

ECONOMIA E POLITICA INDUSTRIALE (EPI)

a. a. 2019-2020

BLOCCO B - Prof. Marco R. DI TOMMASO

POLITICA INDUSTRIALE - (CINQUE)

IL CASO AMERICANO (E IL CONFRONTO CON LA CINA)





SUL DIBATTITO CORRENTE DI POLITICA INDUSTRIALE **La «TrumpEconomics» cambierà il mondo?**

Focus: sulle relazioni tra Governo e industria in America (e in Cina)



... un approfondimento sul ruolo che il governo nazionale americano ha giocato nella promozione di **processi di industrializzazione, crescita e sviluppo...**

... arrivando fino ai giorni nostri... e concentrandoci alla fine sul confronto/confitto tra Cina e Stati Uniti.

UNO

Tesi principale:

Al di là della retorica, in entrambi i Paesi, pur in diverse modalità e in differente misura...

... I governi hanno fatto uso di **interventi di politica industriale** con l'obiettivo di:

- Supportare l'industria nazionale;
- Stimolare la crescita;
- Promuovere obiettivi di crescita economica e sociale;

Politica Industriale per:

- Gestire il cambiamento strutturale (economico e sociale);
- Difendere la continuità politica.

DUE

Sosterrò anche le seguenti tesi:

Nel corso dell'ultimo decennio, i modelli di politica industriale dei due Paesi sono stati coerenti con i processi di cambiamento strutturale, paralleli e interconnessi, avvenuti in questi stessi Paesi.

(... industrializzazione e deindustrializzazione, delocalizzazione e attrazione della produzione, investimenti domestici ed esteri, Import & Export, ... Lavoro, Consumo, Ambiente...)

Questo “equilibrio” è stato sostenuto da una coalizione di “vincitori” sia Cinesi che Americani

(...imprenditori, banche, policy makers, politici, consumatori, ...).

(appurato che pure la lista dei “perdenti” è piuttosto lunga...)

DOMANDE

Che cosa riserva il futuro?

USA e Cina collaboreranno, competeranno o entreranno in conflitto?

Come la TrumpEconomics configurerà il futuro prossimo?

La TrumpEconomics cambierà gli equilibri globali?

SOMMARIO: CINQUE PUNTI

1 – LA POLITICA INDUSTRIALE IN USA (??)

2 – POLITICA INDUSTRIALE (E SUA PIANIFICAZIONE) IN CINA

3 - AMERICA E CINA

4 – DISCUSSIONE E CONCLUSIONI

LA POLITICA INDUSTRIALE IN USA (??)



AMERICA: La retorica della “terra del libero mercato”

RETORICA

La retorica politica e accademica ha troppo frequentemente descritto:

- **gli USA nei termini di terra del “Libero Mercato”;**
- **gli Americani quali persone culturalmente contrarie all’intervento dello Stato nell’economia**

OLTRE LA RETORICA

Non ci sono dubbi che la **parola “Politica Industria”** non sia la benvenuta negli USA...
(Usiamo allora parole differenti, no problem!!!!!!)

... MA GUARDANDO ALLA STORIA DELLE RELAZIONI TRA GOVERNO E INDUSTRIA...

... Non si può negare che il Governo sia stato una delle istituzioni che ha giocato un ruolo centrale rispetto al successo che ha caratterizzato la crescita e l’industrializzazione degli USA.

Le relazioni di lungo termine tra Governo e industria negli USA

Da George Washington... fino ad Obama ... E TRUMP

OTTO AREE

1 *Gli albori dell'800*

L'indipendenza politica necessitava indipendenza economica

(Infrastrutture, Protezionismo, Politiche Industriali Selettive, "infant industries", ...)

2 *XIX, XX secolo e ... oggi*

Supporto alle **infrastrutture**: Reti ferroviarie / Autostrade / Internet

(+ acciaio, treni, macchine, trasporti ... pc, chips, semiconduttori...)

3 *Fin dal principio*

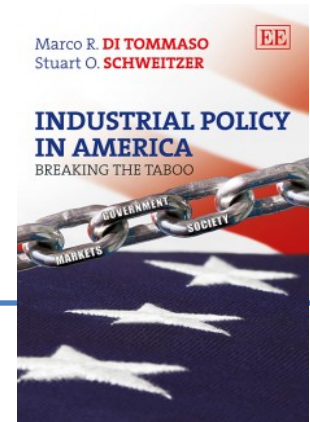
"Il complesso militare-industriale"

Appalti pubblici a beneficio delle industrie domestiche tutelate da protezionismo (alimentari, costruzioni, ... macchine, treni, acciaio... prodotti farmaceutici, biotech, ICT, ...)

4 *Fin dal principio*

Politiche speciali per settori e imprese specifiche

(...Manifattura ... Automobili, Acciaio, Banche ...)





5

Fin dal principio

Politiche per l'Innovazione

Investimenti diretti in Ricerca e Scienza e Trasferimento Tecnologico

6

Dalla fine del secolo XIX

Antitrust come strumento della negoziazione tra Governo e imprese
Monopoli, Trusts, ... **sono stati contrastati ma anche tollerati e incoraggiati...**

Marco R. Di Tommaso
Mattia Tassinari
**Industria,
governo,
mercato**

Lezioni americane



il Mulino | Saggi

7

Dal XX secolo

La negoziazione di **accordi (di commercio) bilaterali e multilaterali** (Nafta, WTO, Japan, China, EU...)

8

Dal XX secolo

Gestione delle relazioni tra **Grandi Corporations vs Sindacati**

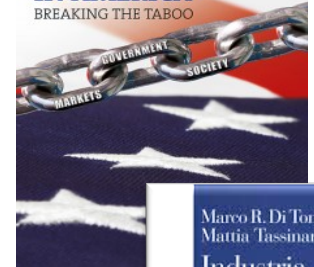
Per rendere il conflitto con il lavoro "sostenibile" (+ politiche migratorie)

Marco R. DI TOMMASO
Stuart O. SCHWEITZER

EE

INDUSTRIAL POLICY IN AMERICA

BREAKING THE TABOO



Marco R. Di Tommaso
Mattia Tassinari

Industria, governo, mercato

Lezioni americane

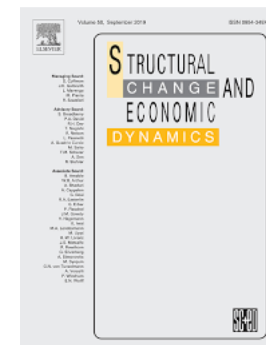


il Mulino | Saggi

Principale obiettivo del Governo? **Andare oltre i “rationales” dell’industria...**

Rappresentare gli interessi dei settori principali, negoziare con quest’ultimi su questioni di reciproco interesse e costruire consenso politico.

Lavorare per **la sostenibilità sociale ed economica, governare i processi di cambiamento strutturale dell’economia e della società in corso.**



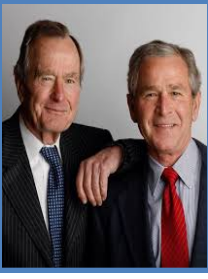
Tempi recenti: la persistenza della **RETORICA anti-governativa**




Reagan 1984: *Government is not the solution it is the problem.* (ERP, 1984, p. 88).

Bush Sr. 1990: “... *the Administration remains strongly opposed to any sort of industrial policy,* (ERP, 1990, p. 25)

Clinton 1996: “*The era of big government is over*”, (ERP, 1996)



Bush Jr. 2007: “*History has shown that the greater threat to economic prosperity is not too little government involvement in the market, it is too much government involvement in the market (...)* If you seek economic *growth*, if you seek *opportunity*, if you seek *social justice* and *human dignity*, *the free market system* is the way to go. (11/03/2007)



Obama 2008: “*I don't believe that government can or should try to solve all our problems. I know you don't either. But I do believe that government should protect us from harm and provide a decent education for our children, invest in new roads and new science and technology. It should reward and drive innovation and growth in the free market*”. (29/10/ 2008)

La retorica tradizionale nell'ultima campagna
Sanders, Clinton e i Repubblicani... e Trump ...



MA AL DI LÀ DELLA RETORICA... LA CONTINUITÀ DELLE PRATICHE

Interventi di policy per contrastare la crisi e supportare la ripresa economica

The Stimulus Package.

TARP I (The Troubled Asset Relief Program)

(bail outs e support al Sistema finanziario)

TARP II + ARRA (American Recovery and Reinvestment Act)

(bailout e supporto alla manifattura e al Sistema finanziario)

Interventi a favore delle grandi imprese "TOO-BIG-TO-FAIL" (Chrysler, Bank of America, ...)

Lavori di pubblica utilità

Appalti pubblici e strategia "Buy American"...

Politiche selettive: Interventi in favore di specifici settori, imprese, territori, tecnologie ...

Promozione e protezione di settori e imprese strategiche (automobili, costruzioni, "green", petrolio, ICT ...);

Accordi internazionali, bilaterali e multilaterali. Accordi di libero commercio, Aree di libero commercio, restrizioni al commercio, dazi, sanzioni, ...



L'ECONOMIA E LA POLITICA DI TRUMP

La Trump-Economics e la politica industrial di Trump: di cosa parliamo?

Si tratta di molte cose differenti, come emerso durante la sua campagna: ha richiamato la famigerata Reagan-economics, le politiche neo-Keynesiane, i principi neo-Colbertisti.

La campagna non è completamente terminata... ma ancora non capiamo...

CONTINUITÀ O DISCONTINUITÀ?

La mia ipotesi:

Gli interessi dominanti dell'economia e della società Americana richiedono una continuità con il passato.



LA RETORICA DEL CAMBIAMENTO È FORTE: "Twitting" ... pratico, rapido e semplice...

Donald J. Trump @realDonaldTrump
The Trans-Pacific Partnership is an attack on America's business. It does not stop Japan's currency manipulation. This is a bad deal.

Donald J. Trump @realDonaldTrump
China has been taking out massive amounts of money & wealth from the U.S. in totally one-sided trade, but won't help with North Korea.

Donald J. Trump @realDonaldTrump
The U.S. has a 60 billion dollar trade deficit with Mexico. It has been a one-sided deal from the beginning of NAFTA with massive numbers.

Donald J. Trump @realDonaldTrump
The concept of global warming was created by and for the Chinese in order to make U.S. manufacturing non-competitive.

Donald J. Trump @realDonaldTrump
I worked hard with Bill Ford to keep the Lincoln plant in Kentucky. I owed it to the great State of Kentucky for their confidence in me!

Donald J. Trump @realDonaldTrump
Buy American & hire American are the principals at the core of my agenda, which is: JOBS, JOBS, JOBS! Thank you @exxonmobil.

Donald J. Trump @realDonaldTrump
It's finally happening - Fiat Chrysler just announced plans to invest \$1BILLION in Michigan and Ohio plants, adding 2000 jobs. This after...

Donald J. Trump @realDonaldTrump
Toyota Motor said will build a new plant in Baja, Mexico, to build Corolla cars for U.S. NO WAY! Build plant in U.S. or pay big border tax.

Donald J. Trump @realDonaldTrump
'President Trump Congratulates Exxon Mobil for Job-Creating Investment Program' whitehouse.gov/the-press-offi ...

Donald J. Trump @realDonaldTrump · Now
Failing Toyota can learn a thing or two from Fiat / Chrysler. They can create jobs in America by building American! DJT can show them! #MAGA

Donald J. Trump @realDonaldTrump
General Motors is sending Mexican made model of Chevy Cruze to U.S. car dealers-tax free across border. Make in U.S.A. or pay big border tax!




Donald J. Trump @realDonaldTrump
Word is that Ford Motor, because of my constant badgering at packed events, is going to cancel their deal to go to Mexico and stay in U.S.

Donald J. Trump @realDonaldTrump
Will be meeting at 9:00 with top automobile executives concerning jobs in America. I want new plants to be built here for cars sold here!




TRUMP #MAGA! "Twitting" ... rapido, semplice ... e pure efficace

... per polarizzare e raccogliere il consenso degli elettori... e per negoziare con gli interessi privati.






 **Donald J. Trump** 
@realDonaldTrump  **Following**


I worked hard with Bill Ford to keep the Lincoln plant in Kentucky. I owed it to the great State of Kentucky for their confidence in me!

 **Donald J. Trump** 
@realDonaldTrump  **Fol**





It's finally happening - Fiat Chrysler just announced plans to invest \$1BILLION in Michigan and Ohio plants, adding 2000 jobs. This after...

 **Donald J. Trump** 
@realDonaldTrump 




Toyota Motor said will build a new plant in Baja, Mexico, to build Corolla cars for U.S. NO WAY! Build plant in U.S. or pay big border tax.

 **Donald J. Trump**
@realDonaldTrump · Now

Failing Toyota can learn a thing or two from Fiat / Chrysler. They can create jobs in America by building American! DJT can show them! #MAGA

 **Donald J. Trump** 
@realDonaldTrump  

General Motors is sending Mexican made model of Chevy Cruze to U.S. car dealers-tax free across border. Make in U.S.A. or pay big border tax!

 **Donald J. Trump** 
@realDonaldTrump  **Following**

Word is that Ford Motor, because of my constant badgering at packed events, is going to cancel their deal to go to Mexico and stay in U.S.

 **Donald J. Trump** 
@realDonaldTrump 

Will be meeting at 9:00 with top automobile executives concerning jobs in America. I want new plants to be built here for cars sold here!

Nuovo strumento, vecchie pratiche? Il caso del settore automobilistico



Iacocca di Chrysler e il Presidente Carter nel 1980 all'atto di firma del bailout bill.




Reagan, il Presidente Ford Philip Caldwell e il Presidente di Chrysler Lee Iacocca (1981)



Obama incontra il CEO di FIAT prima dell'acquisizione di Chrysler (2009)



 **Donald J. Trump** @realDonaldTrump
Will be meeting at 9:00 with top automobile executives concerning jobs in America. I wa
new plants to be built here for cars sold here

Trump incontra il CEO di General Motors, Mary Barra e il CEO di Fiat Chrysler Sergio Marchionne

TRUMP?

**Twittare è solo retorica?
Nuovo strumento, ma solite vecchie
pratiche?**

**Le pratiche delle policy accomoderanno
la continuità di lungo corso che richiede il
capitalismo americano?**

O è molto più di questo?

**Ciò è coerente con il reale cambiamento
che sta avvenendo nel modo in cui il
governo gestisce i suoi rapporti con le
imprese e i settori?**



TrumpEconomics / Governo-Settori

Reaganismo, Colbertismo, Economia Keynesiana...

Ibrido mix di:

- **Estreme proposte di laissez-fair in relazione ai mercati e al settore privato (ad esempio riforme fiscali e del quadro normativo);**
- **Ricette Keynesiane (ad esempio il “Legislative Outline for Rebuilding Infrastructure”, “Buy American”, “Hire American”);**
- **Propaganda e azioni neo-protezioniste (e.g. dazi, guerra commerciale, accordi commerciali).**

+ Estensivo utilizzo della retorica quale strumento di policy

Focus su: Le politiche industriali e commerciali di Trump.

Politiche industriali selettive, scegliendo come target specifici settori/interessi
Continuità (??!!!)

RETORICA + AZIONI DI POLICY

Esempi di Settori Tradizionali

- Acciaio e alluminio
- Automobili

Esempi di tradizionali ambiti a elevata complessità

- Industria Militare

Big target

- Infrastrutture e costruzioni
- Manifattura

Esempi di Strumenti

- Accordi commerciali
- Protezionismo, dazi, quote...

RETORICA

*“If you don’t have **steel**, you don’t have a country!”*



*“To protect our Country **we must protect American Steel!**
#AMERICA FIRST”*

*“Our Steel Industry is the talk of the World. **It has been given new life, and is thriving.** Billions of Dollars is being spent on new plants all around the country!”*

*“Not seen in many years, America’s **steelworkers** get a hard-earned raise because of **my Administration’s policies to help bring back the U.S. steel industry,** which is critical to our National Security. I will always protect America and its workers!”*

INIZIATIVE DI POLICY - Politiche Industriali Selettive

“If you don’t have *steel*, you don’t have a country!”

Aprile 2017

Indagine nazionale per imporre restrizioni alle importazioni o dazi sull’acciaio per ragioni di sicurezza nazionale.

Marzo-Agosto 2018

Annuncio del Presidente circa l’introduzione della misura “Adjusting Imports of Steel” negli USA (ossia dazi *ad valorem* del 25% sugli articoli in acciaio).

Maggio 2019

Annuncio del Presidente per escludere alluminio e acciaio provenienti dal Canada e dal Messico da un dazio aggiuntivo *ad valorem* del 10%.



RETORICA:

*“Bring our **car** industry back into the US where it belongs!”*



BIASIMA:

*“Toyota Motor said will build a new plant in Baja, Mexico, to build Corolla cars for U.S. **NO WAY! Build plant in U.S. or pay big border tax**”*

*“Very disappointed with GM and their CEO, Mary Barra, for closing plants in Ohio, Michigan and Maryland. Nothing being closed in Mexico & China. The U.S. saved GM, and this is the **THANKS** we get! We are now looking at cutting all @GM subsidies, including for electric cars”*

LODA:

*“It's finally happening - Fiat Chrysler just announced plans to invest \$1BILLION in Michigan and Ohio plants, adding 2000 jobs. This after Ford said last week that it will expand in Michigan and U.S. instead of building a BILLION dollar plant in Mexico. **Thank you Ford & Fiat C!**”*

“Toyota & Mazda to build a new \$1.6B plant here in the U.S.A. and create 4K new American jobs. A great investment in American manufacturing!”

INIZIATIVE DI POLICY - Politiche Industriali Selettive

Bring our **car** industry back into the US where it belongs!

Maggio 2018

È realizzata una indagine nazionale in merito alle automobili e alla componentistica d'importazione, per timore che questa possa avere minacciato la salute dell'industria nazionale e l'abilità di fare ricerca e sviluppo sulle nuove tecnologie.

Maggio 2019

Gli "United States Trade Representative" sono stati incoraggiati a negoziare degli accordi per contenere le minacce alla sicurezza economica nazionale, e segnatamente all'industria Americana dell'automobile



RETORICA

*Our **military** is rich again!*



*“Just signed Bill. Our Military will now be stronger than ever before. We love and need our Military and gave them everything — and more. First time this has happened in a long time. Also means **JOBS, JOBS, JOBS!**”*

*“When it comes to defending America, it is not enough to merely have an American presence in space. **We must have American dominance in space.**”*

*“The National Defense Authorization Act is the **most significant investment in our Military and our warfighters in modern history!**”*

*“The United States must always invest in a strong military. And it’s been very important for me. **The military has been vital.**”*

INIZIATIVE DI POLICY

Our *military* is rich again!



Dicembre 2017

Strategia Nazionale per la Sicurezza degli Stati Uniti

→ Orientare le future decisioni in materia di spese per la difesa, negoziazioni commerciali e cooperazione internazionale

Febbraio 2018

National Defense Authorization Act for Fiscal Year 2018

→ Aumento del budget per la difesa (il quale riceve il 45.4% della spesa totale federale in R&S)

Giugno 2018

Space Policy Directive -3, National Space Traffic Management Policy

→ Contribuire alle missioni spaziali in funzione della “space dominance”

Agosto 2018

John S. McCain National Defense Authorization Act for Fiscal Year 2019

→ Autorizza la messa a disposizione di budget corrispondente a \$717 billion

Maggio 2019

Securing the Information and Communications Technology and Services Supply Chain

→ Proteggere la sicurezza, l'integrità e l'affidabilità delle infrastrutture digitali, dell'ICT e dei servizi offerti e fruiti negli USA.

RETORICA

*Enable Americans to build their lives on top of the best **infrastructure** in the world*



*“We will build **gleaming new roads, bridges, highways, railways, and waterways** across our land. And we will do it with American heart, and American hands, and American grit.”*

*“This will be a big week for Infrastructure. After so stupidly spending \$7 trillion in the Middle East, it is now time to start **investing in OUR Country!**”*

*“Our Nation’s infrastructure is in an **unacceptable state of disrepair**, which damages our country’s **competitiveness** and our citizens’ **quality of life**...It is time to give Americans the working, modern infrastructure they deserve...The reforms set forth in my plan will strengthen the economy, **make our country more competitive**, reduce the costs of goods and services for American families, and enable Americans to build their lives on top of the best infrastructure in the world.”*

INIZIATIVE DI POLICY

Enable Americans to build their lives on top of the best *infrastructure* in the world

Febbraio 2018

Iniziativa legislative di supporto alla **Ricostruzione delle Infrastrutture** in America, tra cui:

- “Building America’s infrastructure”
 - Stimolare l’investimento in infrastrutture
 - Investire nelle aree rurali
 - Accrescere la presenza e le iniziative degli organi locali e statali
 - Eliminare le barriere regolatorie
 - Semplificazione normativa
 - Investire nel più importante asset del Paese– le persone
- \$200 miliardi in Federal funds per movimentare almeno \$1.500 miliardi in investimenti per le infrastrutture, in partnership con attori statali, locali e privati.

Gennaio 2019

“Executive Order” di subordinare la messa a punto dei progetti infrastrutturali al piano “**Buy-American Preferences**”



RETORICA

The rebirth of **American industry** is beginning



*“Our country finally has a tax system that is **pro-jobs, pro-worker, pro-family, and pro-American...** “Make America Great Again,” that’s what’s happening”*

*“For decades, the policy of Washington, DC, on the subject of manufacturing was a policy best summarized in one word: surrender. They surrendered. Under my administration, **the era of economic surrender is over**, and the rebirth of American industry is beginning.”*

*“We renew our **commitment to restoring America to its rightful place as a global leader in manufacturing.** Revitalizing our Nation’s manufacturing sector is a pillar of my Administration’s economic agenda. Through clear-eyed economic and trade policies and advances made possible by cutting-edge research and development, American industry is thriving once again.”*

*“And we renew our commitment to **removing obstacles to economic freedom** so that our Nation’s entrepreneurs are able to embrace their ingenuity and create the next generation of American prosperity.”*

INIZIATIVE DI POLICY

“The rebirth of American *industry* is beginning”

Aprile 2017

Executive Order 13788, 18 Aprile 2017, iniziativa **Buy American and Hire American**

Luglio 2017

Avvio dell’iniziativa **Assessing and Strengthening the Manufacturing and Defense Industrial Base and Supply Chain Resiliency of the United States**

Dicembre 2017

\$1.5 miliardi per il provvedimento **Tax bill**, che include sgravi fiscali permanenti per le grandi imprese, per una riduzione complessiva che porta le tasse dal 35% al 21%.

Giugno 2018

Small Business 7(a) Lending Oversight Reform Act of 2018

Luglio 2018

President’s National Council for the American Worker

Strengthening Career and Technical Education for the 21st Century Act

2017-2018

Riforma in materia di regolazione

May 2019

Avvio dell’iniziativa America’s **Cybersecurity Workforce**

RETORICA

*"I believe in **free trade**, but it also must be **FAIR TRADE!**"*



*"Sorry, we cannot let our friends, or enemies, take advantage of us on Trade anymore. **We must put the American worker first!**"*

*"Looking forward to straightening out **unfair Trade Deals with the G-7 countries**. If it doesn't happen, we come out even better!"*

*"Great financial numbers being announced on an almost daily basis. Economy has never been better, jobs at best point in history. **Fixing our terrible Trade Deals is a priority-and going very well.**"*

*"**European Union Nations will be open to the United States** and at the same time benefiting by everything we are doing for them."*

*"The new name will be The United States Mexico Canada Agreement, or **USMCA**. It is a great deal for all three countries, **solves the many deficiencies and mistakes in NAFTA**, greatly opens markets to our Farmers and Manufacturers, reduce Trade Barriers to the U.S. and will bring all three Great Nations closer together in competition with the rest of the world. The USMCA is a historic transaction!"*

INIZIATIVE DI POLICY

“I believe in free trade, but it also must be FAIR TRADE!”



Marzo 2018

2018 Agenda di policy per il commercio e 2017 Report Annuale del Presidente degli Stati Uniti sul Programma di Accordi per il Commercio.

Marzo 2018

Nuova “U.S. Trade Policy and National Security Outcomes” con la Repubblica di Corea (**KORUS** emendamenti e modifiche)

Ottobre-Novembre 2018

Firma del **USMCA** (Accordo USA – Messico – Canada)

→ Include la produzione nell’ambito dell’agricoltura, prodotti manifatturieri (per esempio macchine e mezzi pesanti), regolazione in materia ambientale e di lavoro, commercio digitale, protezione della proprietà intellettuale.

Gennaio 2019

“US Reciprocal Trade Act” → legislazione futura



RETORICA

*“I am a **Tariff Man!**”*



*“**Tariffs are the greatest!** Either a country which has treated the United States unfairly on Trade negotiates a fair deal, or it gets hit with Tariffs. It’s as simple as that - and everybody’s talking! Remember, we are the “piggy bank” that’s being robbed. All will be Great!”*

*“**Our Country was built on Tariffs, and Tariffs are now leading us to great new Trade Deals** - as opposed to the horrible and unfair Trade Deals that I inherited as your President. Other Countries should not be allowed to come in and steal the wealth of our great U.S.A. No longer! Tariffs have put the U.S. in a very strong bargaining position, with Billions of Dollars, and Jobs, flowing into our Country - and yet cost increases have thus far been almost unnoticeable. **If countries will not make fair deals with us, they will be “Tariffed!”***

*“**Billions of dollars are, and will be, coming into United States coffers because of Tariffs.** Great also for negotiations - if a country won’t give us a fair Trade Deal, we will institute Tariffs on them. Used or not, jobs and businesses will be created. U.S. respected again!”*

*“President Xi and I want this deal to happen, and it probably will. **But if not remember I am a Tariff Man.** When people or countries come in to raid the great wealth of our Nation, I want them to pay for the privilege of doing so. It will always be the best way to max out our economic power. We are right now taking in \$billions in Tariffs. **MAKE AMERICA RICH AGAIN**”*

AZIONI:

I am a *Tariff Man!*

Pannelli Solari & Elettrodomestici (Gennaio 2018)

Ad esempio, dazi del 20% nel corso del primo anno sulle prime 1.2 milioni di lavatrici per uso domestico importate, nonché un dazio del 50% su tutti gli stessi apparecchi che superano la precedente soglia; dazi del 30% a partire dal primo anno sui moduli fotovoltaici, che si riducono fino a 15% a partire dal quarto anno.

Acciaio e alluminio (Marzo-Agosto 2018 + Maggio 2019)

E.g. dazi *ad valorem* del 25% sui prodotti in acciaio importati dall'estero (ad esclusione dell'UE, Canada e Messico); dazi *ad valorem* del 50% su articoli in acciaio importati dalla Turchia, successivamente ridotti al 25% + esclusione del Messico e Canada dopo aver siglato l'USMCA.

Cina (Marzo 2018 – Maggio 2019)

- 6 Luglio 2018: dazi del 25% su \$34 miliardi di prodotti cinesi
- 23 Agosto 2018: dazi del 25% su \$16 miliardi di prodotti cinesi
- 17 Settembre 2018: dazi del 10% su \$200 miliardi di prodotti cinesi
- 10 Maggio 2019: dazi del 25% su \$200 miliardi di prodotti cinesi

Politiche Industriali (e pianificazione) in Cina

CRESCITA, INDUSTRIALIZZAZIONE ... IL RUOLO DEL GOVERNO...



Deng Xiaoping
1978-1989



Hu Jintao
2003-2013

Jiang Zemin
1990-2002

Xi Jinping

Sin dalla
**POLITICA DELLA PORTA
APERTA** lanciata nel 1978 ...

... in evidente **continuità** ... il Governo ha giocato un ruolo centrale nel dare forma e guidare il cambiamento strutturale dell'economia e della società

OBIETTIVI: industrializzazione, crescita, cambiamento strutturale, "catching up".
E più di recente: ambiente, welfare diffuso, sviluppo delle aree marginali e periferiche

STRUMENTI: Pianificazione (Piani Quinquennali) + Politiche Industriali

CRESCITA, INDUSTRIALIZZAZIONE E SVILUPPO IN CINA:

4 DECADI DI ECONOMIA PIANIFICATA E CAMBIAMENTO STRUTTURALE SOCIALE: 1978-2018

POLITICHE INDUSTRIALI

- Politiche selettive/verticali, “picking the winner”, “infant industry”;
- ... E Politiche Orizzontali;
- Massicci investimenti pubblici in Infrastrutture, Educazione e Ricerca;
- ZONE ECONOMICHE SPECIALI (SEZ), Parchi scientifici e tecnologici, cluster, città e regioni specializzate;
- Campioni nazionali, Aiuti di Stato, Imprese a Partecipazione Pubblica (SOEs) 160.000 SOES;
- Barriere commerciali e restrizioni;
- Appalti pubblici e lavori di pubblica utilità
- Utilizzo massiccio di accordi bilaterali, multilaterali e internazionali...

E DOPO? “13.5” “shi san wu”.

CONTINUITÀ. STESSI STRUMENTI, NUOVI OBIETTIVI

**PIANIFICAZIONE + POLICY
PER I SETTORI E L'INDUSTRIA DEL FUTURO**

China's 13th Five-Year Plan under President Xi's Leadership



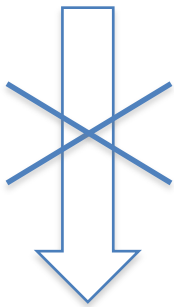
Strategic Emerging Industries	Made in China 2025	13 th Five-year Plan
biotechnology	biopharmaceutical and high-end medical equipment	gene industrialisation
energy saving equipment	energy equipment and technology	green energy and nuclear power
next generation information technology	integrated circuits and new generation IT	integrated circuitry
new materials	new and advanced materials	advanced equipment and new materials
new energy vehicles	new energy vehicles	advanced manufacturing
advanced manufacturing	advanced rail and equipment	
	agricultural machinery and technology	
	aviation and aerospace equipment	
	advanced marine equipment and high-tech vessels	
	advanced manufacturing control equipment and robotics	
high technology services		
digital creative industries		

“FROM PLANNING TO MARKET”? NO NO ... CCC as a permanent feature.

Economia Pianificata Chiusa



“La porta aperta”... e il capitalismo dai tratti cinesi



Economia di mercato
in stile Occidentale

Capitalismo dai Tratti Cinesi



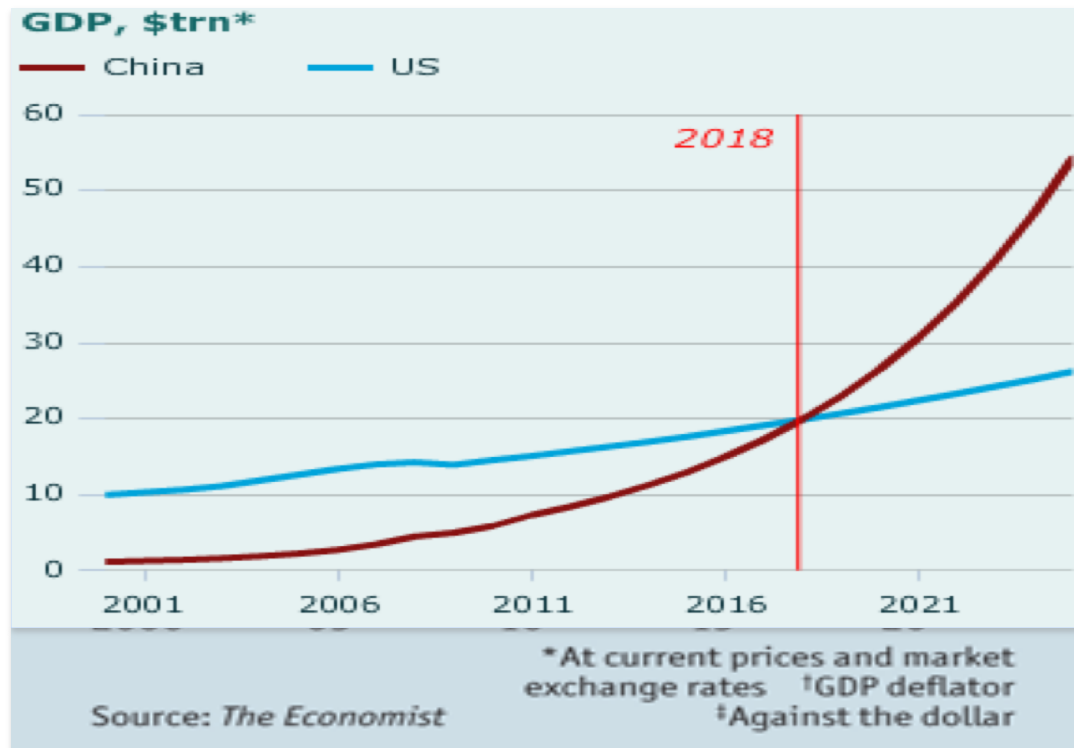
Capitalismo dai Tratti Cinesi

Con la capacità e l'ambizione di trasformare la natura di ciò che sino ad oggi abbiamo chiamato “Il Capitalismo”.



America e Cina

Il processo di “catching up” si è concluso



LA POLITICA ECONOMICA DEL “Catching-up”.

A lungo le classi dirigenti di entrambi i Paesi hanno condiviso molti **interessi non in conflitto**.

Questa storia di “catching-up” possiede **vincitori e vinti** in entrambi i Paesi

Vinti? Ad esempio i lavoratori a basse competenze nella manifattura in USA (posti di lavoro) e Cina (condizioni di lavoro).

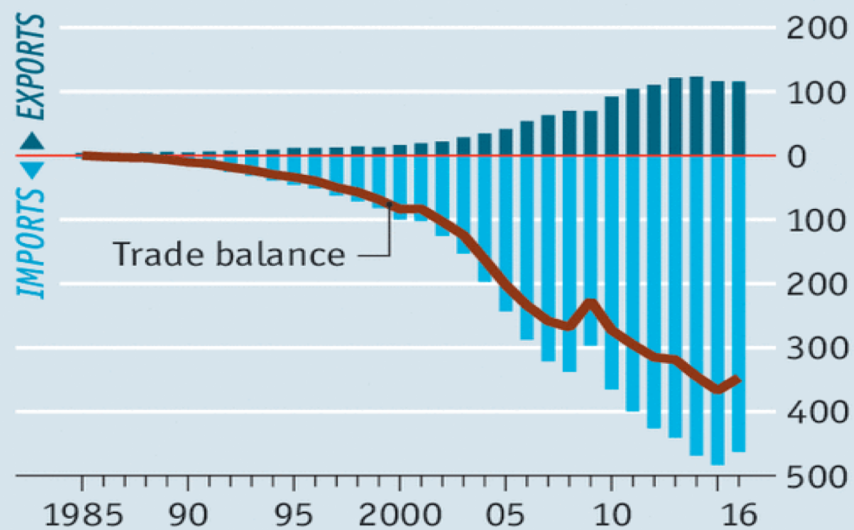
Vincitori? Alcune imprese americane, alcune imprese cinesi, molti consumatori americani, la emergente borghesia cinese... i policy-makers cinesi.

Una coalizione di interessi nei due Paesi ha reso possibile il “catching-up”.



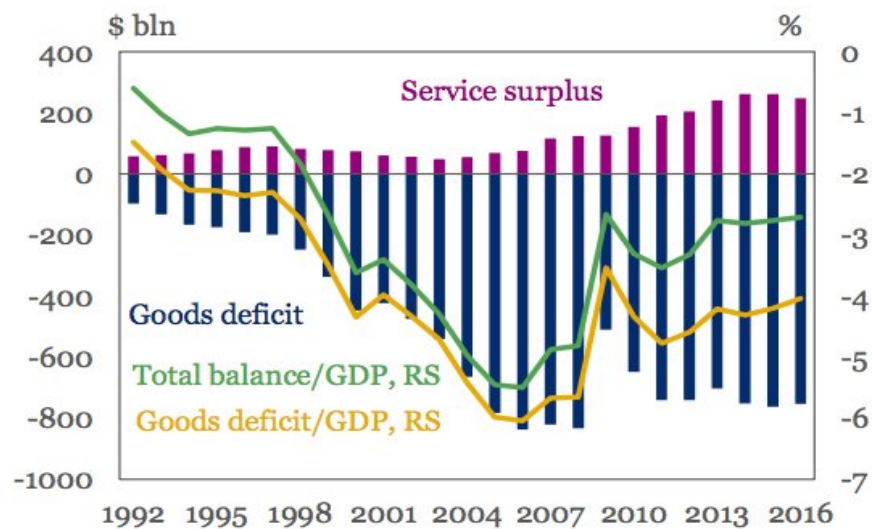
COMMERCIO: beni e servizi

United States goods trade with China, \$bn



Source: Census Bureau

Chart 1. US annual trade balance

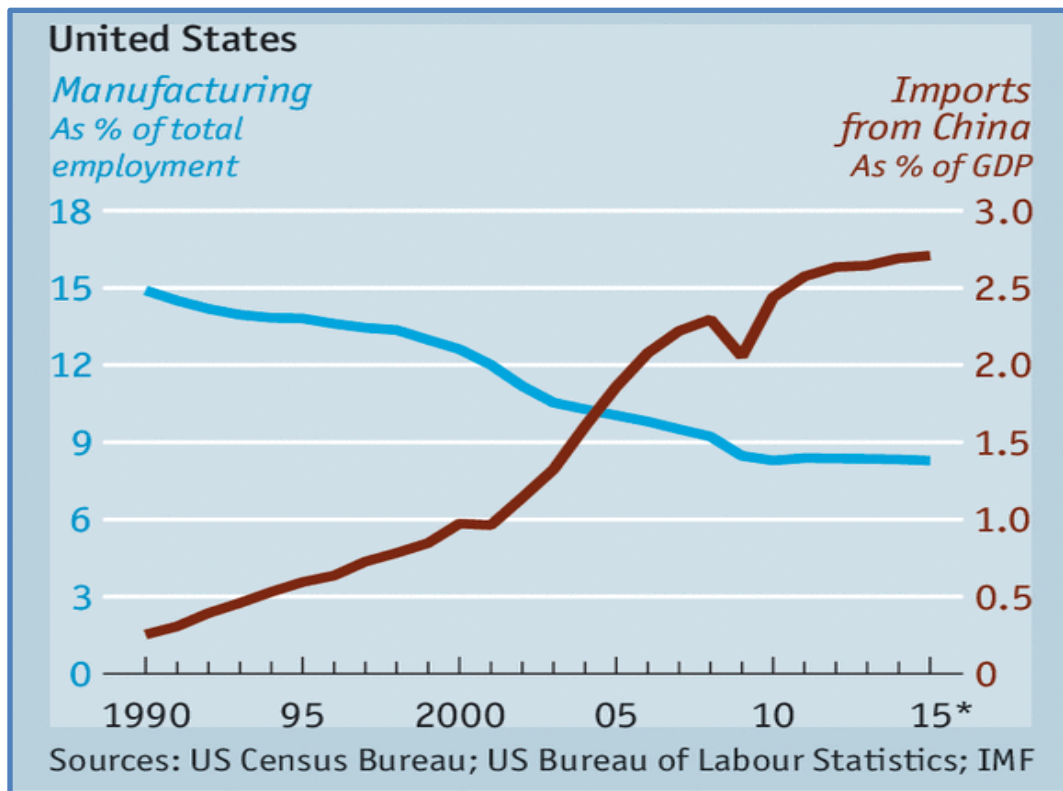


Source: Haver

LA GRADUALE E SOSTENUTA PENETRAZIONE COMMERCIALE DELLA CINA NEGLI USA

IL PIU' LENTO INGRESSO DEGLI USA NELLA CINA

IL DECLINO DELLA MANIFATTURA USA E LA CRESCITA DELLE IMPORTAZIONI DALLA CINA



INVESTIMENTI

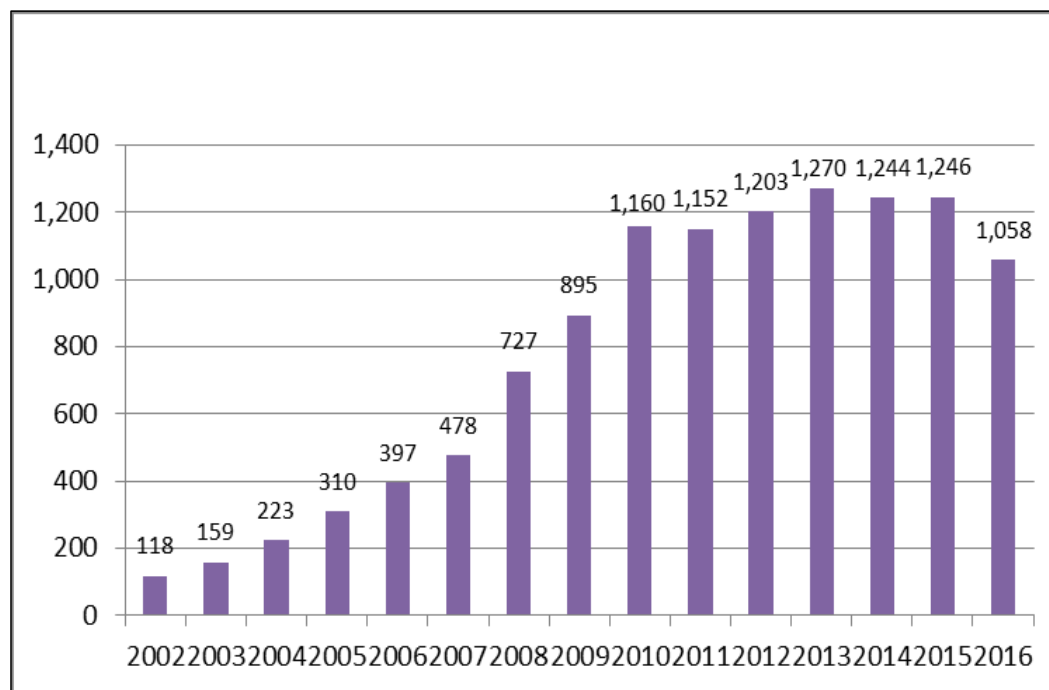


QUANTO SONO STATI IMPORTANTI GLI INVESTIMENTI DIRETTI ESTERI DEGLI USA PER LA CRESCITA CINESE (upgrading tecnologico) E VICEVERSA (compressione salariale)

US Treasury Securities

Figure 12. China's Holdings of U.S. Treasury Securities: 2002-2016

(\$ in billions)



Source: U.S. Department of the Treasury.

Notes: Annual data are year-end. Data excludes Hong Kong and Macau which are treated separately.

LA POSIZIONE DI RILIEVO DELLA CINA

**LO SCENARIO STA DAVVERO CAMBIANDO?
O è soltanto retorica?**



Donald J. Trump ✓

@realDonaldTrump



When a country (USA) is losing many billions of dollars on trade with virtually every country it does business with, trade wars are good, and easy to win. Example, when we are down \$100 billion with a certain country and they get cute, don't trade anymore-we win big. It's easy!

10:50 AM - Mar 2, 2018

♥ 101K 💬 51.8K people are talking about this



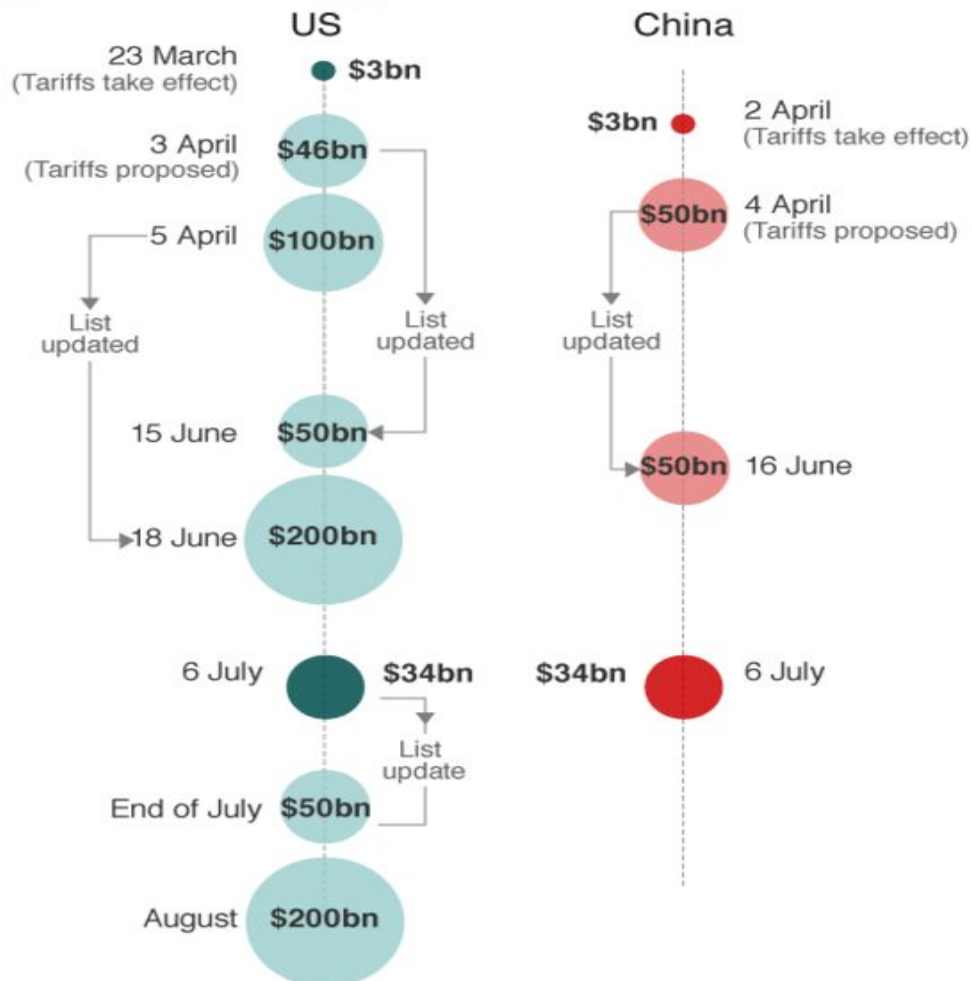
LO SCENARIO STA DAVVERO CAMBIANDO?

Prime reali azioni ed effetti

How the tariffs battle has escalated this year

● Tariffs proposed

● Tariffs in place



Note: Data as of 11 July 2018

Source: Peterson Institute for International Economics, BBC research

BBC



CONCLUSIONI - I

IN SINTESI.

Nel corso degli **ultimi 4 decenni**

La relazione con gli USA si è rivelata cruciale per lo sviluppo e il cambiamento strutturale della Cina;

viceversa, nello stesso arco temporale, la crescita della Cina si è rivelata centrale per gli equilibri economici e sociali americani.

E OGGI? Questa epoca di “equilibrio” sembra essere terminata e l’insorgere di conflitti economici tra i due Paesi è una ipotesi plausibile.

PERCHÉ: Lo scenario si è radicalmente trasformato in forza delle **relative posizioni dei due Paesi che sono progressivamente cambiate**

L’implicito accordo in forza del quale la Cina avrebbe dovuto fare il suo ingresso nei mercati mondiali senza sfidare a viso aperto la leadership tecnologica degli USA... non sembrerebbe più valere

Nel nuovo scenario:

L'approccio alle politiche industriali dei due Paesi cambierà?

NON ci sono ragioni per cui la Cina dovrebbe cambiare il suo modello di successo. È uno dei pilastri su cui poggia la sua CCC.

E gli USA? Il “modello cinese” influenzerà il “modello americano”?

La politica industriale diventerà una leva esplicita del sistema di capitalismo americano? (coinvolgimento diretto del governo americano nella produzione, investimenti, commercio, etc....)

DOBBIAMO ATTENDERCI UNA GUERRA ECONOMICA? Probabilmente no... ma gli USA sono il “Gigante indebolito”

America e Cina sono legate da flussi di beni, servizi, investimenti, valute, bonds, persone, idee ... che oggi sono più grandi che mai.

Una salda coalizione Cino-Americana potrebbe essere una scelta vincente.

Una guerra economica non beneficerebbe nessuno dei due Paesi.

MA: La Cina ha in essere molte altre solide e importanti partnership.

Che dire dei “nuovi USA, isolati e guidati da Trump”? E...Trump ha bisogno di fare una guerra?

Letture di riferimento

POLITICA INDUSTRIALE: IL CASO AMERICANO

e-book scaricabile al link:

<https://www.mulino.it/isbn/9788815265265>

Di Tommaso M.R., Tassinari M. (2017), INDUSTRIA, GOVERNO, MERCATO. Lezioni americane, Il Mulino, Bologna.

DISPENSE: *pagine disponibili e scaricabili dal minisito del corso:*

<http://www.unife.it/economia/economia/insegnamenti/economia-e-politica-industriale-l-z/materiale-didattico-2019-2020>