Il disegno dell'imposta personale sul reddito

Problemi principali

- a) Scelta della base imponibile
- b) Scelta dell'unità impositiva

Scelta della base imponibile

Profilo equitativo

Individuare il concetto di reddito che meglio riflette la capacità contributiva del soggetto

Scelta della base imponibile

Profilo di efficienza

Valutare gli effetti economici (distorsione delle scelte) del ricorso a una definizione piuttosto che a un'altra

Fonti

Redditi di lavoro

Redditi di capitale

Plusvalenze nette

Entrate straor. occ.

Usi

Consumo

Risparmio

Definizione di reddito

- 1) reddito prodotto
- 2) reddito entrata
- 3) reddito consumo (spesa)

Reddito prodotto

Sono sottoposti a tassazione tutti i redditi ottenuti come corrispettivo della partecipazione a un'attività produttiva

Reddito prodotto

La base imponibile dell'imposta coincide quindi
con il valore aggiunto della nazione

cioè

con il valore della produzione della nazione

Reddito prodotto

$$RP = \sum Y_i$$

(i = lavoro, capitale)

RP = redditi di lavoro + redditi di capitale

Sono tassate le principali fonti di reddito

Problemi

- 1) Non considerazione delle plusvalenze nette
- 2) Non considerazione di altre entrate straordinarie o occasionali

Problemi

Elusione fiscale

Incentivo a trasformare redditi di capitale (tassati)
in plusvalenze (non tassate)

Es. obbligazioni a cedola nulla e altri prodotti
finanziari innovativi

Reddito entrata

Il reddito di un individuo è pari all'ammontare massimo di risorse che egli può consumare in un periodo senza ridurre il proprio patrimonio

Reddito entrata

$$RE = W_t - W_{t-1} + C_t$$

consumo potenziale

Reddito entrata

ovvero

$$RE = \sum Y_i + CG_t + AE_t$$

e cioè:

RE = redditi di lavoro + redditi di capitale +
plusvalenza nette + entrate straordinarie o
occasionalmente

Sono quindi tassate tutte le fonti di reddito

Reddito entrata

Elemento caratterizzante:

tassazione delle plusvalenze maturate (in quanto potenzialmente traducibili in consumo)

Problemi applicativi

La tassazione alla maturazione

- 1) Richiede di conoscere il valore di mercato di tutte le attività patrimoniali al 31 dicembre di ogni anno (valore che spesso non è valutabile con certezza in assenza di transazioni)
- 2) Può creare al contribuente problemi di liquidità

Problemi applicativi

La tassazione alla realizzazione incentiva attività elusive:

a) realizzazione immediata delle minusvalenze (deducibili),

b) differimento della realizzazione delle plusvalenze (tassate)

Reddito consumo

La base imponibile è rappresentata dal consumo annuale del contribuente

$$RC = C_t$$

Il riferimento è quindi agli usi del reddito:

- il consumo è tassato
- il risparmio è esentato

Reddito consumo

E' un'imposta personale sul reddito che si distingue dall'imposta sul reddito entrata per l'esenzione del risparmio.

Operativamente:

$$RC = RP + (\text{prelievi} - \text{depositi})$$

conti registrati

Reddito consumo

Non si pone il problema di valutare le plusvalenze:

sono tassate solo se si traducono in consumo (attraverso un prelievo dai conti registrati)

Reddito consumo

Profili equitativi

Si tassano gli individui solo per le risorse che sottraggono alla collettività

Reddito consumo

Profili equitativi

Ottica pluriperiodale:

tesi della doppia tassazione del risparmio

La tassazione secondo il reddito entrata sottopone il risparmio a tassazione due volte:

- nel momento in cui è prodotto e
- nel momento in cui dà frutto sotto forma di redditi di capitale

	Imposta reddito entrata				Imposta reddito consumo			
	RE	C	S	Imposta	RE	C	S	Imposta
INDIVIDUO CONSUMATORE								
1	1000	900	0	100	1000	900	0	100
2	0	0		0	0	0		0
V. A. imposte				100				100
INDIVIDUO RISPARMIATORE								
1	1000	0	900	100	1000	0	1000	0
2	45	940,5		4,5	50	945		105
V. A. imposte				104,3				100

Vincolo di bilancio del primo periodo:

$$C_1 = R_1 - S \rightarrow S = R_1 - C_1$$

Vincolo di bilancio del secondo periodo:

$$C_2 = R_2 + S (1+r)$$

Il reddito da lavoro guadagnato nella vita di due
periodi dall'individuo ed attualizzato al tempo 1
è:

$$R = R_1 + \frac{R_2}{(1+r)}$$

Doppia tassazione del risparmio

1) Imposta sul reddito prodotto (entrata)

1° periodo $t R_1$
2° periodo $t [R_2 + r S]$

in valore:
attuale $t=1$

$$t R_1 + \frac{t(R_2 + r S)}{(1+r)}$$

Doppia tassazione del risparmio

1) Imposta sul reddito prodotto (entrata)

1° periodo $t R_1$
2° periodo $t [R_2 + r S]$

in valore:
attuale $t=1$ $t \left[R_1 + \frac{R_2}{(1+r)} + \frac{r S}{(1+r)} \right]$

Doppia tassazione del risparmio

1) Imposta sul reddito consumo

1° periodo $t (R_1 - S)$

2° periodo $t [R_2 + (1+r)S]$

Doppia tassazione del risparmio

In valore attuale al tempo 1:

$$t [R_1 - S + R_2/(1+r) + S]$$

in valore:
attuale a $t=1$

$$t \left[R_1 + \frac{R_2}{(1+r)} \right]$$

Reddito consumo

Profili di efficienza

L'imposta sulla spesa è più efficiente dell'imposta sul reddito in quanto non distorce le scelte intertemporali di consumo.

Ma non vi è chiara evidenza empirica sull'esistenza di effetti distorsivi significativi

Reddito consumo

Problemi applicativi

Non esistono applicazioni concrete di questo modello.

Problema principale:

- monitoraggio del risparmio (conti registrati di tutte le transazioni che coinvolgono i diversi tipi di patrimonio)

Ricordiamo

Un'imposta sulla spesa è equivalente a un'imposta sul reddito che esenti però i redditi di capitale

Entrambe le imposte

comportano la tassazione dei soli redditi di lavoro

E' equo?

(problema distributivo ulteriore: risparmiano di più gli individui ad alto reddito)

Altri profili di equita'

Il profilo intertemporale di un'imposta sulla spesa

Comporta una concentrazione del gettito nei periodi in cui il consumo è una percentuale più elevata del reddito:

- quando si è giovani
- e quando si è anziani

Ricorda

Il trattamento fiscale del risparmio previdenziale pubblico, ma in larga misura anche privato, è generalmente coerente con la tassazione sulla spesa:

- i contributi (risparmio) non sono tassati
- si ha tassazione solo sulle pensioni, cioè quando il risparmio accumulato viene trasformato in consumo