considerati dall'Oecd (2013). Si veda analisi dettagliata tab.1 nel par.4.

⁸ "È diminuito nel 2007 il cuneo fiscale sul lavoro, calcolato utilizzando le aliquote di competenza dell'anno (relative all'IRAP, ai contributi sociali, all'Irpef e alle addizionali comunali e regionali) e con riferimento a un lavoratore dipendente con un reddito pari a quello medio della contabilità nazionale. L'entità della flessione, a seconda del comune di residenza, è compresa per la quasi totalità dei comuni tra 0,3 e 0,7 punti percentuali del costo del lavoro per un lavoratore senza carichi familiari" (Banca d'Italia, 2008, p.145).

⁹ Nel 2014 1,5 miliardi per riduzione Irpef, per le fasce di reddito medio basse (da definire in Parlamento), che salgono a 1,7 e 1,8 nel biennio successivo; 40 milioni per riduzione Irap (biennio successivo 110 e 200 milioni); 1 miliardo per

triennio, di cui 11,6 miliardi nel 2014. Quindi l'operazione sul cuneo pesa poco più di 1/3 nel triennio e meno di 1/4 nel 2014.

Il modello di riduzione del cuneo fiscale non sembra quindi diverso da quello del 2007, preferendo un intervento molto *soft* piuttosto che uno *hard*, con debolissimi effetti espansivi.

Sono note varie stime circa l'impatto della riduzione del cuneo sulla busta paga di un lavoratore dipendente (ad esempio Cgia Mestre (2013) e Redazione *Lavoce.info* (2013)). Alcune sono state contestate: lo stesso Letta le ha definite "fantasiose". Ma è il governo che nella presentazione della legge ha scritto: "Ad esempio, i lavoratori che percepiscono un reddito lordo annuo tra i 15.001 ed i 20.000 € registreranno un sollievo fiscale pari ad un risparmio di 152 euro" (*Legge di Stabilità. Presentazione*), cifra che divisa per dodici fa 12,7 € mensili. Per livelli di retribuzione inferiori o superiori a questi, il "sollievo" si riduce sino ad azzerarsi¹⁰. Si dovrebbe contare anche il taglio di 500 milioni di € alle detrazioni fiscali che interesserà tutti i dipendenti, non solo quelli agevolati dalla riduzione del cuneo, che quindi avranno un "sollievo" inferiore ai 12,7 €, ed anche chi dipendente non è. Per cui vi saranno anche lavoratori dipendenti e non che registreranno una perdita netta nel loro reddito disponibile. Tutti poi sono a rischio del *fiscal drag*, che come è noto per effetto dell'inflazione rischia di penalizzare coloro che si trovano con redditi imponibili al margine delle aliquote, per cui tra i "beneficiari" della manovra si possono aggiungere coloro che sono colpiti dagli effetti marginali di riduzione del cuneo fiscale.

Al fine di rispettare i vincoli europei, le risorse reperite con la manovra sono 24,6 miliardi di cui 8,6 nel 2014¹¹. Per il 2014 quindi il saldo netto delle azioni previste è pari a 3 miliardi di €, che consentiranno di soddisfare l'Europa per il vincolo deficit/PIL sotto il 3%. Gran parte delle risorse derivano da tagli alla spesa pubblica, 16,1 miliardi nel triennio, 3,5 nel 2014, non considerando gli effetti previsti dalle dismissioni immobiliari (1,5 miliardi previsti nel triennio, 1,4 nel 2014). Solo 3,8 sono i miliardi previsti da interventi impositivi sulle attività finanziarie (aumento dell'imposta di bollo) Occorre inoltre considerare gli interventi (maggiori entrate) sulle imposizioni locali, rimodulando le imposte passate, quelle esistenti e quelle abolite quali l'Imu sulla abitazione

riduzione contributi sociali a carico delle imprese, che sale a 1,1 e 1,2 nel 2015 e 2016, con sgravi Irap per i nuovi assunti. In Parlamento, è emersa poi la proposta di riduzione dei premi e contributi Inail a carico delle imprese, per un importo di 3,3 miliardi nel triennio, da realizzarsi mediante decreto legge ma da prevedersi già nella LS.

¹⁰ Nella discussione in Parlamento (Senato), si è poi proposto di porre una soglia oltre la quale la riduzione del cuneo a favore dei lavoratori non si applichi, 35.000 € lordi annuali invece dei 55.000 € previsti inizialmente, liberando risorse per le fasce basse, aumentando di circa 100 € il "sollievo" fiscale annuale. La Camera ha poi riportato la soglia a 55.000 €.

¹¹ Non vi è dubbio che alcune azioni per recuperare le risorse hanno una efficacia alquanto incerta e dubbia. Ad esempio quelle indicate come "dismissioni, rivalutazione cespiti e partecipazioni, trattamento perdite" che da sole devono coprire ben 3,2 miliardi per il 2014, a cui si potrebbero aggiungere alcune voci dei 1,9 miliardi previsti per "interventi fiscali" 2014. La previsione di recupero risorse dal rientro dei capitale è alquanto nebulosa. Sospettare è male, ma spesso si indovina: si pensa forse ad un ennesimo condono targato simil-modello Oecd ma poi nei fatti *faked* da attuarsi nel 2014?

principale, introducendo la *Service Tax* (Trise¹²), con spostamento di parte (10%-30%) dell'imposizione dai proprietari agli inquilini, lasciando alle amministrazioni decentrate maggiore flessibilità nella fissazione delle imposte al fine di recuperare maggior gettito per far fronte a tagli previsti ed erogare servizi essenziali, quindi intervenendo anche sulle addizionali Irpef comunali.

L'impatto deve essere quindi valutato tenendo anche presente questi altri provvedimenti inclusi nella *LS* con effetti negativi sul reddito da lavoro disponibile: le riduzioni delle detrazioni e deduzioni fiscali sulle spese sostenute dal nucleo familiare e gli esiti fiscali delle novità sull'imposizione locale a seguito delle rimodulazioni delle tasse locali e degli interventi affatto da escludere sulle addizionali regionali e comunali¹³.

L'intervento sul cuneo avrà quindi effetti piuttosto contenuti sul reddito disponibile delle famiglie con lavoratori dipendenti, e quindi sulla domanda interna. La domanda interna rischia quindi di venire assai poco stimolata dalla operazione sul cuneo.

Inoltre, dobbiamo considerare gli effetti recessivi prodotti dagli interventi sul contenimento delle spese della pubblica amministrazione. Benché siano previsti interventi a sostegno degli investimenti in capitale (tra cui completamento o manutenzione rete ferroviaria, autostradale, ecc.), od il rinnovo dell'*ecobonus* fiscale, od ancora l'alleggerimento dei vincoli di spesa per gli enti locali virtuosi, il complesso della spesa si riduce con effetti evidentemente deflazionistici sulla componente pubblica della domanda interna. I dipendenti della pubblica amministrazione continueranno inoltre ad essere penalizzati dall'ennesimo rinnovo del blocco della contrattazione nel settore, e dalla cancellazione della indennità di vacanza contrattuale per il biennio 2013-2014, quindi le loro retribuzioni rimarranno ferme per il quinto anno consecutivo.

L'obiettivo vero della *LS* non è la crescita, ma il rispetto dei vincoli di deficit strutturale previsti nel *Patto di Stabilità e Crescita*, come afferma il documento di sintesi: "La manovra consente di raggiungere l'obiettivo di indebitamento netto indicato nella Nota di aggiornamento del *DEF*. Il disavanzo nel 2014 risulterà pari al 2,5% del PIL, per effetto di misure di sostegno all'economia pari allo 0,2 per cento del prodotto. La *LS* include inoltre una norma che definisce interventi strutturali dell'ordine di 3 miliardi l'anno nel triennio 2015-17 al fine di raggiungere il saldo

¹² Tari (raccolta e smaltimento rifiuti, a carico degli utilizzatori) più Tasi (servizi indivisibili, a carico sia degli utilizzatori che dei proprietari) più Imu (patrimoniale sugli immobili, a carico dei proprietari), che inglobano Tarsu, Tares, ed ex Imu. Nella versione della *LS* approvata la Trise diventava la **Iuc**, Imposta Unica Comunale, che ingloba le tre imposte comunali, i cui dettagli sono tutti da verificare ma che esenta di nuovo la prima abitazione dall'imposizione patrimoniale sugli immobili, fatta eccezione per quelle di lusso, e prevede sgravi per la quota relativa alla Tari. Su questo l'accavallarsi delle proposte governative, degli emendamenti in Parlamento, dei rinvii a futuri interventi successivi alla approvazione della *LS*, hanno lasciato interdetti anche i tecnici del settore, nonché sollevare la protesta dell'Anci per le mancate coperture per il passato, e per la necessità di intervenire con aggravii di imposizione locale e taglio dei servizi a fronte di introiti incerti. Tutto ciò mentre appare sempre più probabile con le nuove imposizioni per il 2014 l'aggravio fiscale per i cittadini sarà maggiore del passato, a beneficio del governo centrale più che di quello locale.

¹³ Ricordiamo inoltre che dovranno essere completamente reperite le risorse necessarie (2,4 miliardi) per l'abolizione della seconda rata dell'Imu 2013, a cui si aggiunge il "buco" per il mancato gettito dell'accordo fiscale sulle imposte non versate dalle società di gestione dei giochi d'azzardo che serviva per coprire parte dell'abolizione della prima rata Imu 2013. Il decreto "milleproroghe" di fine anno interverrà probabilmente anche su tali questioni.

programmato per il 2015, 2016 e 2017 (rispettivamente 1,6%, 0,8% e 0,1% del PIL)” (*Legge di Stabilità. Sintesi*).

Anche a seguito di questi vincoli di austerità, con la depressione ed il *double e triple dip* in ambito europeo¹⁴, il nostro paese ha perso 7 punti percentuali di reddito prodotto dal 2008, ed altri 2 circa ne perderà nel 2013, per un totale di 9 punti percentuali¹⁵. La disoccupazione è pari a 6 milioni di persone, conteggiando anche chi è fuori dal mercato del lavoro perché scoraggiato e senza speranza di trovarlo. Ciononostante il governo Letta, in continuità piena con il governo Monti, rimane “fedele alla linea”: contenimento della spesa pubblica, regressività nella imposizione fiscale, azioni per la crescita scarse e poco efficaci.

2. Alcune proposte di modifica in itinere

Occorreva quindi che il Parlamento modificasse profondamente la proposta di *LS*, sia nei saldi sia nella composizione delle spese e delle risorse. Qui riprendiamo ed estendiamo alcune delle proposte che avevamo avanzato (Pini, 2013c) e su cui le forze politiche avrebbero potuto indirizzarsi.

Anzitutto, la crisi è così grave che occorre un intervento forte del soggetto pubblico nel 2014 e non la diluizione nel triennio rinviando gli interventi agli ultimi due anni. Un rapporto deficit/Pil del 2,5% nel 2014 non è accettabile: occorre avvicinarsi al 3% e questo vuol dire mettere in campo altri 8 miliardi nelle spese (Boeri, Garibaldi, 2013). Si dirà che quel 2,5% serve perché è richiesto dal Patto di stabilità “rafforzato” che impone all’Italia di ridurre il debito su Pil al 60% in venti anni con manovre draconiane sul bilancio pubblico per realizzare vari miliardi di risparmi all’anno per la riduzione del debito. Il percorso tracciato dalla *Commissione* con il *Fiscal Compact* quando il rapporto debito/Pil italiano era al 120% nel 2011 prevedeva di raggiungere l’obiettivo del 60% entro il 2035, al ritmo di 1/20 per anno dal 2015, ovvero 3 punti percentuali all’anno, circa 50 miliardi di risparmi annuali¹⁶. Con il bilancio in pareggio richiesto dal *Fiscal Compact* ogni anno, il valore del debito rimane costante, ed il rapporto debito/Pil si riduce di 3 punti percentuali l’anno se il Pil nominale cresce al 3% l’anno (crescita reale più inflazione). Con crescite minori occorrono

¹⁴ Per una critica delle politiche europee successive alla crisi finanziaria del 2011, si veda EUROMEMO GROUP (2013). Roncaglia (2013) offre una efficace ricostruzione delle fallacie della dottrina dell’austerità espansiva e del consolidamento fiscale. Sul ruolo delle politiche europee nel peggiorare la crisi ci siamo occupati in Pini (2013g), dove abbiamo indicato una uscita da tali politiche con sette azioni cardine.

¹⁵ Banca d’Italia (2013) prevede un -1,9% di crescita del Pil nel 2013, peggiorando ancora le previsioni del governo, con crollo domanda interna, investimenti fissi, importazioni, tenuta delle esportazioni, con un peggioramento del tasso di occupazione (sotto il 56%), di disoccupazione (sopra il 12%) e del tasso di attività (al limite del 63%).

¹⁶ Nel luglio 2012 il Parlamento italiano ha approvato il *Fiscal Compact*, che prevede tale percorso, ratifica il trattato europeo, ed introduce nella nostra Costituzione il vincolo di bilancio in pareggio, aggiustato per le fluttuazioni cicliche. Il *Fiscal Compact* è in vigore dal 1 gennaio 2013. A ciò si aggiunge l’obbligo di concorrere al fondo salva-stati (ESM), istituito nel 2011 ed attivo dal luglio 2012, con 125 miliardi di € totali a garanzia (il 17,9% del fondo totale di 700 miliardi), di cui 54 già versati, come affermato da Letta al Congresso della SPD a Lipsia il 14 novembre 2013 (Da Rold, 2013).

manovre restrittive sul bilancio pubblico. Con una inflazione dell'2%, *target* passato (2012) della Banca Centrale Europea, ciò implica una crescita annua reale dell'1%, ben superiore a quella media fatta registrare dall'Italia negli anni dell'euro (2000-2012: +0,4%). Con una inflazione all'1%, come l'attuale nell'Eurozona, la crescita reale deve raddoppiare al 2%. Con queste cifre, manovre di bilancio restrittive sono inevitabili, con effetti recessivi evidenti sulla crescita di reddito e occupazione. Ma sappiamo che il rapporto debito/Pil è già sopra il 130% nel 2013, ed previsto in crescita nel 2014 verso il 135%. Se per gli effetti della prolungata depressione, si arrivasse poi al 140%, la distanza dall'obiettivo del 60% si allontanerebbe di altri 20 punti percentuali, e richiederebbe per 20 anni riduzioni del rapporto debito/Pil di 4 punti percentuali annui, e quindi con crescite del Pil nominale sempre del 3% (reale più inflazione), sarebbero necessarie manovre restrittive dell'1% ogni anno per 20 anni. Non osiamo pensare cosa sarebbe necessario qualora la crescita del Pil fosse inferiore, ad esempio a quel un tasso dimezzato del periodo 2000-2012, circa lo 0,5% annuo. In tal caso, a meno di non prospettare un tasso d'inflazione fuori target (2,5% annuo), le misure restrittive sul bilancio pubblico diverrebbero più che draconiane: con una inflazione all'1% ed una crescita reale dello 0,5%, sarebbero richiesti interventi correttivi di bilancio nell'ordine del 2,5% annuo. Ma neppure ciò sarebbe sufficiente, perché misure di tal genere frenerebbero (ridurrebbero in verità) il reddito così tanto che ogni obiettivo di riduzione del rapporto debito/Pil diverrà irraggiungibile. È evidente che questo percorso va rivisto perché l'economia non è in grado di sostenerlo; comporterebbe 20 anni di continua depressione, per cui occorre rinegoziare in Europa i tempi di rientro dal debito. Non vi sono alternative, quei vincoli non sono praticabili¹⁷. D'altra parte, il vincolo del 60% debito/Pil origina dal valore medio che questo aveva per i paesi candidati ad entrare nell'euro all'inizio degli anni novanta, ed il 3% deficit/Pil deriva algebricamente dal mantenimento di tale soglia nel lungo periodo ipotizzando una crescita del reddito nominale del 5,26% annuale, di cui 2% circa di inflazione (una sorta di *target* futuro atteso della BCE) e 3% circa di crescita del reddito reale, che corrispondeva all'incirca al tasso medio sperimentato dalle economie europee candidate all'euro negli anni pre-euro. Oggi, il rapporto debito/Pil è circa il 95% nell'eurozona, mentre la crescita del Pil si è più che dimezzata negli anni dell'euro (2000-2012: 1,26% annuo) e dal 2008 è pressoché scomparsa (2008-2012: -0,24% annuo). È noto anche come non vi sia alcuna spiegazione economica, teorica od empirica, che possa

¹⁷ In una recente nota Marattin (2013), ha simulato gli effetti di breve periodo, dal 2014 al 2017, per quattro distinti scenari, avendo come riferimento il DEF del settembre 2013. Egli conclude quanto segue: "Proprio per questo non può certo essere all'ordine del giorno un "rilassamento" aprioristico dei criteri di Maastricht. *Quello su cui però possiamo discutere, tuttavia, è se sia ancora così saggio considerare quei due numeri (3% e 60%) come messaggi consegnati da Dio sul Monte Sinai (e pertanto non questionabili) e non invece per quello che sono: vincoli derivati matematicamente da scenari macroeconomici che non esistono più da almeno dieci anni e che difficilmente potranno tornare.* La vera sfida tuttavia, specialmente per Paesi con serissimi problemi di finanza pubblica come il nostro, è trovare il modo di conciliare questa consapevolezza con l'esigenza di evitare un tragico "tana libera tutti" e disegnare invece un nuovo (e credibile) sistema di vincoli di politica fiscale" (*corsivo nostro*).

ragionevolmente giustificare *ex-ante* una determinata soglia di sostenibilità del rapporto debito/Pil per un sistema economico, e quindi del rapporto deficit/Pil¹⁸.

Premesso quindi che nel rispetto dei vincoli si programma unicamente la depressione, e quindi occorre modificarli, ci spostiamo sul versante delle specifiche proposte.

Sul terreno delle risorse da reperire si proponevano almeno sei aree di intervento.

- 1) La manovra sul cuneo avrebbe dovuto rappresentare una svolta per riequilibrare il peso della tassazione che frena oggi la produzione del reddito, il lavoro e l'impresa, e che invece privilegia le attività finanziarie, tassate con aliquote più che dimezzate rispetto al reddito d'impresa e da lavoro. Quindi occorre accompagnare la manovra sul cuneo con un intervento significativo di innalzamento immediato della tassazione sulla redditività delle attività finanziarie dal 20% al 22% e che porti poi questa aliquota nel triennio al ben più alto livello esistente in Europa (25%-30%). Questo intervento avrebbe consentito di acquisire ulteriori risorse economiche per obiettivi di crescita, almeno 2,5 miliardi nel primo anno e tendente a 10 nel triennio. L'aumento delle imposte di bollo (dall'1,5‰ al 2‰) sulle comunicazioni relative ai prodotti finanziari fa recuperare risorse irrisorie, come insufficiente è l'aumento dell'imposta sulle attività finanziarie detenute all'estero (anche in tal caso dall'1,5‰ al 2‰, modificando l'Ivase introdotta dal governo Monti). Inoltre, gli interventi previsti in *LS* che costituiscono un ulteriore aiuto al sistema bancario ed assicurativo, detrazioni fiscali per oltre 1 miliardo di €, non avrebbero dovuto invece essere confermati, recuperando così altre risorse ai fini della crescita.
- 2) Al contempo occorrerebbe intervenire sulla implementazione delle tasse ambientali. L'Italia è fanalino di coda in ambito internazionale, ed in ambito europeo ha peggiorato la sua posizione relativa. L'introduzione di tassazioni su CO₂ (*carbon tax* su settori non coperti da certificati di emissione), su emissioni regionali e locali, sui rifiuti in discarica, su risorse naturali (oneri di estrazione, escavazione, ecc.), potrebbero far recuperare risorse per almeno 5-10 miliardi di € nel triennio¹⁹.
- 3) Sui patrimoni, ulteriori risorse potrebbero essere tratte da una rimodulazione della imposizione fiscale che invece di distribuire l'onere tra proprietari ed affittuari ed introdurre una *Service Tax* "pasticciata" e regressiva, distingua con nettezza imposte sul patrimonio edilizio, da quelle necessarie alla erogazione dei servizi locali, queste sì distribuite sugli utenti. L'imposta patrimoniale sugli immobili deve prevedere franchigie per le abitazioni principali con valori catastali bassi, ed aliquote progressive per gli altri immobili, e per le seconde e terze case, ed oltre. Queste risorse consentirebbero di alleggerire ulteriormente i vincoli imposti dal patto di stabilità locale per le amministrazioni virtuose.

¹⁸ Si vedano per tutti Pasinetti (1997a, 1997b, 2000, 2008) (materiali di base della tavola rotonda su "Debito pubblico e politiche di crescita in Italia", 52° Conferenza Nazionale SIE, Roma, ottobre 2011: <http://www.siecon.org/online/anvur-cepr-cun-documenti/forum/debito-pubblico-e-politiche-di-crescita-in-italia/>).

¹⁹ Si rimanda ai dettagli di uno studio European Environment Agency (2011).

- 4) Sulla riforma della pubblica amministrazione e sulla revisione delle spese, non è possibile che si prosegua ai fini di mero risparmio²⁰ con il metodo dei blocchi alla contrattazione rinnovato per il quinto anno nel 2014 con estensione al SSN, all'indennità di vacanza contrattuale sino al 2017, al turn-over del personale, alla liquidazione totale del TFR, oltre che con i tagli lineari ai bilanci centrali e decentrati. Occorre certo ridurre costi ed inefficienze della PA, e realizzare una efficace *spending review* di cui molto si discetta ma poco si pratica, che incida anche sulla normativa a fini di semplificazione. Occorre selezionare e tagliare le spese improduttive, ad iniziare dalle procedure che favoriscono una esternalizzazione dei servizi erogati che aggravano i costi senza accrescere la qualità dei servizi, e rivedere le procedure degli appalti pubblici. L'efficienza della PA deve essere una delle priorità della legge triennale, perché non è consentito che essa freni le iniziative di crescita, mentre le dovrebbe supportare. Ad essa deve concorrere anche un sistematico e convinto intervento di coordinamento, ammodernamento, semplificazione, dialogo e trasparenza nella PA. Il problema non può essere eluso con il mantra "tagliare le spese", quando più spesso la questione è quella di "riqualificare la composizione delle spese" (Romano, 2013a).
- 5) Una riduzione delle spese non può prescindere da interventi di contenimento radicale degli impegni per le missioni militari all'estero, per programmi di armamento per la difesa, in campo sia aeronautico che della marina, con l'azzeramento di impegni su cui il Parlamento italiano si è peraltro già espresso chiedendone una sospensione e revisione. Solo per il 2014 le spese militari ammontano a circa 24 miliardi di €, in diminuzione di solo 400 milioni rispetto al 2013, ma ancora superiori di circa 700 milioni di € al livello del 2012. Altre risorse, almeno 3,6 miliardi, possono così essere liberate nel triennio e destinate alla crescita (Sbilanciamoci.org, 2013, pp.111-116 e 152-154).
- 6) Infine, invece delle limitazioni poco appropriate con soglie differenti, alle rivalutazioni all'inflazione delle pensioni sino a circa 3.000 € lordi mensili, si dovrebbe intervenire con molto maggior vigore sulle pensioni molto elevate, che invece vengono colpite nella proposta iniziale del governo in modo irrisorio recuperando solo 61 milioni di € nel triennio, ed estendere i benefici delle rivalutazioni per le fasce basse, per quelle al di sotto di sei volte il minimo lordo. Le modifiche apportate in sede parlamentare al testo governativo appaiono insoddisfacenti sia per l'entità del prelievo sulle pensioni elevate, che per quello delle rivalutazioni delle pensioni al di sotto di sei volte il minimo lordo, tenendo conto che da lungo tempo non si interviene per compensare sia l'inflazione che il *fiscal drag*²¹.

²⁰ Dal 2010 i risparmi realizzati sui costi del personale della PA con il metodo dei "blocchi" ammontano a circa 12 miliardi di €. Solo la non applicazione dell'indice Ipc di rivalutazione all'inflazione ha comportato una perdita di oltre il 10% della retribuzione media per i primi quattro anni di blocco.

²¹ Nel triennio 2014-2016, rivalutazione al 100% dei trattamenti pensionistici solo nel caso di assegni di importo fino a tre volte il minimo Inps; all'aumentare dell'importo, prevista la riduzione della rivalutazione. Il contributo di solidarietà,

Sul terreno delle spese sono quattro le possibili aree da privilegiare.

- 1) La riduzione del cuneo fiscale dovrebbe essere più significativa già dal primo anno, 2014, per cui parte delle risorse devono essere anticipate rispetto a quanto previsto nella previsione attuale, almeno il doppio di quanto messo a bilancio. Occorre inoltre che la riduzione a beneficio dei dipendenti sia tale da esercitare il maggior effetto positivo sui consumi e sulla domanda interna, e quindi deve privilegiare la crescita delle retribuzioni delle fasce di reddito più basse, che hanno propensioni al consumo più elevate, concentrando su di esse le risorse disponibili. Per le imprese, ad iniziare dalle riduzioni dell'Irap si dovrebbe procedere premiando le imprese che realizzano innovazione, come oltre verrà indicato. Non è ragionevole una riduzione generalizzata del cuneo, bensì sarebbe opportuno adottare criteri selettivi che agiscano in modo complementare con obiettivi di crescita della produttività e della qualità della prodotto e dei servizi offerti.
- 2) Per favorire l'uscita dalla depressione e la crescita, vi sono politiche urgenti da adottare nel campo energetico, dei trasporti locali, della logistica, dell'assetto idrogeologico, della sicurezza ambientale. In questi ambiti occorrono piani strategici pluriennali da cui una *LS* triennale non avrebbe dovuto prescindere. Non è ammissibile proseguire con interventi "tamponi", tantomeno "a calamità avvenuta", come invece la *LS* predilige.
- 3) Al fine di difendere e consolidare il patrimonio manifatturiero e industriale italiano ed intervenire sulle crescenti divergenze tra aree territoriali, occorre puntare sulla innovazione e l'istruzione. In questo ambito la *LS* proposta è gravemente assente. Occorrono più risorse per scuola ed università, formazione professionale e per l'inserimento dei giovani nel mondo del lavoro e dell'impresa. Le imprese devono essere indotte ad intraprendere più investimenti in innovazione tecnologica, di prodotto e nella qualità e certificazione, nell'economia digitale e nell'economia verde²², nell'organizzazione del lavoro orientata alle *best practices* lavorative. A tal fine un piano di sostegno economico alle imprese virtuose, traendo esempio anche dai molteplici modelli praticati all'estero, deve essere avviato dall'operatore pubblico coinvolgendo le amministrazioni decentrate, regioni anzitutto. Queste azioni non possono essere slegate a quelle di riduzione del cuneo fiscale, le quali ribadiamo non dovrebbero essere realizzate in modo generalizzato, premiando tutte le imprese in modo identico.
- 4) Infine, per ridurre le crescenti disuguaglianze e la crescita delle situazioni di povertà od ai margini di questa, un intervento sul reddito minimo garantito deve essere avviato nel triennio, a fini sperimentali fin dal primo anno. Vi sono in Parlamento vari progetti di legge, presentati da

sulle pensioni superiori a 90.000 € lordi annui, viene fissato in una quota pari al: 6% per la parte compresa fra 14 e 20 volte il minimo; 12% per la parte compresa fra 20 e 30 volte il minimo; 18% per la parte che va oltre 30 volte il minimo.

²² Non è sufficiente di certo il rinnovo annuale dell'*ecobonus* fiscale (65% e 50%) per il 2014, con sgravi fiscali che si riducono nel 2015 (50% e 40%) e nel 2016 (36% unica), mentre servono interventi di sostegno strutturali.

PD, Sel, M5S, e varie campagne di associazioni che da anni si muovono in tale direzione (Gnesutta, 2013, a cura di). In Europa, numerosi paesi hanno introdotto legislazioni di garanzia di reddito, muovendosi lungo le *Raccomandazioni* del Parlamento Europeo (European Parliament, 2011). Componenti del governo sembrano aver mostrato sensibilità rispetto a tale tema, annunciando iniziative in tal senso, che avrebbero dovuto essere incorporate nella *LS* con maggior convinzione. L'ipotesi poi inserita nel testo finale della *LS* di 40 milioni di € annui nel triennio, finanziata da un prelievo sulle "pensioni d'oro", benché formalmente apprezzabile, non è che un intervento di segno "minimalista", sostanzialmente inadeguato (Saraceno, 2013; Stirati, 2013).

3. Arriva la quasi bocciatura dall'Europa, ed il governo corre ai ripari

Il 15 novembre la *Commissione Europea* ha sostanzialmente, anche se non formalmente, bocciato la *LS* proposta dal governo Letta²³. Semaforo *arancione* dalla *Commissione*.

Olli Rehn ha dichiarato: "Dobbiamo fare il nostro lavoro, ossia assicurare che l'Italia faccia quello che predica e porti le sue finanze pubbliche su un percorso sostenibile" (Rehn, 15 novembre 2013). Il governo ha accusato il colpo e le prime dichiarazioni sono state di sorpresa e negative, contro la politica miope dell'Europa perché "[...] di troppo rigore questa Europa finirà per morire" (Letta, 15 novembre 2013), oppure "Ai tedeschi ho detto 'guardate che avete voi il futuro dell'Europa sulle spalle'. Ma gli ho anche detto che se restano forti da soli, resteranno così per poco e resteranno in un deserto" (Letta, 15 novembre 2013), ed ancora "Sarebbe ora che la *Commissione* facesse un po' di autocritica. Se diamo retta all'Europa l'anno prossimo ci ritroviamo con ancora meno" (Fassina, 15 novembre 2013), per chiudere con *vis polemica*: "Non ci voleva Sherlock Holmes per scoprire che debito aumentava" (Saccomanni, 15 novembre 2013)²⁴.

Poi è stato aggiustato il tiro da entrambe le parti. La *Commissione* tesa ad affermare che nessun paese deve elaborare una nuova proposta, semmai fornire indicazioni di interventi specifici sulle criticità segnalate; il governo italiano ha chiarito che altri interventi sono in programma per ridurre il debito e favorire la crescita del reddito, e che si impegna a tradurre i programmi in azioni concrete

²³ Scrive la *Commissione*: "For five countries (Spain, Italy, Luxembourg, Malta, Finland), the draft budgetary plans pose a risk of non-compliance. For Spain and Malta, the plans contain risks as regards compliance to the EDP recommendations. For Italy there is a risk that on current plans the debt reduction rule would be breached in 2014. For Luxembourg and Finland there is a risk of significant deviation from the adjustment path towards the medium-term budgetary objective. The Commission invites the authorities to take the necessary measures within the national budgetary process to ensure that the 2014 budget will be fully compliant with the SGP and notably to address the risks identified in the assessment" (European Commission, 2013a, p.2).

²⁴ Ancora il 22 novembre 2013 Letta affermava: "Sul fronte europeo siamo tirati da alcuni *ayatollah* del rigore per i quali non sembra mai abbastanza, e sul fronte italiano siamo tirati dai troppi che pensano che basta semplicemente mettersi a fare debito e deficit, e dare soldi, pensando così che il nostro debito ce la farà. È la direzione sbagliata: la stagione del solo rigore va lasciata alle spalle, ma la crescita deve essere basata su conti in ordine, sulla solidità dei conti".

entro le scadenze previste, senza che comunque sia necessario modificare i saldi della *LS* inviata al Parlamento Italiano ed alla *Commissione Europea*²⁵.

Ma quali erano i rilievi della *Commissione*? Sostanzialmente tre.

Le previsioni di crescita del reddito per il 2014 contenute nella *LS* sono troppo ottimistiche: non una crescita dell'1,1% bensì dello 0,7%, come prevede la *Commissione* e peraltro anche l'Istat. Questo porta a prevedere un rapporto deficit/Pil superiore al 2,5%, tendenzialmente oltre il 2,7%, verso il 2,9%, differenza che misura dai 3 ai 6 miliardi di €.

In secondo luogo, rimangono in sospeso per il 2013 coperture certe a provvedimenti già attuati ed a provvedimenti annunciati come certi, i quali rischiano di accrescere pericolosamente il rapporto deficit/Pil sino a superare la fatidica soglia del 3%, invece di collocarsi al 2,9% come previsto dal governo con la "manovrina" di ottobre 2013. Il riferimento specifico è anche all'abolizione dell'Imu sulla prima casa, prima e seconda rata, che peraltro la *Commissione* stessa aveva sconsigliato di realizzare. In aggiunta, mentre si valutano positivamente gli impegni di riduzione del cuneo fiscale, in direzione di un sistema fiscale più efficiente, timori vengono avanzati sull'introduzione di nuove forme di tassazione locale, con ricavi incerti e rischi di iniquità perequativa del sistema fiscale.

In terzo luogo, e questo è il pezzo forte, tutto ciò si inserisce in un contesto di bilancio che non garantisce affatto il consolidamento fiscale, ovvero il percorso di rientro dal debito, da oltre il 130% attuale al 60% entro venti anni come previsto dal *Fiscal Compact*. Il vero nodo è quindi il rientro dal debito ad un ritmo di più di 3 punti percentuali all'anno, ed il contenimento del deficit ben al di sotto del 3% è lo strumento che lo consente secondo la *Commissione*, realizzando avanzi primari (al netto quindi degli interessi sul debito) significativi. La regola di rientro dal debito, in queste condizioni di crisi economica prolungata, non appare sostenibile: abbasserebbe ulteriormente il Pil accrescendo il rapporto deficit/Pil e comporterebbe - se applicata rigidamente - l'apertura della procedura d'infrazione per deficit eccessivo, procedura da cui l'Italia è appena uscita nel luglio 2013; pochissimi paesi potranno rispettare deficit così ridotti per portare il debito/Pil al 60% in venti anni, men che meno quelli con debiti elevati come il nostro. Per evitare ciò, la regola europea è aggiustata per i primi anni, consentendo uno scostamento dal pareggio di bilancio strutturale (aggiustato per il ciclo, il deficit consentito come obiettivo di medio termine è dell'0,5% del Pil, recepito dalla Costituzione italiana) previsto dal *Fiscal Compact*, e nel caso specifico dell'Italia è consentita una riduzione del rapporto deficit/Pil di 0,66 punti percentuali nel 2014 rispetto alla soglia del 3%. Tuttavia, le previsioni della *Commissione* sono che la riduzione prevista dalla *LS* sia

²⁵ Prima dell'incontro dell'Eurogruppo del 22 novembre 2013, il ministro Saccomanni ha dichiarato: "Spiegherò bene le misure che abbiamo preso negli ultimi giorni, dal 15 ottobre a oggi sono accadute molte cose come privatizzazioni, *spending review* e il progetto quote Bankitalia, che secondo noi rispondono a richieste Ue". Al termine dell'incontro, ha concluso: "Legge di Stabilità non cambia dopo i rilievi della Ue. È un ulteriore test che abbiamo passato nell'ambito di queste procedure più severe di coordinamento delle politiche fiscali".

solo di 0,12 punti percentuali, e quindi mancano 0,54 punti percentuali di riduzione pari a circa 8 miliardi di €. Questo è l'ammontare dell'ulteriore taglio che la *Commissione* chiedeva di apportare per il 2014 alla *LS* varata dal governo Letta. Inoltre, cosa accade ai 3 miliardi di € in più che l'Italia confidava di poter disporre a seguito della chiusura della procedura d'infrazione per deficit eccessivo, in virtù della mini *golden rule* sugli investimenti co-finanziati con risorse dell'EU introdotta nel luglio 2013²⁶? La *Commissione* non li conferma più, facendo evaporare la flessibilità attesa. Ciò in quanto il percorso di rientro dal debito nel 2014 non è soddisfacente, determinando anche ripercussioni negative sul grado di consolidamento fiscale negli anni successivi, 2015 e 2016. La *Commissione* è pronta a rivalutare tale decisione solo qualora l'Italia adotti provvedimenti per assicurare una riduzione del debito nel 2014.

La *Commissione* conclude come segue: “Overall, based on the autumn 2013 forecast, the Commission is of the opinion that there is a risk that the Draft Budgetary Plan for 2014 does not ensure compliance with the rules of the SGP. In particular, the Commission Forecast points to a risk that the Draft Budgetary Plan will not allow reducing the debt-to-GDP ratio in line with the debt reduction benchmark. The Commission is also of the opinion that Italy has made limited progress with regard to the structural part of the fiscal recommendations issued by the Council in the context of the European Semester. The Commission invites the authorities to take the necessary measures within the national budgetary process to ensure that the 2014 budget will be fully compliant with the SGP and notably to address the risks identified by the Commission in its assessment of the Draft Budgetary Plan. Moreover, it invites the authorities to accelerate progress towards implementation of the fiscal recommendations under the European Semester” (European Commission, 2013c, p.5)²⁷.

Mentre il Parlamento italiano lavorava, scoprendo “perle” contenute nella *LS* od annunciate con emendamenti governativi, e progettando interventi pronti ad essere rigettati dal governo soprattutto se tendevano a modificare i saldi od accolti purché modificassero solo la composizione della

²⁶La regola prevede per i paesi virtuosi, fuori dalla procedura di infrazione per deficit eccessivo, l'esclusione temporanea di parte della spesa per investimenti pubblici co-finanziati dall'Unione Europea dal computo del deficit di bilancio in periodi di recessione. Per l'Italia i margini di manovra attesi erano appunto 3 miliardi di € per il 2014. Scrive Rehn: “In this context, the Commission stated in its Communication on a «Blueprint for a deep and genuine economic and monetary union», that it would «explore further ways within the preventive arm to accommodate investment programmes in the assessment of Stability and Convergence Programmes. Specifically, under certain conditions, non-recurrent, public investment programmes with a proven impact on sustainability of public finances could qualify for a temporary deviation from the medium-term budgetary objective or the adjustment path towards it.» Government investment in projects co-financed with the EU was given as an example of potentially eligible expenditure” (Rehn, 2013, p.1).

²⁷ A conclusione del documento tecnico, la *Commissione* osserva: “According to the analysis based on the Commission Autumn 2013 Forecast, there is a risk that the Draft Budgetary Plan will not allow reducing the debt-to-GDP ratio in line with the debt reduction benchmark in 2014. This would also exclude Italy from eligibility to the investment clause, implying a deviation from the required structural adjustment path towards the MTO in 2014, which, if repeated the following year, could be assessed to be significant and could put at risk compliance with the requirements of the preventive arm of the SGP” (European Commission, 2013b, p.10).

manovra²⁸, il governo predispondeva quindi le contro-obiezioni e le integrazioni da presentare in Europa.

La risposta del governo si è articolata in 5 mosse, con una premessa. La premessa è che la *LS* non viene cambiata nei saldi, per cui nessuna ulteriore intervento sui saldi del bilancio pubblico e sul rapporto deficit/Pil come indicati nel documento. Le 5 mosse sono costituite da impegni e provvedimenti certi da assumere per il 2014 e biennio successivo, ed altri per il 2013: 1) *spending review* per il triennio 2015-2017, con risparmi di spesa indicati in 32 miliardi di €, quantificati in 2 punti percentuali di Pil, con interventi immediati per almeno 1,5 miliardi di € allo studio per inizio 2014²⁹; 2) dismissioni/privatizzazioni dal 2014 al 2016 per un valore previsto di 10-12 miliardi di €, di cui almeno 2 miliardi nel 2014, che riguardano quote di otto società a partecipazione pubblica, diretta o indiretta tramite Cassa Depositi e Prestiti: Eni, Fincantieri, Sace, CdP Reti (riguardante Snam, Metroweb, Terna), Tag (gestione tratto gasdotto russo), GrandiStazioni/CentoStazioni (FS), Enav, StMicroelectronics³⁰; 3) rivalutazione delle quote della Banca d'Italia in mano al sistema bancario: potrebbe portare a maggiori entrate per il 2014 di 1-1,5 miliardi di €; 4) accordo con la Svizzera sulla tassazione dei capitali detenuti all'estero, con il quale si prevedono entrate significative per gli anni 2015-2016, ma per adesso non quantificabili; 5) copertura per 2,4 (o 2,9 tenendo conto delle addizionali Irpef aumentate da 600 comuni) miliardi di € necessari alla abolizione seconda rata Imu per il 2013, con maggiori entrate mediante anticipi al 2013 di tassazioni Ires e Irap su assicurazioni e banche e se necessario aumento delle accise sui carburanti (via clausola di salvaguardia); inoltre per recupero del mancato gettito a copertura della prima rata Imu previsto dalla sanatoria per i concessionari di giochi (500 milioni previsti, 200 incassati), aumento delle accise sui carburanti.

L'insieme di queste misure sono volte a: a) sanare coperture incerte per il 2013, al fine di rimanere entro la soglia del 3% deficit/Pil nell'anno in corso; b) riservare almeno una quota di maggiori entrate nel triennio 2014-2016 per accrescere di un poco la riduzione del cuneo fiscale successivamente l'approvazione della *LS*; c) impiegare gran parte delle maggiori entrate per la

²⁸ L'elenco è sommario: vendita di spiagge e coste a prezzi di concessione iper-scontati; edificabilità di aree circostanti nuovi impianti sportivi; cancellazione degli incentivi economici per le aziende che adottano procedure per ridurre gli infortuni sul lavoro; finanziamento ammortizzatori sociali in deroga e per esodati; tagli al fondo premiale per le Università: spese militari per la Marina e l'Aviazione, acquisto attrezzature militari, finanziamenti missioni all'estero; sanatoria/condono per abusi edilizi in aree demaniali marittime; sanatoria per raccolta rifiuti; rinnovo delle locazioni da parte della pubblica amministrazione; finanziamenti per i policlinici non statali e per le scuole paritarie; fondi per editoria, istituzioni culturali ed emittenza televisiva; tassazione di vendite *on line* e di servizi pubblicitari *on line*, obbligatorietà partita Iva per vendite *on line*, diritti d'autore per testi *on line* (*web tax*); ecc., ecc., ecc. Alcuni di queste proposte sono state approvate, altre ritirate, altre ancora entrate in un decreto "Salva Roma" od in attesa di essere ricomprese nel decreto di fine anno "milleproroghe".

²⁹ La *LS* stabilisce obiettivi di risparmio della spesa per il periodo 2015-2017: i risparmi di spesa sono di 3,6 miliardi nel 2015, 8,3 miliardi nel 2016 e 11,3 miliardi a decorrere dal 2017, totale 23,2 miliardi di €. Nessun risparmio è previsto per il 2014. Il piano Cottarelli prevede questi come obiettivi minimi, e prevede invece interventi maggiori e possibilmente anche anticipati.

³⁰ Sui rischi di incorrere facilmente negli errori passati delle "privatizzazioni senza liberalizzazioni" con l'obiettivo invece di "fare cassa senza un'ombra di politica industriale", si vedano Polo, Puglisi (2013) e Romano (2013b).

riduzione del debito come richiesto dal percorso di consolidamento fiscale previsto dalla *Commissione*.

L'approvazione finale di Camera e Senato in data 23 dicembre 2013, dopo le numerose modifiche intervenute nei due rami del Parlamento, ci consegna una *LS* triennale che valutata per gli effetti che la manovra ha sul bilancio programmato è lievemente espansiva per il 2015, prevedendo una variazione del deficit di 2,5 miliardi (contro il 2,7 del decreto governativo), e significativamente restrittiva per i due successivi anni, che presentano effetti positivi e significativi sugli avanzi tanto che nel triennio si programma un maggiore avanzo di 8,3 miliardi (contro 8,1 del decreto governativo). Nel triennio la manovra segna un incremento delle entrate (prelievo fiscale e contributivo) di 4,6 miliardi ed un taglio nelle uscite (spese) di 3,7 miliardi. I saldi programmati dal governo vengono quindi confermati, benché composizione e livelli delle spese e delle entrate vari a seguito dei numerosissimi cambiamenti intervenuti nei due rami del Parlamento. In linea con quanto programmato nella *Nota di Aggiornamento* del settembre 2013 al *DEF 2013*, deficit su Pil e saldi primari (entrate meno spese al netto degli interessi) su Pil evidenziano come gli aggiustamenti programmati ci consegnino una politica economica estremamente restrittiva tutta volta a soddisfare i vincoli rigoristi dell'Europa.

Con tutto ciò il governo Letta ha cercato di inviare un segnale - nelle intenzioni forte - alla *Commissione Europea* atto e garantire che l'Italia rispetterà i vincoli posti dai Trattati e loro modifiche recenti degli anni 2011-2012, quegli stessi vincoli che hanno bloccato l'Europa dopo la flebile ripresa del 2010 e che l'hanno gettata nella depressione di una durata, sinora, di 6 anni, dal 2008 al 2013³¹. Non vi sono state azioni particolarmente significative che il governo ha avanzato per modificare nella direzione di crescita ed occupazione la *LS* proposta, la quale nei saldi rimane (quasi) immutata, mentre nella composizione è stata oggetto di negoziazioni parlamentari il cui appare insoddisfacente dopo l'approvazione finale dei due rami del Parlamento³².

È così evidente che gli interventi di cui sopra hanno un unico scopo, quello di cercare di soddisfare i tecnocrati europei che richiedono il rispetto dei vincoli che sono stati imposti con i Trattati e le loro recenti revisioni, *Six Pack* e *Two Pack*. Diversamente da quanto sostenuto

³¹ In un recente lavoro, apparso tra i paper della *Commissione Europea*, Jan in 't Veld (2013) ha argomentato che le politiche di consolidamento fiscale imposte ai vari paesi periferici quali Irlanda, Grecia, Francia, Italia, Portogallo, hanno provocato ulteriore recessione e perdite di reddito considerevoli, senza peraltro migliorare i debiti di questi paesi, anzi allargando la crisi a paesi che non erano tenuti ad attuare tali politiche.

³² Nelle giornate/ore convulse finali che hanno portato alla approvazione il 23 dicembre della *LS* da parte di Camera e Senato, si è realizzato il classico "assalto alla diligenza" che ha riportato alla memoria le passate "Leggi finanziarie": nella *LS* sono stati inseriti oltre 200 voci di spesa di tipo "microsettoriale" e "microistituzionale", di cui circa 50 sotto il milione e mezzo di € e circa 100 sotto i venti milioni di €. Inoltre, la *LS* si è anche intrecciata con il decreto "Salva Roma" nel quale hanno trovato posto numerosissimi interventi quasi "ad personam" che nulla avevano a che vedere con le ragioni di quel decreto, con effetti finanziari ed economici per il 2014 ed oltre che hanno addirittura costretto il governo a ritirare quel decreto sotto il pressante monito del Presidente Napolitano alla vigilia di Natale, ed a rinviare il tutto in attesa del decreto "milleproroghe" di fine anno. La valutazione complessiva dei saldi della *LS* "estesa" a questa miriade di potenziali interventi rischia di poter essere fatta solo alla fine di questo percorso qualora a fine anno si ripresenti l'assalto al "milleproroghe".

all'epoca della chiusura dalla procedura d'infrazione per deficit eccessivo nell'estate 2013, questa chiusura non ha sancito l'entrata dell'Italia nell'élite dei paesi virtuosi dell'Unione Europea, e neppure ha segnato la fine dell'austerità ed aperto margini per politiche fiscali espansive (Agenor, 2013). La verità è che dall'inizio della crisi l'Italia ha perso 9 punti percentuali di reddito, ha un tasso di disoccupazione ufficiale del 12%, una base produttiva ridimensionata dopo una perdita del 25% di produzione industriale. Nel frattempo, dopo anni di *austerità espansiva* e di *consolidamento fiscale* il rapporto debito/Pil italiano supererà la soglia del 130% a fine 2013 e si prevede una ulteriore crescita per il 2014 verso la soglia del 135%³³, quando nel 2010 era il 119% ed il 103,6% nell'ultimo anno prima della crisi, il 2007, quindi oggi 30 punti percentuali in più dal periodo pre-crisi.

4. L'Europa, il cuneo fiscale e la trappola della stagnazione della produttività

La *Legge di Stabilità* costituiva secondo vari osservatori una tappa fondamentale per la sopravvivenza del governo Letta, nella prospettiva della sua durata per tutto il tempo richiesto dalla Presidenza italiana del *Consiglio Europeo* sino alla fine del 2014, ed anche oltre. Dopo una estate nella quale i partiti che sostenevano il governo delle larghe intese hanno trascorso il tempo a discutere per l'ennesima volta dell'Imu, l'unica patrimoniale esistente in Italia, e poi a far legiferare il Parlamento per la sua abolizione, le parti sociali chiedevano un segnale forte per la crescita e l'occupazione, ad iniziare da una riduzione consistente del cuneo fiscale che deprime i salari ed anche la competitività delle imprese. La proposta governativa non riesce ad andare neppure in questa direzione, se non molto tiepidamente e con un certo tasso di incoerenza interna. I vincoli europei, da un lato, e la politica italiana, dall'altro, costringono a definire una *Legge di Stabilità* del tutto inadeguata, in continuità con le politiche del rigore e dell'austerità.

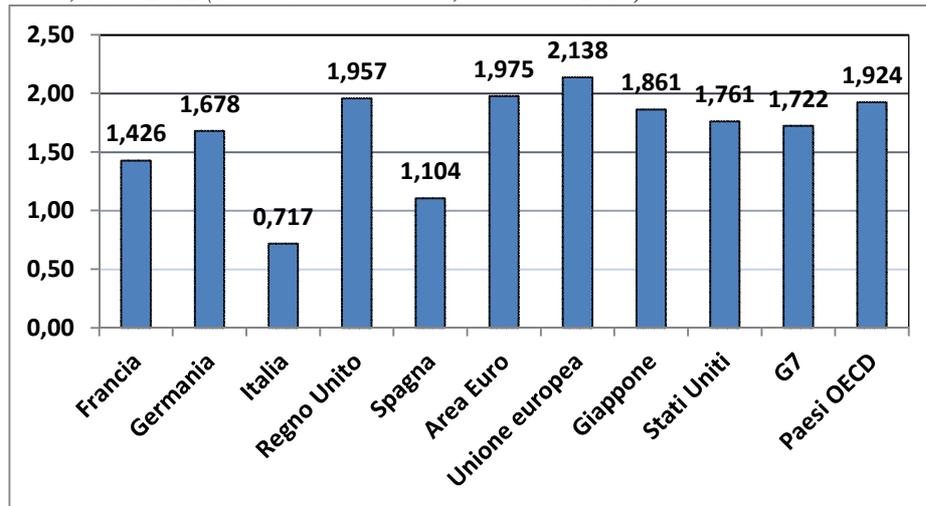
I vincoli europei che impongono il consolidamento fiscale dettati dai parametri soglia del 60% debito/Pil, del 3% deficit/Pil, del pareggio di bilancio strutturale corretto per il ciclo come obiettivo di medio termine, a meno dello 0,5% di deficit/Pil, non lasciano margini di manovra per le politiche fiscali anti-cicliche, proprio perché sono ottusamente costruiti per politiche pro-cicliche: in presenza di crisi i vincoli impongono l'austerità trasformando la crisi in depressione, in presenza di ripresa economica gli stessi vincoli sono tali da frenarla e riportare il sistema nella crisi, solo in presenza di forte crescita i vincoli diventano meno stringenti ed alleggeriscono la morsa su debito e deficit in rapporto alla crescita del reddito. Proprio l'opposto di ciò che servirebbe e dovrebbe essere fatto. In aggiunta, il percorso di consolidamento fiscale progettato per riportare il rapporto debito/Pil sotto il 60% impone una cura ai paesi che hanno rapporti giudicati eccessivamente elevati, oltre il 100%,

³³ Le stime Oecd (2013) sono 132,7% per il 2013, e 133,2% per il 2014, quelle della European Commission (2013d) sono 133% nel 2013 e 134% nel 2014.

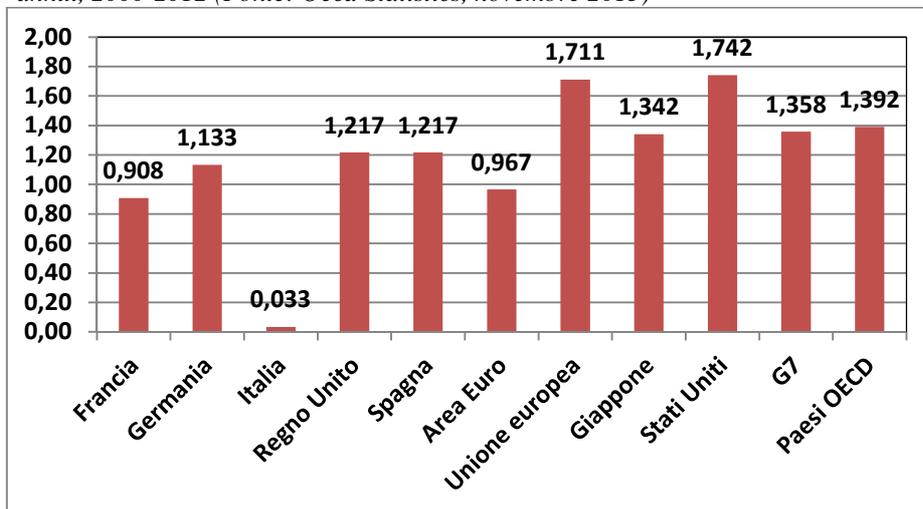
così severi ed ottusi che il malato peggiora invece di guarire, ed il suo rapporto debito/Pil aumenta, anziché ridursi. Non solo quei parametri appaiono oggi artificiali anche perché costruiti in tempi nei quali la crescita era nell'ordine del 3% annuo, ed il rapporto debito/Pil si aggirava proprio attorno al 60% (media dei paesi candidati all'euro negli anni novanta), ma perché il consolidamento fiscale impone oggi un rientro dal debito in venti anni che non lascia spazio per alcuna politica di crescita di reddito ed occupazione, e genera solo depressione nei paesi che lo devono praticare, i paesi periferici, diffondendola nei paesi che non sono tenuti ad applicarlo, i paesi virtuosi. Solo abbandonando tali vincoli e tale percorso di consolidamento, la politica fiscale può riacquistare alcuni gradi di manovra, da impiegarsi per la crescita e l'occupazione e da cui far discendere condizioni e tempi di rientro dal debito.

Tuttavia la situazione italiana presenta una sua specificità negativa, che colloca il nostro paese in una posizione ad alta criticità rispetto a quelle di altri paesi dell'area Euro, dell'Unione Europea, e di tutti, o quasi tutti, i paesi industriali dell'area Oecd. La crescita della produttività del lavoro è prossima allo zero dall'inizio degli anni 2000, negativa negli anni della crisi 2008-2012, comunque stagnante dal 1990 rispetto agli altri paesi, e ciò costituisce un fattore di pressione verso il basso sia sulle retribuzioni che sulla competitività delle imprese (grafici 1.1-1.3). La relazione tra dinamica della produttività del lavoro e crescita del reddito negli anni dell'euro per i singoli paesi industriali è evidente nella grafico 2 che segue, ripreso da un recente studio realizzato dall'Istat.

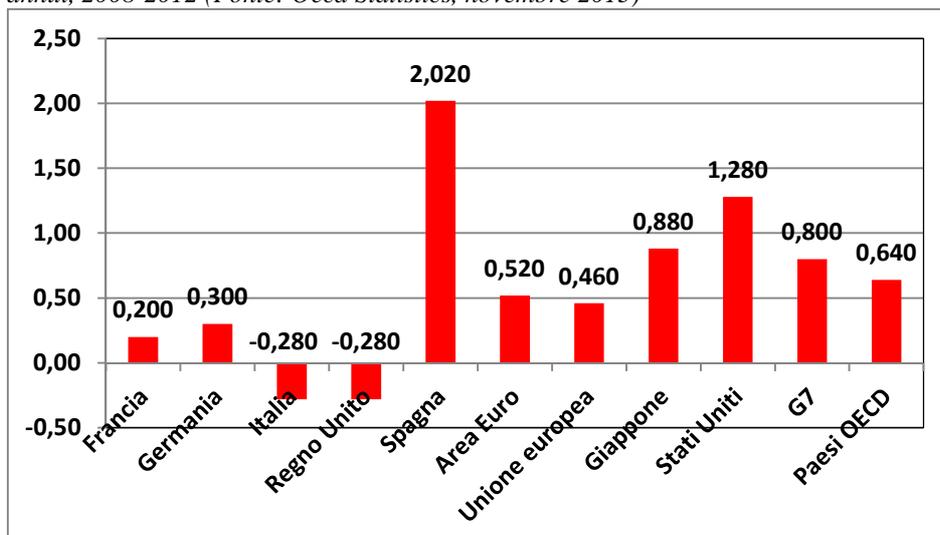
Graf.1.1 – Produttività del lavoro (GDP reale per ora lavorata), tassi di crescita medi annui, 1990-2012 (Fonte: Oecd Statistics, novembre 2013)



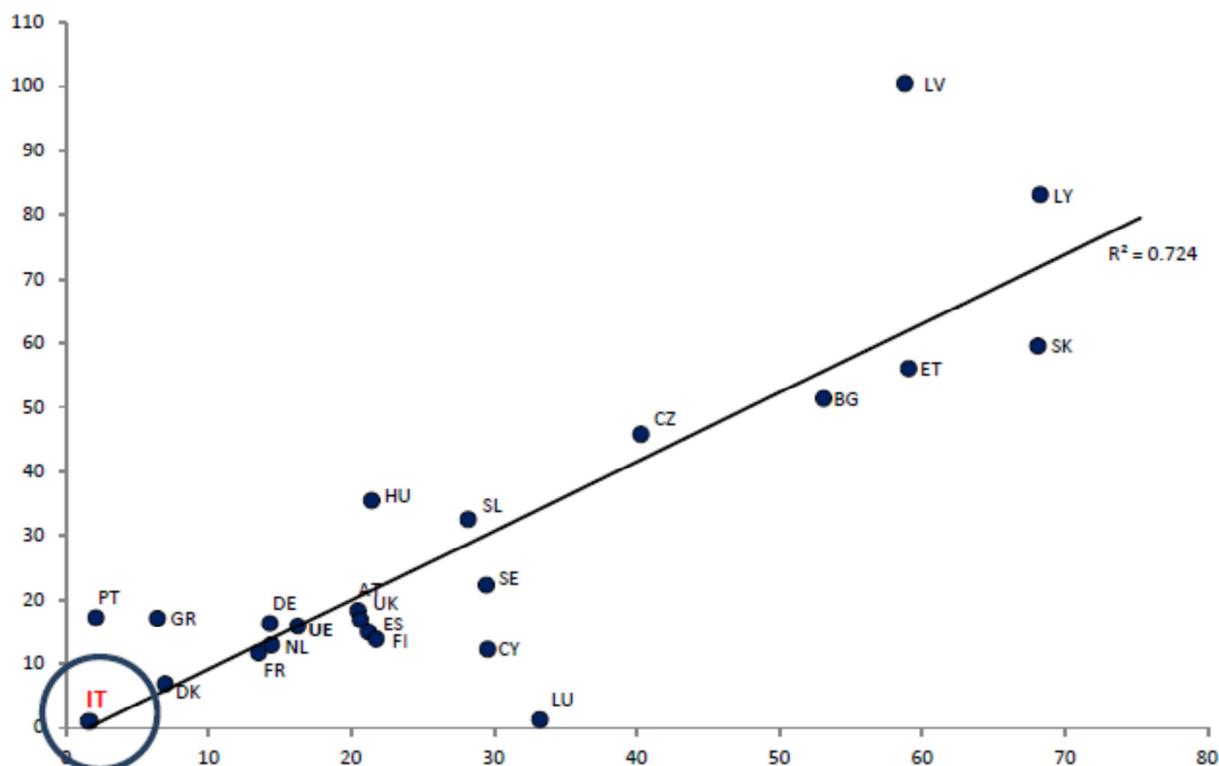
Graf.1.2 – Produttività del lavoro (GDP reale per ora lavorata), tassi di crescita medi annui, 2000-2012 (Fonte: Oecd Statistics, novembre 2013)



Graf.1.3 – Produttività del lavoro (GDP reale per ora lavorata), tassi di crescita medi annui, 2008-2012 (Fonte: Oecd Statistics, novembre 2013)



Graf.2 – Crescita del Pil (asse orizzontale) e della produttività oraria del lavoro (asse verticale), anni 2000-2012 (fonte: Istat, 9° Censimento dell'industria e dei servizi - Nota di R. Monducci, Istat, Roma, 28 novembre 2013, pag.11).



Il parametro di competitività che comunemente, ma non senza giustificate obiezioni, viene richiamato è il costo nominale del lavoro per unità di prodotto (Clup), in quanto determinante del prezzo del prodotto. Esso è costituito da due componenti, il costo (nominale) del lavoro, al numeratore, e la produttività (reale) del lavoro, al denominatore. Pensare di ridurre la crescita del primo per accrescere la competitività di ciò che si produce può essere cosa giusta da fare, soprattutto quando questo è alto non a causa delle retribuzioni che vanno in tasca al lavoratore, quanto delle imposte sul lavoro che sono pagate dal lavoratore e dall'impresa. Ridurre il *cuneo fiscale*, spostare la tassazione dal lavoro e dalla produzione di reddito a consistenze patrimoniali ed alla ricchezza finanziaria e non, ovvero dai flussi agli stock, libera risorse che possono accrescere le retribuzioni dei lavoratori, e quindi la domanda interna, e la competitività delle imprese via effetti sui prezzi di ciò che viene prodotto³⁴. Questa politica può avvantaggiare il lavoro e l'impresa, senza scaricarne il costo sui servizi offerti dall'amministrazione pubblica, *in primis* sanità, scuola e formazione, welfare, ecc. Ecco perché le parti sociali chiedono da tempo che si pratichi questa politica, e auspicavano che la *LS* costituisse l'occasione per una riduzione *non simbolica* del cuneo fiscale. Siccome così non è stato, ora chiedono che i risparmi che deriveranno dalla revisione della spesa (*spending review*), annunciati in 32 miliardi di € nel triennio 2015-2017, e dalla lotta

³⁴ Non bisogna comunque trascurare che gli effetti di una riduzione nominale di una tassa, sul lavoratore o sull'impresa, non corrispondono agli effetti reali. Chi paga l'imposta nominalmente non è detto che sia il soggetto che poi la paga effettivamente, in quanto essa può essere trasferita da un soggetto all'altro, e ciò dipende sia dalla forza contrattuale che dalle condizioni di domanda ed offerta di lavoro (elasticità). I benefici di una riduzione del cuneo sul lavoratore o sull'impresa possono essere erroneamente previsti trascurando questi fattori, e comunque sono incerti.

all'evasione fiscale, siano automaticamente destinati per una quota del 90% alla riduzione del cuneo fiscale, e solo per la restante quota all'abbattimento del debito pubblico³⁵. La situazione è così grave per la competitività delle imprese, per i redditi da lavoro, e quindi per la domanda interna che o si dà priorità assoluta a questo rispetto al consolidamento fiscale, oppure una parte consistente del tessuto produttivo italiano rischia davvero di scomparire, e con esso le imprese che lo compongono ed il lavoro che ne crea il valore.

In alcuni recenti interventi, l'attuale responsabile economico del Partito Democratico, appena nominato, Filippo Taddei è tornato a ribadire³⁶ la necessità di una significativa riduzione del cuneo fiscale, che risulta tra i più elevati tra i paesi Oecd. In un recente contributo (Nannicini, Taddei, 2013), si argomenta che mentre la tassazione sui patrimoni, di cui in Italia sono elevati quelli immobiliari, è particolarmente bassa se confrontata in ambito internazionale, quella sul lavoro ed impresa ci vede ai vertici. L'applicazione dell'Imu introdotta dal governo Berlusconi nel 2011, prevista per il 2014, è stata anticipata e rimodulata dal governo Monti nel 2012; questa aveva il merito di innalzare la tassazione sui patrimoni immobiliari introducendo anche una significativa progressività per gli immobili sia residenziali che non residenziali³⁷. L'abolizione dell'imposta sull'abitazione principale ha sottratto circa 4 miliardi di risorse utili a ridurre le aliquote Irpef ed Irap e colmare parte del *gap* che ci separa da altri paesi. Questa constatazione è indubbiamente vera. Come mostra la tabella 1, il cuneo fiscale nel 2012 per l'Italia è pari al 47,6%, contro una media del 35,6% per i paesi Oecd³⁸. Tra i 34 paesi dell'area Oecd, l'Italia si colloca al sesto posto come pressione fiscale sul lavoro, ma con cunei poco più elevati del nostro abbiamo sia la Francia che la Germania. Dal 2000 tuttavia il nostro cuneo fiscale non è diminuito, ma neppure aumentato di

³⁵ Si veda la proposta avanzata dalle parti sociali ed espressa da Roberto Napolitano (2013a) nell'articolo intitolato significativamente "Presidente Letta, ascolti il Paese" (*Il Sole24Ore*, 24 novembre 2013). Scrive Napolitano: "Presidente Letta tiri una linea, azzeri tutto, prenda atto che la (sua) legge di stabilità non è in grado di cogliere le priorità del Paese e di fornire le risposte adeguate. Ha ancora pochissimo tempo a disposizione per porre rimedio, ma può ancora farlo se vuole dare un senso compiuto alla stabilità in linea con il sentimento e le esigenze vitali del Paese."

³⁶ Ospite ad "Otto e mezzo" di Lilli Gruber su La7 il 17 dicembre 2013, Taddei ha ribadito la priorità di tagliare il cuneo fiscale, reintroducendo la patrimoniale sulla residenza principale oltre che lungo linee già proposte in passato. Già alla nascita del governo Letta, Taddei aveva infatti avanzato una proposta per finanziare la riduzione del cuneo fiscale (Taddei, 2013), come uno dei punti di un governo "a progetto" da attuare in sei mesi. La spesa per organi esecutivi, legislativi e affari esteri è in Italia più alta che in Gran Bretagna (+1% di Pil), Spagna (+0,8%), Germania (+0,7%) nel 2010. L'1% equivale a circa 15 miliardi. Risparmi di questa grandezza possono essere destinati alla riduzione del cuneo fiscale: "Cominciamo con il mettere un limite: nessuno nella pubblica amministrazione può guadagnare più degli oltre 240 mila euro di Giorgio Napolitano, anche cumulando diversi incarichi. Questo tetto alle remunerazioni offre ampi margini alla remunerazione del merito nella pubblica amministrazione ma offre anche risparmi altrettanti larghi. Risparmi che possiamo utilizzare, per una volta, a favore dei lavoratori e di tutti i lavoratori, tagliando l'Irpef senza aumentare il deficit pubblico. **Un governo 'a progetto' forse durerà meno di un governo 'di servizio', ma certamente permetterà a questo paese di andare più lontano**" (Taddei, 2013, p.2).

³⁷ Nel 2012 dall'imposta sugli immobili non principali derivava un gettito di 18 miliardi circa con l'Imu (su un totale di 24), mentre era 8 miliardi annui con l'Ici nel triennio 2008-2010. Il gettito Ici sull'abitazione principale era pari a 3,3 miliardi circa nel 2007, mentre con l'Imu è stato di circa 4 miliardi nel 2012, con crescente progressività. Nel 2009 il gettito sui patrimoni immobiliari pesava in Italia lo 0,6% del Pil, mentre la media Oecd era dell'1,1%, con 3,5% Regno Unito, 3,1% Usa e Canada, 2,4% Francia, 2,1% Giappone. La quota di patrimonio immobiliare di residenza pesa il 70% del valore della ricchezza mobiliare ed immobiliare in Italia, molto più di altri paesi Oecd. Si veda Dipartimento delle Finanze, MEF, "IMU: analisi dei versamenti 2012", 12 febbraio 2013.

³⁸ Dal calcolo per l'Italia non si tiene conto di Irap e contributi Inail versati dalle imprese.

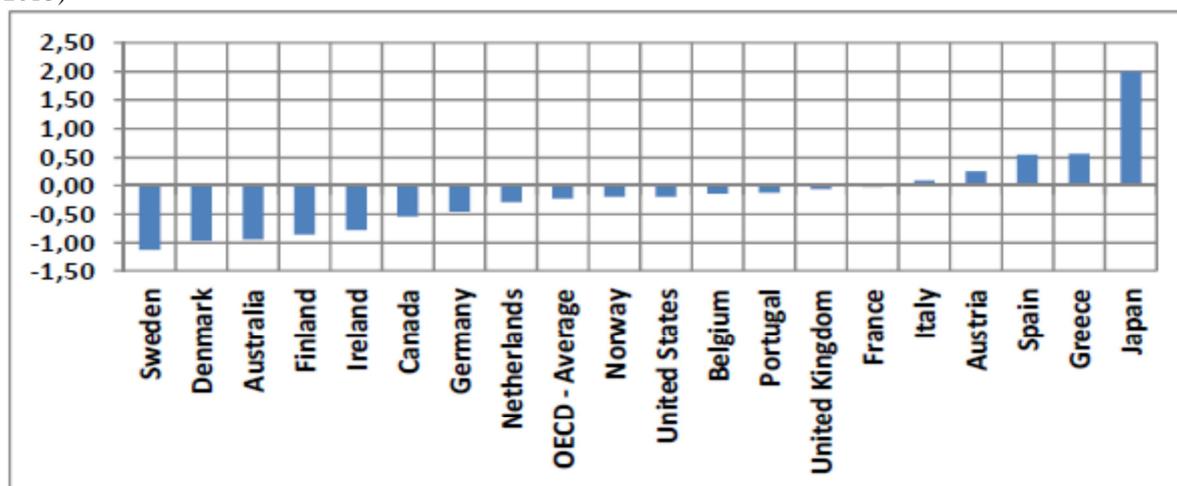
molto, solo di 0,5 punti percentuali, 0,09% come media annua. Altri paesi hanno di certo fatto meglio di noi, ma non sembra che sia stata la dinamica del cuneo ad avere inciso molto sulla crescita del costo del lavoro per unità di prodotto. Il grafico 3 illustra la dinamica del cuneo dal 2000 per un numero di paesi selezionati dell'area Oecd, dinamica che non ha modificato di molto la posizione relativa del nostro paese. Non vi è dubbio che l'Italia abbia fatto assai poco per migliorare la sua posizione relativa, ma se consideriamo il costo nominale del lavoro per unità di prodotto, verificiamo che altri fattori hanno contribuito maggiormente alla crescita relativa del Clup. Nei grafici 4.1-4.3 sono presentate le dinamiche del costo nominale del lavoro per unità di prodotto, del costo nominale totale del lavoro per unità di lavoro (il suo numeratore), e della produttività del lavoro per unità di lavoro (il suo denominatore), per una serie selezionata di paesi per i quali sono disponibili i dati di fonte Oecd dal 2000.

Come emerge con evidenza dal graf.4.1, il nostro paese evidenzia una crescita media annua del Clup pari al 2,2%, sopra la media dei paesi Oecd (1,46%), e dei paesi europei (1,83%). Ciò si realizza nonostante che la crescita del numeratore, il costo nominale del lavoro complessivo, sia significativamente inferiore (2,47% medio annuo) a quella di gran parte dei paesi Oecd (la cui crescita media annua è del 2,85%) (graf.4.2). Meno di 1/40 di questa crescita è attribuibile alla dinamica del cuneo fiscale nel corso del periodo considerato. Infatti, la crescita media annua del cuneo registrata nel periodo 2000-2012 dello 0,09% incide su poco meno della metà del costo del lavoro complessivo. Ma ciò che è più rilevante è il *gap* tra l'Italia ed il resto dei paesi nella dinamica del denominatore, ovvero della produttività del lavoro (graf.4.3). Qui siamo "fanalino di coda" con una crescita dello 0,2% media annua, contro l'insieme dei paesi Oecd che registrano dal 2000 l'1,37%, un *gap* di 1,17 punti percentuali annui che è pari a circa l'85% di crescita annua. Questo *gap* appare incolmabile se dovesse essere compensato tramite una manovra concentrata solo sul cuneo che va ad incidere sul costo totale del lavoro.

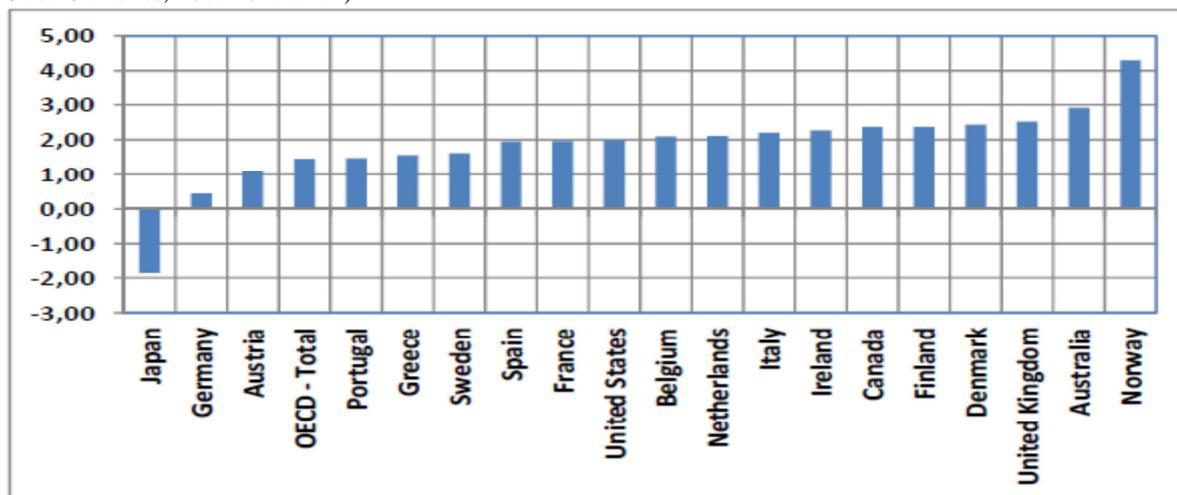
Tab.1 - Cuneo fiscale sul lavoro, 2000 e 2012 (fonte: Oecd Statistics, novembre 2013).

Country	Tax wedge 2000	Tax wedge 2012	Variazione 2012-2000	Posizione 2010	Posizione 2012
Belgium	57,1	56,0	-1,06	1	1
France	50,4	50,2	-0,17	4	2
Germany	52,9	49,8	-3,11	3	3
Hungary	54,7	49,4	-5,25	2	4
Austria	47,3	48,9	1,57	7	5
Italy	47,1	47,6	0,52	8	6
Sweden	50,1	42,8	-7,30	5	7
Finland	47,8	42,5	-5,30	6	8
Czech Republic	42,6	42,4	-0,17	11	9
Slovenia	46,3	42,3	-3,90	9	10
Greece	39,1	41,9	2,88	16	11
Spain	38,6	41,4	2,77	17	12
Estonia	41,3	40,4	-0,91	13	13
Slovak Republic	41,9	39,6	-2,23	12	14
Netherlands	40,0	38,6	-1,49	15	15
Denmark	44,1	38,6	-5,54	10	16
Turkey	40,4	38,2	-2,21	14	17
Norway	38,6	37,6	-0,99	17	18
Portugal	37,3	36,7	-0,59	20	19
Luxembourg	37,1	35,8	-1,34	21	20
Poland	38,2	35,5	-2,71	19	21
Iceland	28,8	34,5	5,68	28	22
United Kingdom	32,6	32,3	-0,26	23	23
Japan	24,7	31,2	6,42	29	24
Canada	33,2	30,8	-2,35	22	25
United States	30,4	29,6	-0,77	25	26
Australia	31	27,2	-3,80	24	27
Ireland	28,9	25,9	-2,93	27	28
Switzerland	22,4	21,5	-0,94	30	29
Korea	16,4	21	4,63	32	30
Israel	29	19,2	-9,85	26	31
Mexico	12,4	19	6,56	33	32
New Zealand	19,4	16,4	-2,98	31	33
Chile	7	7	0,00	34	34
<i>Europe - Average</i>	<i>41,9</i>	<i>40,5</i>	<i>-1,36</i>	-	-
OECD - Average	36,7	35,6	-1,09	-	-

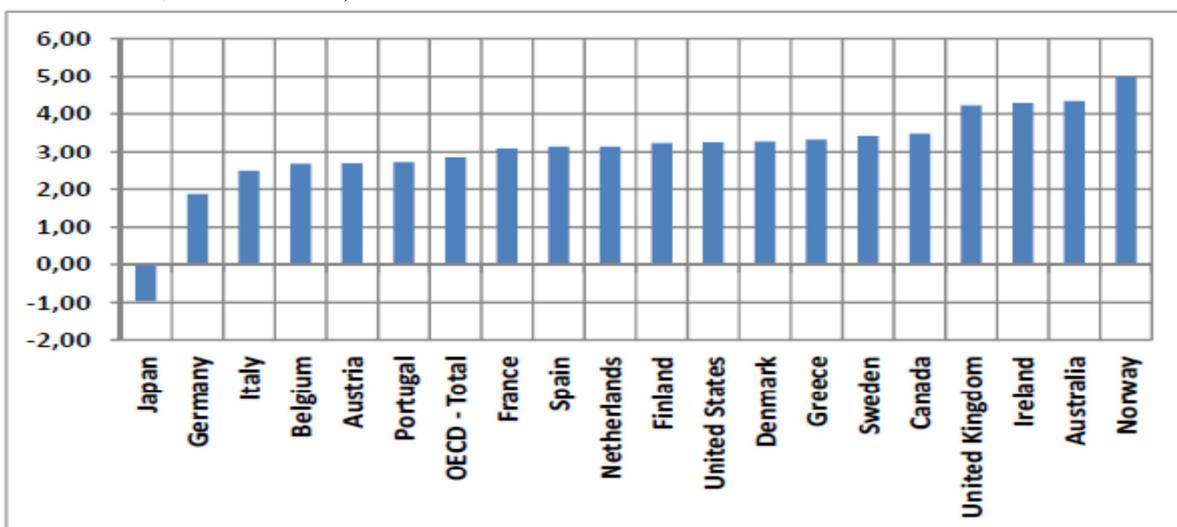
Graf.3 – Cuneo fiscale sul lavoro dal 2000 al 2012, variazione % annuale (Fonte: Oecd Statistics, novembre 2013)



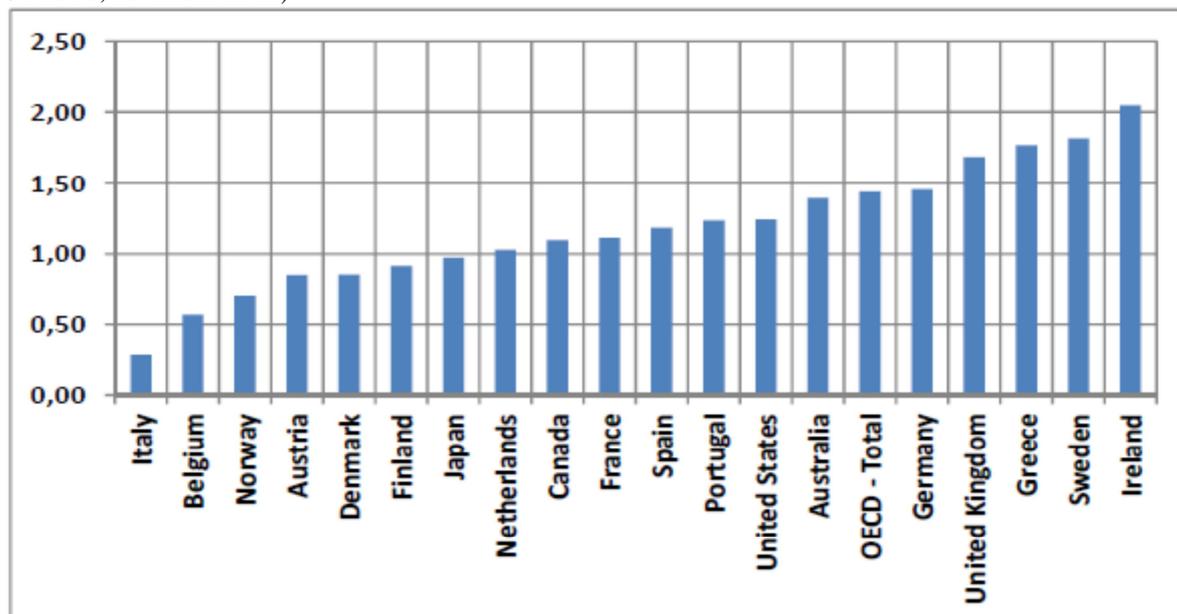
Graf.4.1 – Costo nominale del lavoro per unità di prodotto dal 2000 al 2012, variazione % annuale (Fonte: Oecd Statistics, novembre 2013)



Graf.4.2 – Costo nominale del lavoro per unità di lavoro dal 2000 al 2012, variazione % annuale (Fonte: Oecd Statistics, novembre 2013)



Graf.4.3 – Produttività del lavoro per unità di lavoro dal 2000 al 2012, variazione % annuale (Fonte: Oecd Statistics, novembre 2013)



Ipotizzando che si voglia ridurre la crescita del costo del lavoro (numeratore) di poco più di 1 punto percentuale l'anno, da 2,2% medio annuo del periodo 2000-2012, ad 1,1% dal 2014 (poco meno del *gap* di produttività), dato che il cuneo copre circa il 50% del costo del lavoro complessivo, il cuneo dovrebbe ridursi di più del 2% medio annuo, riducendo il peso del cuneo sul costo del lavoro di 1 punto percentuale circa ogni anno, dal 47 attuale. A tal fine sarebbero necessari circa 4 miliardi l'anno, se valessero gli effetti annunciati dal “nuovo” governo Letta che intende ridurre il cuneo del 10% con 22 miliardi³⁹. Il successo di tale politica non è però assicurato, in quanto come le esperienze passate hanno insegnato (governo Prodi), gli effetti realizzati all'epoca si sono dimostrati al di sotto di circa 2/3 di quelli previsti. In tale eventualità, i miliardi necessari dovrebbero essere triplicati, e raggiungerebbero la cifra dei 12 miliardi per un anno per ogni punto percentuale in meno del cuneo, più di 1/3 dei risparmi di spesa previsti con l'ipotesi Cottarelli di *spending review* per tutto il triennio 2015-2017. Ogni anno successivo tale riduzione dovrebbe essere rifinanziata, ed ogni riduzione superiore ad un 1 punto percentuale avrebbe analoghi costi. Ricordiamo che il *gap* del peso del cuneo fiscale italiano rispetto ai paesi Oecd è di circa 12 punti percentuali. Successivamente, a meno di ulteriori interventi annui di riduzione del *gap* del cuneo, il *gap* di crescita della produttività tornerebbe a “mordere” di nuovo, e quell'1% recuperato al numeratore verrebbe annullato in poco tempo dalla insoddisfacente dinamica del nostro denominatore⁴⁰.

L'intervento prioritario ed assoluto sul cuneo fiscale, che conduce ad abbassare il costo nominale del lavoro, ovvero il numeratore di quel rapporto che è il costo del lavoro per unità di prodotto, rischia così di avere “fiato corto”, e di venire presto neutralizzato dalla dinamica della produttività che tutti gli altri paesi hanno e che quasi solo a noi manca del tutto. La stagnazione della nostra produttività dopo poco tempo inizierà di nuovo a premere sulla competitività di ciò che produciamo, sul lavoro e sull'impresa, soprattutto sui salari in presenza, non dimentichiamolo, di una moneta comune nell'eurozona che spinge verso politiche di svalutazione interna a tutto svantaggio del lavoro e della sua retribuzione. Inoltre, in questa eurozona dove detta legge il consolidamento fiscale e dove le “riforme strutturali” sono lo strumento imposto dall'Europa agli stati membri per riguadagnare competitività, ogni paese viene forzato a replicare ciò che fa il vicino, per cui una manovra che abbassa il costo del lavoro in un paese viene imitata da un altro paese, agendo sulle tasse o sui salari. È la legge della svalutazione interna, nella quale l'Italia con la sua trappola della stagnazione della produttività, è la prima ad uscirne sconfitta. Ecco perché

³⁹ Letta ha annunciato nel suo discorso per la richiesta di fiducia al Parlamento del 11 dicembre 2013 di voler ridurre il cuneo fiscale del 10% con 22 miliardi di risorse dal 1 febbraio 2014. Con un cuneo che è pari al 47% circa, si tratta di ridurre il cuneo di circa 5 punti percentuali, con un costo stimato per ogni punto di circa 4 miliardi annui. Si veda AA.VV., “Letta: ricomincia da zero”, *Lavoce.info*, 17 dicembre 2013 (<http://www.lavoce.info/governo-letta-ricomincio-da-zero/>).

⁴⁰ Manasse (2013a, b) osserva che il *gap* italiano del Clup reale, tenendo conto della dinamica dei prezzi interni, accumulato dal 2000 con la Germania è di oltre 30 punti percentuali, metà del quale dipende dalla dinamica della produttività. Pensare di recuperare tale *gap* con un intervento sul cuneo non è immaginabile.

focalizzarsi sul cuneo fiscale, impegnare tutte le risorse per la sua riduzione rischia di essere una politica di corto respiro in presenza di produttività stagnante e moneta unica, una politica che rischia dopo poco tempo di penalizzare il lavoro e l'impresa, e come un *boomerang* di riportare il paese al punto iniziale. Occorre non dimenticare che il declino dell'economia italiana ha origini lontane, risale a ben prima della nascita dell'Euro, che la stagnazione della produttività ne è alla base, ed è alla base della dinamica piatta delle retribuzioni nonché della competitività delle imprese, e molto contribuisce alla stagnazione della crescita della domanda interna e del reddito nazionale (Pini, 2013c). La stagnazione della produttività origina molto dalle scarse risorse economiche che il mondo delle imprese, pubbliche e private, e la pubblica amministrazione, il soggetto pubblico in generale, destinano da decenni all'innovazione, tecnologica ed organizzativa, all'istruzione ed alla formazione. L'insieme del capitale immateriale fa la differenza, perché è fattore cruciale di componenti sistemiche, connettive e aziendali (Quadrio Curzio, 2012) che spiegano la performance negativa della produttività italiana. Se non si cura questa stagnazione⁴¹, gli effetti positivi di ogni altro medicamento, riduzione del cuneo fiscale compreso, benché necessario, verranno presto neutralizzati, lasciando il malato cronico in uno stato persino peggiore.

Cosa ci serve per uscire dalla *trappola della stagnazione della produttività*? Abbiamo cercato di rispondere a questa domanda in una serie di interventi che ora sono raccolti nel volume, *Lavoro, contrattazione, Europa* (Pini, 2013c), ed in un saggio apparso nel 2013 in *Quaderni di Rassegna Sindacale. Lavori* (Antonioli, Pini, 2013; si veda anche Pini, 2013d) Qui facciamo un passo ulteriore, perché la gravità della depressione italiana lo richiede. Proprio perché la stagnazione della produttività in Italia ha radici lontane, che con l'euro si sono acuite ma di cui l'euro non tiene responsabilità diretta, bensì sono radicate in fattori strutturali, dal lato della domanda, della distribuzione e dell'innovazione, è su questi fattori strutturali che occorre intervenire. Oggi la riduzione del cuneo fiscale che le parti sociali chiedono con vigore può avere un senso solo se è parte di una politica nazionale, in un contesto europeo, che (a) rilanci la funzione distributiva e di sostegno della domanda che svolge la dinamica salariale, (b) vincoli le imprese ad impegnare risorse in ricerca, innovazione tecnologica, innovazione organizzativa, (c) impegni il soggetto pubblico ad investire in istruzione, formazione, ricerca ed innovazione. Essa deve costituire un reale cambio di rotta per la politica economica e sindacale. Le risorse economiche che le parti chiedono vengano destinate alla riduzione del cuneo fiscale siano vincolate e quindi distribuite in funzione degli impegni concreti che le stesse assumono sul terreno della ricerca e dell'innovazione, ed il soggetto pubblico assuma come obiettivo prioritario quello di sostenere tali impegni, con risorse economiche ingenti per progetti di ricerca di base ed applicata, politiche di innovazione e trasferimento tecnologico, investimenti in istruzione e formazione. Le articolazioni, modalità e

⁴¹Si veda la proposta avanzata in Antonioli, Pini (2013).

procedure per tali interventi possono essere trovate; occorre che tutto ciò sia fatto con un basso tasso di complessità normativa. Essenziale è che si concordi anzitutto su questo obiettivo comune.

5. Conclusioni

Vi sono le condizioni politiche per perseguire questo obiettivo? Le parti sociali hanno investito molto sul governo Letta delle “larghe intese” dal dopo elezioni 2013. Non era all’epoca l’unica scelta che poteva essere fatta. Alternative avrebbero dovuto essere esplorate, ma così non è stato fatto. Sbagliando, a mio parere, ma questa è una valutazione che certo poco conta. A distanza di sei mesi, appare chiaro però che non abbiano realizzato alcuno degli obiettivi che si erano proposte, il rendimento dell’investimento fatto appare particolarmente sconsigliato, pressoché nullo. Dopo il documento sottoscritto a Genova il 2 settembre 2013 (Confindustria, Cgil, Cisl, Uil, 2013), il pronunciamento del 24 novembre 2013 e quello successivo del 18 dicembre 2013⁴² appaiono ultimi avvisi inviati al governo Letta delle “strette intese”, *out out* finali che probabilmente sono avvenuti anche a tempo scaduto essendo la *Legge di Stabilità* sostanzialmente approvata, con voto di fiducia in Parlamento, in una versione che lascia del tutto insoddisfatto il mondo produttivo. Tempi supplementari non dovrebbero essere contemplati, in un “paese normale”, ma come purtroppo sappiamo l’Italia è tutto fuorché un “paese normale”.

⁴² Infatti, in fase di approvazione della *LS* alla Camera dei Deputati, ancora su *Il Sole24Ore* del 18 dicembre si costatava “L’impegno tradito di Letta” (Napoletano, 2013b), riferendosi all’impegno assunto dal Governo di prevedere nella *LS* che alla riduzione del cuneo fiscale fossero destinate gran parte delle risorse risparmiate con la *spending review* e recuperate con la lotta all’evasione fiscale. La versione finale della *LS* approvata non prevede ciò, ma subordina le risorse conferite al fondo previsto per tale impiego a “clausole di salvaguardia”, ad esigenze “inderogabili”, e poi quel che ne resta “polverizzato in mille rivoli”: “Spiace, davvero, essere costretti a constatare che questa legge di stabilità senza regia [...] e figlia non si sa di chi, finisca con il tradire pesantemente l’interesse generale. Di fronte al male del Paese che esige cure drastiche sul piano dell’economia (mettendo alla testa di tutto il lavoro, la ricerca, l’industria e la domanda interna) e delle istituzioni (a partire dalla legge elettorale) non si può restare inerti o voltarsi dall’altra parte” (Napoletano, 2013b).

Riferimenti bibliografici

- AA.VV. (2013), “Letta: ricomincia da zero”, *Lavoce.info*, 17 dicembre (<http://www.lavoce.info/governo-letta-ricomincio-da-zero/>).
- Agenor (2013), “Austerity Italian Style”, *Sbilanciamoci.info*, 4 giugno (<http://www.sbilanciamoci.info/Sezioni/capitali/Austerity-Italian-Style-18714>).
- Antonioli D., Pini P. (2013), “Contrattazione, dinamica salariale e produttività: ripensare obiettivi e metodi”, *Quaderni di Rassegna Sindacale. Lavori*, vol.14, n.2, pp.39-93.
- Banca d’Italia (2008), *Relazione annuale sul 2007*, Banca d’Italia, Roma.
- Banca d’Italia (2013), *Bollettino economico*, ottobre, n.74, Banca d’Italia, Roma (<http://www.bancaditalia.it/pubblicazioni/econo/bollec/2013/bolleco74/bollec74;internal&action=setlanguage.action?LANGUAGE=it>).
- Boeri T., Garibaldi P. (2013), “Ma la Legge di stabilità è incostituzionale?”, *Lavoce.info*, 21 ottobre (<http://www.lavoce.info/una-legge-di-stabilita-incostituzionale/>).
- Boeri T., Pisauo G. (2013), “Una legge di stabilità per uscire dalla recessione”, *Lavoce.info*, 11 ottobre (<http://www.lavoce.info/una-legge-di-stabilita-per-uscire-dalla-recessione/>).
- Cgia Mestre (2013), “Col taglio del cuneo vantaggio fiscale massimo di 14 euro al mese”, Cgia Mestre, 16 ottobre (<http://www.cgiamestre.com/2013/10/col-taglio-del-cuneo-vantaggio-fiscale-massimo-di-14-euro-al-mese/>).
- Confindustria, Cgil, Cisl, Uil (2013), “Una legge di stabilità per l’occupazione e la crescita”, documento sottoscritto da Confindustria, Cgil, Cisl, Uil, 2 settembre, Genova (<http://www.ilsole24ore.com/art/notizie/2013-09-03/legge-stabilita-crescita-fiducia-064018.shtml?uuid=AbndCISI&fromSearch>).
- Da Rold V. (2013), “«L'Italia ce l'ha fatta da sola»”, *Il Sole24Ore*, 15 novembre (<http://www.ilsole24ore.com/art/notizie/2013-11-15/l-italia-ce-ha-fatta-sola-064105.shtml?uuid=ABDPKJd>).
- EUROMEMO GROUP (2013), *The Deepening Divisions in Europe and the Need for a Radical Alternative to EU Policies – EuroMemorandum 2014*, European Economists for an Alternative Economic Policy in Europe, dicembre (<http://www.euromemo.eu/>).
- European Environment Agency (2011), *Environmental Fiscal Reform. Illustrative Potential in Italy*, a cura di Mikael Skou Andersen, Stefan Speck e Orsola Mautone, European Environment Agency, dicembre.
- European Commission (2013a), *Commission Opinion on the Draft Budgetary Plan*, COM(2013), 900 final, 15 novembre, European Commission, Brussels.

- European Commission (2013b), *Analysis of the Draft Budgetary Plan of Italy. Accompanying the Document*, Commission Staff Working Document, SWD(2013) 606 final, European Commission, 15 novembre, European Commission, Brussels.
- European Commission (2013c), *Commission Opinion on the Draft Budgetary Plan of Italy*, C(2013) 8005 final, 15 novembre, European Commission, Brussels.
- European Commission (2013d), *Commission Services' 2013 Autumn Forecast*, novembre, European Commission, Brussels.
- European Parliament (2011), *The role of minimum income for social inclusion in the EU 2007-2010*, Directorate-General for Internal Policies. Policy Department A: Economic and Scientific Policy. Employment and Social Affairs, European Parliament, gennaio (<http://forum.europarl.europa.eu/jiveforums/thread.jspa?threadID=945>).
- Fassina S. (2013), “La spesa pubblica non va tagliata”, *L'Huffington Post*, 16 ottobre (http://www.huffingtonpost.it/stefano-fassina/la-spesa-pubblica-non-va-tagliata_b_4108643.html?utm_hp_ref=italy).
- Gnesutta C. (a cura di) (2013), *Come Minimo*, e-book *Sbilanciamoci.info* (<http://www.sbilanciamoci.info/Sezioni/alter/Arriva-Come-minimo-20643>).
- Governo Italiano (2013a), *Documento di Economia e Finanza 2013*, Ministero dell'Economia e delle Finanze, 10 aprile (http://www.dt.tesoro.it/it/analisi_programmazione_economico_finanziaria/documenti_programmatici/sezione3/def.html).
- Governo Italiano (2013b), *Nota di aggiornamento del Documento di Economia e Finanza 2013*, Ministero dell'Economia e delle Finanze, 20 settembre (http://www.dt.tesoro.it/it/analisi_programmazione_economico_finanziaria/documenti_programmatici/sezione3/aggiornamentoDEF.html).
- Governo Italiano (2013c), *Legge di Stabilità 2014 e Legge di Bilancio 2014-2016*, disegni di legge approvati dal governo italiano, 15 ottobre (http://governo.it/GovernoInforma/Dossier/legge_stabilita_2014/index.html).
- in 't Veld J. (2013), “Fiscal Consolidations and Spillovers in the Euro Area Periphery and Core”, *European Economy, Economic Papers*, n.506, ottobre 2013, Directorate-General for Economic and Financial Affairs, EC, Brussels (http://ec.europa.eu/economy_finance/publications/economic_paper/2013/ecp506_en.htm).
- Istat (2013), *Le prospettive per l'economia italiana*, 4 novembre, Istat, Roma (<http://www.istat.it/it/archivio/102697>).
- Manasse P. (2013a), “Non serve il placebo del cuneo, ma una terapia shock”, *Linkiesta*, 25 novembre (<http://www.linkiesta.it/tagliare-cuneo-fiscale>).
- Manasse P. (2013b), “The Roots of the Italian Stagnation”, *CEPR Policy Insight*, n.66, giugno.

- Marattin L. (2013), “Tutto quello che avreste sempre voluto sapere sul limite del 3% del rapporto deficit/Pil e che non avete mai osato chiedere”, *Noise from Amerika*, 25 settembre (<http://noisefromamerika.org/articolo/tutto-che-avreste-sempre-voluto-sapere-sul-limite-3-del-rapporto-deficit-pil>).
- Napoletano R. (2013a), “Presidente Letta, ascolti il Paese”, *Il Sole24Ore*, 24 novembre (<http://www.ilsole24ore.com/art/commenti-e-idee/2013-11-24/presidente-letta-ascolti-paese-140553.shtml?uuid=ABYeQNf>).
- Napoletano R. (2013b), “L’impegno tradito di Letta”, *Il Sole24Ore*, 18 dicembre: (<http://www.ilsole24ore.com/art/notizie/2013-12-18/l-impegno-tradito-letta-063835.shtml?uuid=ABQIojk&fromSearch>).
- Nannicini T., Taddei F. (2013), “Riduciamo il cuneo fiscale, senza stangate patrimoniali”, *Linkiesta*, 12 ottobre (<http://www.linkiesta.it/imu-tasse-lavoro>).
- Oecd (2012), *Taxing Wages 2010-2011*, Oecd, Parigi.
- Oecd (2013), *Economic Outlook*, novembre, Oecd, Parigi.
- Oecd-StatExtract (2013), *OECD.Stat Extracts*, Oecd, Parigi (<http://stats.oecd.org/>).
- Pasinetti L. (1997a), “The Social ‘Burden’ of High Interest Rate”, in *Capital Controversy, Post-Keynesian Economics, and the History of Economic Thought*, vol.1, a cura di P. Arestis, G. Palma, M. Sawyer, Routledge, Londra [vers. ital. in *Benessere, equilibrio e sviluppo, Studi in onore di Siro Lombardini*, vol. III, Vita e Pensiero, Milano, 1996, pp.191-202].
- Pasinetti L. (1997b), *The Myth (or Folly) of the 3% Deficit/GDP Maastricht “Parameter”*, Accademia Nazionale dei Lincei, Roma; pubblicato in *Cambridge Journal of Economics*, vol.22, pp.103-116, 1998
- Pasinetti L. (2000), “Public Debt in the European Countries: Two Ways of Facing the Problem”, in *Panel Data Econometrics: Future Directions – Papers in Honour of Professor Pietro Balestra*, Elsevier, Amsterdam, pp.317-328 [vers. ital. in *Rendiconti Accademia Nazionale dei Lincei*, Roma, Classe di Scienze Morali, serie IX, vol.IX, n.4, 1998, pp.509-525].
- Pasinetti L. (2008), “European Union at the End of 1997: Who Is within the Public Finance ‘Sustainability’ Zone?”, *Banca Nazionale del Lavoro Quarterly Review*, n.204, pp.17-36.
- Pini P. (2013a), “Larghe intese ... il paese può attendere”, *Sbilanciamoci.info*, 15 ottobre (<http://www.sbilanciamoci.info/Sezioni/italie/Larghe-intese-il-paese-puo-attendere-20483>).
- Pini P. (2013b) “Legge di Stabilità, presi per il cuneo”, *Sbilanciamoci.info*, 18 ottobre (<http://www.sbilanciamoci.info/Sezioni/italie/Legge-di-stabilita-presi-per-il-cuneo-20536>).
- Pini P. (2013c), “Legge di stabilità. Errori e rinvii”, *Rassegna sindacale*, anno LIX, n.39, pp.1-2.
- Pini P. (2013d), *Lavoro, contrattazione, Europa*, Ediesse, Roma.
- Pini P. (2013e), “Contrattazione e produttività programmata: una proposta di politica economica”, in corso di pubblicazione su *Economia & Lavoro*.

- Pini P. (2013f), “Europe’s Austerity Budget for 2014-2020. A Comment over an Anti-Keynesian Budget”, *Economia Politica*, vol.30, n.3, in corso di pubblicazione
- Pini P. (2013g), “What Europe Needs to Be European”, *Economia Politica*, vol.30, n.1, pp.3-12.
- Polo M., Puglisi R. (2013), “Vendere le imprese dello stato senza ripetere gli errori”, *Lavoce.info*, 22 novembre (<http://www.lavoce.info/privatizzazioni-liberalizzazioni-eni-enel-poste-italiane-ferroie-dello-stato/>).
- Quadrio Curzio A. (2012), “Produttività, sfida cruciale per il Paese”, *Il Sole24Ore*, 20 novembre.
- Redazione Lavoce.info (2013), “Legge di stabilità: è omissione di soccorso”, *Lavoce.info*, 18 ottobre (<http://www.lavoce.info/legge-di-stabilita-letta-2014-governo/>).
- Rehn O. (2013), *Letter on Investment clause*, EC, Brussels, Ref.Ares(2013)2568015, 3 luglio (http://ec.europa.eu/commission_2010-2014/rehn/documents/letter_on_investment_clause_en.pdf).
- Romano R. (2013a), “Una *Spending review* a favore del sociale”, *Sbilanciamoci.info*, 30 ottobre (<http://www.sbilanciamoci.info/Sezioni/italie/Una-Spending-review-a-favore-del-sociale-20725>).
- Romano R. (2013b), “Privatizzazioni, una scelta sbagliata”, *Rassegna.it*, 10 dicembre (<http://www.rassegna.it/articoli/2013/12/10/107449/privatizzazioni-una>).
- Roncaglia A. (2013), “Le politiche di austerità sono sbagliate”, *Moneta e Credito*, vol. 66 n.262, pp. 121-128.
- Saraceno C. (2013), “Reddito minimo, la beffa del governo”, *Sbilanciamoci.info*, 3 dicembre (<http://www.sbilanciamoci.info/Sezioni/italie/Reddito-minimo-la-beffa-del-governo-21196>)
- Sbilanciamoci.org (2013), *XV Rapporto annuale di Sbilanciamoci!*, “Come usare la spesa pubblica per i diritti, la pace, l’ambiente”, Sbilanciamoci.org, novembre (<http://www.sbilanciamoci.org/2013/11/scarica-il-xv-rapporto-di-sbilanciamoci/>).
- Senato della Repubblica (2013), “Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2014 e bilancio pluriennale per il triennio 2014-2016”, Atto Senato 1121-B, testo approvato, 23 dicembre (http://www.senato.it/leg/17/BGT/Schede_v3/Ddliter/testi/43667_testi.htm).
- Stirati A. (2013), “Reddito minimo: i problemi aperti e la mancata soluzione del governo”, *Economia e Politica*, 28 novembre (<http://www.economiaepolitica.it/index.php/distribuzione-e-poverta/reddito-minimo-i-problemi-aperti-e-la-mancata-soluzione-del-governo/#.UpdUoeL3Nps>).
- Taddei F. (2013), “Lavoro, meno tasse? Tagliate stipendi e pensioni d’oro”, *Linkiesta*, 30 aprile (<http://www.linkiesta.it/conti-governo-letta>).