



**Università
degli Studi
di Ferrara**

Relazione annuale

*Acquisto di beni e servizi secondo
il sistema delle convenzioni Consip e Intercent/ER*
(ai sensi dell'art. 26 comma 4 della legge n. 488/99 e ssmmii)

Anno 2017

Consiglio di Amministrazione del 19 dicembre 2018

Redazione a cura dell'Ufficio Programmazione e Controllo

Indice

1.	<i>Riferimenti normativi</i>	2
2.	<i>I dati dell'Università degli Studi di Ferrara</i>	6
3.	<i>Conclusioni</i>	14

1. Riferimenti normativi

Normativa

- Legge 270 dicembre 2017, n. 205 – Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2018 e bilancio pluriennale per il triennio 2018-2020
- [Stabilità 2017 \[Legge 232/2016\]](#) - I commi 413-424 prevedono diversi interventi in tema di acquisti, molti dei quali, tuttavia, non interessano le università.
- [Decreto legislativo 18 aprile 2016, n.50](#) – “codice dei contratti pubblici”
- [Legge 28 dicembre 2015 n. 208](#) - Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge di stabilità 2016), commi 494 e ss (ex art. 28) e commi 548 e ss (ex art. 31)
- [DPCM 24 dicembre 2015](#) - Individuazione delle categorie merceologiche ai sensi dell'articolo 9, comma 3 del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89, unitamente all'elenco concernente gli oneri informativi;
- [Decreto del Ministro dell'Economia e delle Finanze 16 dicembre 2015](#), che stabilisce i criteri di ripartizione delle risorse del Fondo per l'aggregazione degli acquisti di beni e di servizi, ai sensi dell'art. 9, comma 9, del D.L. 66/2014;
- [Decreto legge 25 novembre 2015 n. 185](#) - Misure urgenti per interventi nel territorio che all'art. 15 comma 7 prevede che le associazioni sportive che gestiscono un impianto pubblico sportivo possono ricorrere alle convenzioni Consip o di altra centrale regionale per la fornitura di energia elettrica/gas;
- [Decreto legge 24 giugno 2014, n. 90](#), convertito, con modificazioni, dalla legge 11 agosto 2014, n. 114 recante “Misure urgenti per la semplificazione e la trasparenza amministrativa e per l'efficienza degli uffici giudiziari” che, all'art. 22, estende alle autorità indipendenti l'obbligo di rispetto del benchmark delle convenzioni Consip, nonché l'obbligo di ricorso al MePa o ad altro mercato elettronico per gli acquisti sotto soglia; inoltre, con l'art. 3-bis, elimina la possibilità che le amministrazioni statali e regionali procedano, nelle categorie e soglie individuate con il DPCM di cui all'art. 9 comma 3 del dl 66/2014, ad acquisti autonomi qualora i relativi prezzi siano inferiori a quelli emersi dalle gare Consip e dei soggetti aggregatori;
- [Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 11 novembre 2014](#), che individua i requisiti per l'iscrizione nell'elenco dei soggetti aggregatori, ai sensi dell'art. 9, comma 2, secondo periodo, del d.l. 24 aprile 2014, n. 66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89.
- [Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 14 novembre 2014](#), che istituisce il Tavolo Tecnico dei soggetti aggregatori, ai sensi dell'art. 9, comma 2, terzo periodo, del d.l. 24 aprile 2014, n. 66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89.
- [Decreto legge 24 aprile 2014, n. 66](#) recante “Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale. Delege al Governo per il completamento della revisione della struttura del bilancio dello Stato, per il riordino della disciplina per la gestione del bilancio e il potenziamento della funzione del bilancio di cassa, nonché per l'adozione di un testo unico in materia di contabilità di Stato e di tesoreria”, che all'articolo 9 prevede l'istituzione, nell'ambito dell'anagrafe unica delle stazioni appaltanti operante presso l'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, di un elenco dei soggetti aggregatori, del quale fanno parte Consip S.p.A. e una centrale di committenza regionale qualora costituita ai sensi dell'art. 1, comma 455, della L. 296/2006. Inoltre, prevede che, alternativamente all'obbligo per le regioni di costituire entro il 31 dicembre 2014, ove non esistente, un soggetto aggregatore, le stesse possono stipulare con il Ministero dell'economia e delle finanze apposite convenzioni sulla cui base Consip S.p.A. svolge attività di centrale di committenza per gli enti del territorio regionale. Lo stesso articolo prevede che con DPCM sono individuate le categorie di beni e di servizi nonché le soglie al superamento delle quali le amministrazioni statali centrali e periferiche, nonché le regioni, gli enti regionali, i loro consorzi e associazioni, e gli enti del servizio sanitario nazionale ricorrono a Consip S.p.A. o agli altri soggetti aggregatori per lo svolgimento delle relative procedure. Si prevede, inoltre, l'istituzione con DPCM del tavolo tecnico dei soggetti aggregatori. L'articolo 10 del d.l. prevede poi che con Decreto del Ministro dell'economia e delle finanze sono individuate le prestazioni principali in relazione alle caratteristiche essenziali dei beni e servizi oggetto delle convenzioni stipulate da Consip S.p.A. cui è stato possibile ricorrere tra il 1° gennaio 2013 e la data di entrata in vigore del d.l. e che le amministrazioni aggiudicatrici trasmettano all'Osservatorio centrale di lavori, servizi e forniture dell'Autorità, anche i dati dei contratti non conclusi attraverso centrali di committenza di importo pari o superiore alla soglia di rilevanza comunitaria aventi ad oggetto una o più delle suddette prestazioni principali in relazione alle caratteristiche essenziali come individuate dal DM.
- [Decreto del Ministero dell'economia e delle finanze del 23 maggio 2013](#) che individua le categorie di beni e servizi per i quali le pubbliche amministrazioni statali sono tenute a procedere alle relative acquisizioni attraverso strumenti di acquisto informatici, ai sensi dell'art. 1, comma 158, della legge 24 dicembre 2012, n. 228;
- [Decreto del Ministero dell'economia e delle finanze del 23 novembre 2012](#), recante “attuazione dell'art. 1, comma 453, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, come sostituito dall'art. 11, comma 11, del decreto legge 6 luglio 2011, n. 98, convertito, con modificazioni, dalla legge 15 luglio 2011, n.111, in tema di meccanismi di remunerazione sugli acquisti” che disciplina l'applicazione di meccanismi di remunerazione degli acquisti da imporre a carico dell'aggiudicatario delle convenzioni, degli accordi quadro e delle gare su delega bandite da Consip;

- [Legge 24 dicembre 2012, n. 228](#) - Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato" (Legge di stabilità) Possibilità di stipula, nel contesto del Programma per la razionalizzazione degli acquisti, di Accordi quadro per l'aggiudicazione di concessioni di servizi (comma 157); fermi gli obblighi di ricorso a strumenti Consip, con decreto del Ministro dell'Economia e delle finanze sono individuate categorie e soglie al superamento delle quali le amministrazioni statali procedono agli acquisti attraverso strumenti informatici propri o messi a disposizione dal Ministero dell'Economia e delle Finanze (comma 158).
- [Decreto legge 6 luglio 2012 n.95](#), pubblicato nella G.U. 6 luglio 2012, n. 156, recante "Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini nonché misure di rafforzamento patrimoniale delle imprese del settore bancario", convertito con modificazioni in L. 135 del 7 agosto 2012, pubblicata nella G.U. n. 189 del 14 agosto 2012: Art. 1;
- [Decreto legge 7 maggio 2012 n. 52](#), pubblicato nella G.U. 8 maggio 2012, n. 106, recante "Disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica", convertito con modificazioni in L. 6 luglio 2012, n. 94, pubblicata nella G.U. 6 luglio 2012, n. 156. Art. 7; art. 8; art. 13 ter;
- [Legge 24 dicembre 2012, n. 228](#), recante "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato" (legge di stabilità): art. 1 da comma 149 a comma 158;
- [Decreto legge 6 luglio 2011 n. 98](#), recante "Disposizioni urgenti per la stabilizzazione finanziaria". Articolo 11;
- [Legge 23 dicembre 2009 n. 191, art. 2](#) - Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (Legge finanziaria 2010) articolo 2, commi da 225 a 227;
- [Decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze 12 febbraio 2009](#) pubblicato sulla G.U. 19 marzo 2009, n. 65, recante 'Attuazione dall'articolo 2, comma 574 della legge 24 dicembre 2007, n. 244, in materia di tipologie di beni e servizi oggetto di acquisti tramite Consip S.p.A.;
- [Decreto legge 25 giugno 2008 n. 112 art.48](#) - Disposizioni urgenti per lo sviluppo economico, la semplificazione, la competitività, la stabilizzazione della finanza pubblica e la perequazione tributaria - art. 48 Risparmio energetico;
- [Legge 24 dicembre 2007 n. 244](#) - Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 2008). Articolo 2, commi da 569 a 574;
- [Legge 27 dicembre 2006 n. 296](#) - per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 2007), Articolo 1 commi da 449 a 457; commi, 1126 e 1127;
- [Legge 23 dicembre 2005 n. 266](#) - per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 2006), Articolo 1 commi 22 e da 157 a 160;
- [Legge 24 dicembre 2003 n.350](#) - Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 2004), art. 3, c. 172;
- Decreto Ministero del tesoro, del bilancio e della programmazione economica 7 maggio 2001;
- [Decreto Ministero del tesoro, del bilancio e della programmazione economica 2 maggio 2001](#);
- [Decreto del Presidente della Repubblica 22 marzo 2001 n. 147](#) - Regolamento recante modifiche all'organizzazione del Ministero del tesoro, del bilancio e della programmazione economica;
- [Legge 23 dicembre 2000 n. 388](#) - Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (Legge finanziaria 2001), art. 58. Consumi intermedi;
- [Decreto Ministero del tesoro, del bilancio e della programmazione economica 24 febbraio 2000](#) - Conferimento alla Consip S.p.A. dell'incarico di stipulare convenzioni e contratti quadro per l'acquisto di beni e servizi per conto delle amministrazioni dello Stato;
- [Legge 23 dicembre 1999 n. 488](#) - Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (Legge finanziaria 2000), art. 26 e s.m.i.. Acquisto di beni e servizi.

Obbligo - Facoltà

La tabella rappresenta un quadro sinottico della normativa statale in tema di obblighi e facoltà di ricorso agli strumenti di acquisto e di negoziazione del Programma di razionalizzazione degli acquisti della Pubblica Amministrazione.

Attraverso la tabella, gli utenti hanno la possibilità di individuare la normativa applicabile in base alla categoria merceologica a cui appartengono i beni o servizi oggetto di acquisto, alla propria categoria di appartenenza (amministrazione centrale, ente del servizio sanitario nazionale, amministrazione territoriale, etc..) e alla classe di importo.

Merceologia	Importo	Scuole ed università
<ul style="list-style-type: none"> • Vigilanza armata • Guardiania • Facility management immobili • Pulizia immobili • Manutenzione immobili e impianti 	Per importi pari o superiori ai 40.000 euro per vigilanza armata e guardiania e ai 221.000 euro per facility management immobili, pulizia immobili, manutenzione immobili e impianti	Si applica quanto indicato nella riga "altre merceologie"
	Per importi inferiori alle soglie di cui alla riga superiore	Si applica quanto indicato nella riga "altre merceologie".
<ul style="list-style-type: none"> • Farmaci • Vaccini • Ausili per incontinenza • Medicazioni generali • Aghi e siringhe • Servizi integrati per la gestione delle apparecchiature elettromedicali • Servizi di pulizia per gli enti del SSN • Servizi di ristorazione per gli enti del SSN • Servizi di lavanderia per gli enti del SSN • Servizi di smaltimento rifiuti sanitari • Stent • Protesi d'anca • Defibrillatori • Pacemaker 	Per importi pari o superiori ai 40.000 euro per farmaci, vaccini, ausili per incontinenza, medicazioni generali, aghi e siringhe Servizi integrati per la gestione delle apparecchiature elettromedicali, servizi di pulizia per gli enti del SSN, servizi di ristorazione per il SSN, servizi di lavanderia per il SSN, servizi di smaltimento rifiuti sanitari e ai 209.000 euro per stent, protesi d'anca, defibrillatori, pacemaker	Si applica quanto indicato nella riga "altre merceologie"
	Per importi inferiori alle soglie di cui alla riga precedente	Si applica quanto indicato nella riga "altre merceologie".
<ul style="list-style-type: none"> • Beni e servizi informatici e di connettività 	Pari o superiore alla soglia comunitaria	Obbligo di ricorso a convenzioni Consip. In assenza obbligo di ricorso esclusivamente agli altri strumenti di acquisto e di negoziazione messi a disposizione da Consip o da soggetto aggregatore
	Sottosoglia comunitaria	Obbligo di ricorso alle convenzioni Consip o al MePA o altri mercati elettronici (proprio o della centrale regionale di riferimento se applicabile) o

		ad ulteriore sistema telematico della centrale regionale di riferimento se applicabile e con le modalità previste con DM MIUR. In assenza obbligo di ricorso esclusivamente agli altri strumenti di acquisto e di negoziazione messi a disposizione da Consip o da soggetto aggregatore
<ul style="list-style-type: none"> • Energia elettrica • Gas • Carburanti rete ed extra-rete • Combustibili per riscaldamento • Telefonia fissa • Telefonia mobile • Buoni pasto 	Pari o superiore alla soglia comunitaria	Obbligo di ricorso a convenzioni Consip. In assenza obbligo di ricorso ad AQ di Consip o a convenzioni o AQ della centrale regionale di riferimento se applicabile, oppure a SDAPA o sistemi telematici di negoziazione di Consip o della centrale regionale di riferimento se applicabile
	Sottosoglia comunitaria	Obbligo di ricorso alle convenzioni Consip; o al MePA o altri mercati elettronici (proprio o della centrale regionale di riferimento se applicabile) o ad ulteriore sistema telematico della centrale regionale di riferimento se applicabile e con le modalità previste con DM MIUR. In assenza , obbligo di ricorso ad AQ di Consip o a convenzioni o AQ della centrale regionale di riferimento se applicabile, oppure SDAPA o ulteriori sistemi telematici della centrale regionale
<ul style="list-style-type: none"> • Altre merceologie presenti in strumenti Consip o centrali di acquisto regionale 	Pari o superiore alla soglia comunitaria	Obbligo di ricorso a convenzioni Consip. In assenza facoltà di ricorso ad AQ Consip o SDAPA
	Sottosoglia comunitaria	Obbligo di ricorso alle convenzioni Consip; o al MePA o altri mercati elettronici (proprio o della centrale regionale di riferimento se applicabile) o ad ulteriore sistema telematico della centrale regionale di riferimento se applicabile e con le modalità previste con DM MIUR. In assenza facoltà di ricorso ad AQ Consip o SDAPA

Ultimo aggiornamento - 14/05/2018

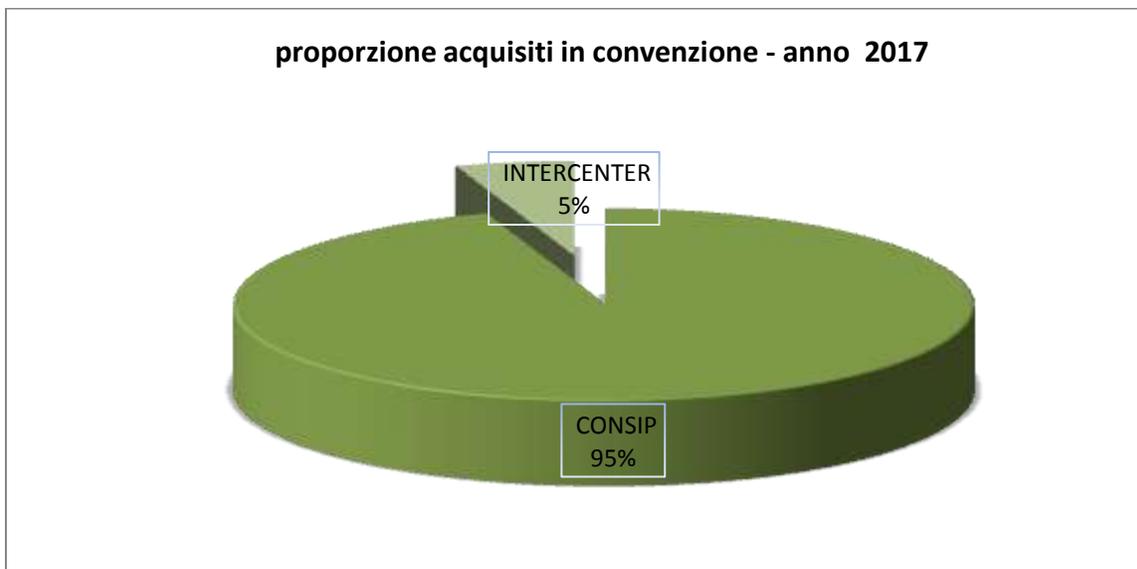
2. I dati dell'Università degli Studi di Ferrara

Tab. 1 - Totale acquisti in convenzione 2017

TOTALE ACQUISTI IN CONVENZIONE	
CONSIP	INTERCENTER
(valori in euro)	(valori in euro)
1.372.888	75.621

Dati estratti da banca dati reportistica Consip e comunicati da Intercent-er

Grafico 1 - Acquisti in convenzione Consip e Intercenter

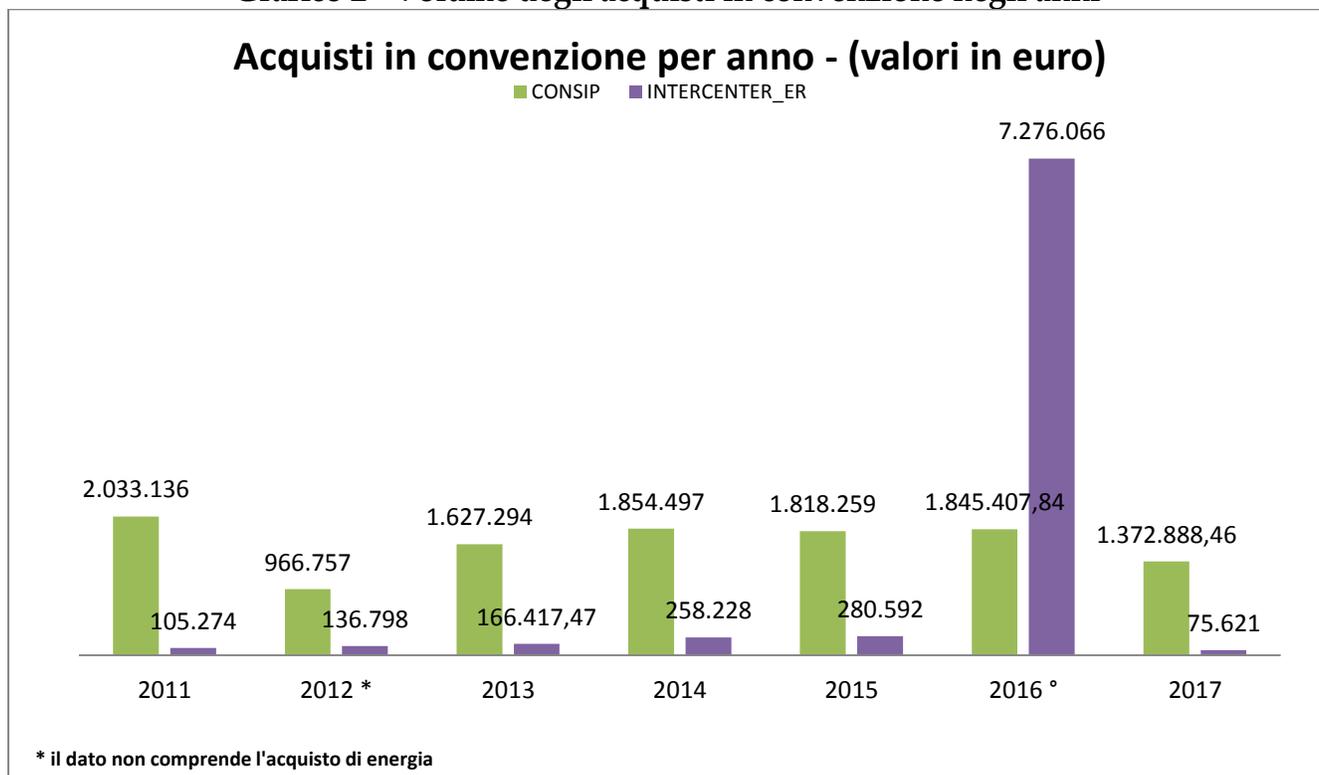


Tab. 2 - Volume degli acquisti in convenzione negli anni

ACQUISTI IN CONVENZIONE PER ANNO					
(valori in euro)					
	2013	2014	2015	2016	2017
CONSIP	1.627.294	1.854.497	1.818.259	1.845.408	1.372.888
INTERCENTER_ER	166.417,47	258.228	280.592	7.276.066	75.621
TOTALE	1.793.711	2.112.725	2.098.850	9.121.474	1.448.509

Dati estratti da banca dati reportistica Consip e comunicati da Intercent-er

Grafico 2 - Volume degli acquisti in convenzione negli anni



° Il dato Intercenter 2016 contiene due nuove **adesioni triennali** relative a:

- Pulizia, Sanificazione e Servizi Ausiliari (adesione dicembre 2016 – importo triennio gennaio 2017/ dicembre 2019)
- Vigilanza armata, portierato e altri servizi per le amm.ni (adesione settembre 2016 – importo triennio ottobre 2016/ settembre 2019)

La tabelle e i grafici che seguono, mostrano la ripartizione degli acquisti in convenzione relativi all'anno 2017, per tipologia di bene acquistato e alcuni confronti tra la stessa tipologia di bene acquistato nel triennio 2014 – 2017.

Tab. 3 - Suddivisione degli acquisti CONSIP in convenzione per tipologia

ACQUISTI CONSIP IN CONVENZIONE PER TIPOLOGIA - ANNO 2017	
(valori in euro)	
INIZIATIVA	TOTALE
ALIMENTI, RISTORAZIONE E BUONI PASTO	385.000,00
ENERGIA CARBURANTI E LUBRIFICANTI	941.264,94
INFORMATICA, ELETTRONICA, TELECOMUNICAZIONI E MACCHINE PER L'UFFICIO	46.623,52
TOTALE COMPLESSIVO	1.372.888,46

Grafico 3 – Suddivisione degli acquisti CONSIP in convenzione per tipologia

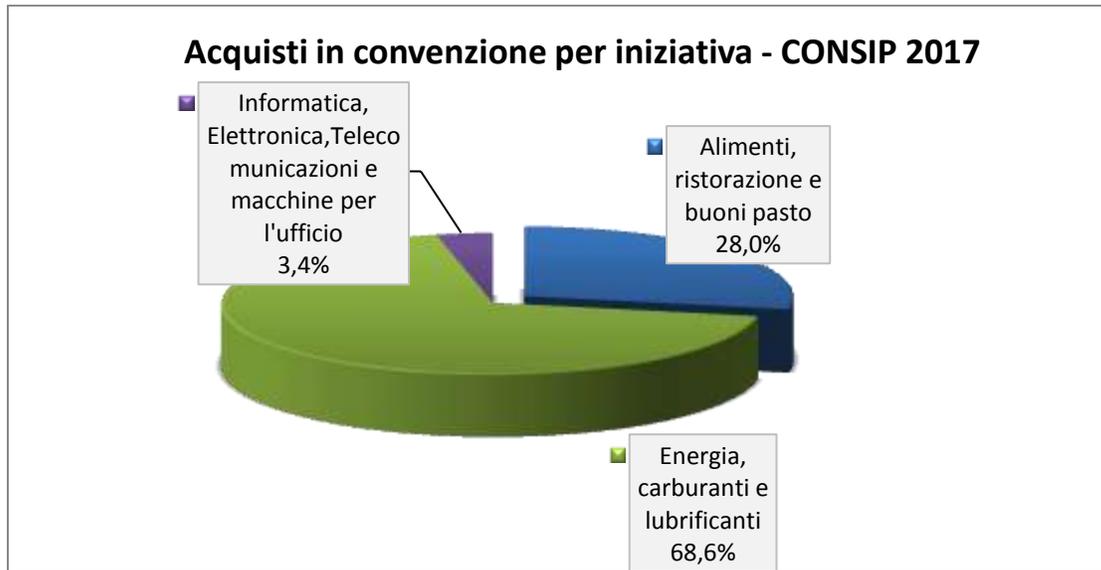
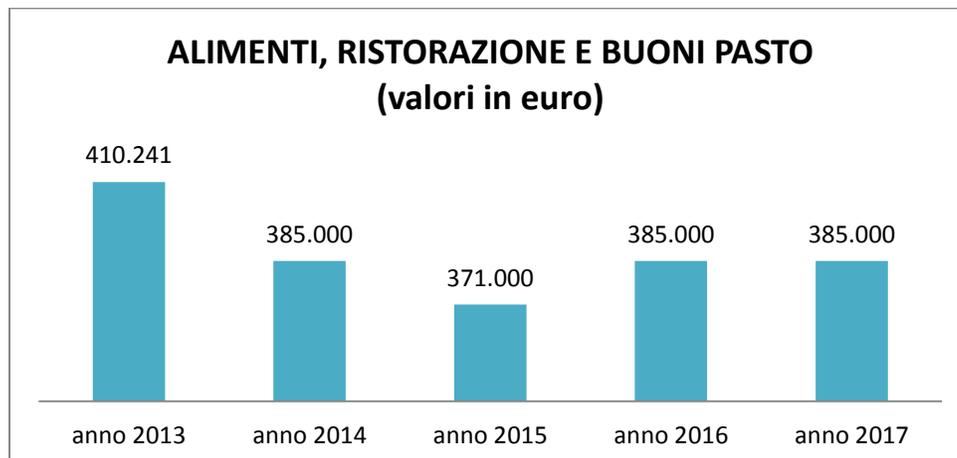
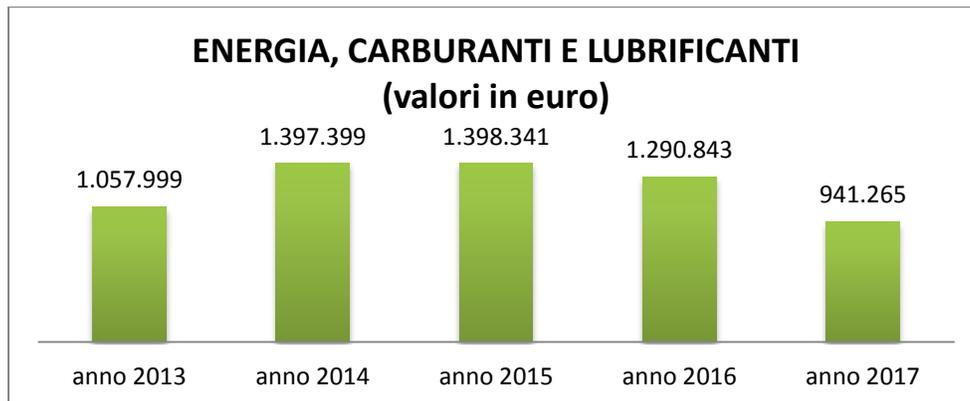
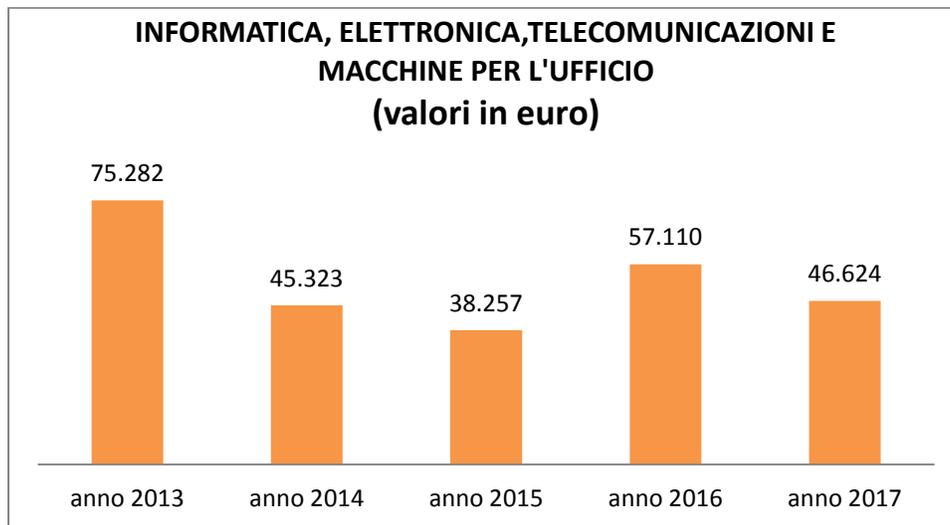


Grafico 4 - Volume degli acquisti di energia elettrica, alimenti-buoni pasto e hardware in convenzione negli anni 2013/2017





Tab.4 - Suddivisione degli acquisti INTERCENT-ER in convenzione per tipologia

ACQUISTI INTERCENTER IN CONVENZIONE PER TIPOLOGIA (valori in euro) - ANNO 2017	
INIZIATIVA	TOTALE
FORNITURA TONER ORIGINALI E RIGENERATI	20.000,00
PC DESKTOP , NOTEBOOK	48.932,00
NOLEGGIO FOTOCOPIATRICI E ARREDI	5.417,28
SERVIZI TRASMISSIONE DATI E VOCE SU RETI FISSE E MOBILI	1.271,36
TOTALE	75.620,64

Grafico 5 - Suddivisione degli acquisti INTERCENTER in convenzione per tipologia

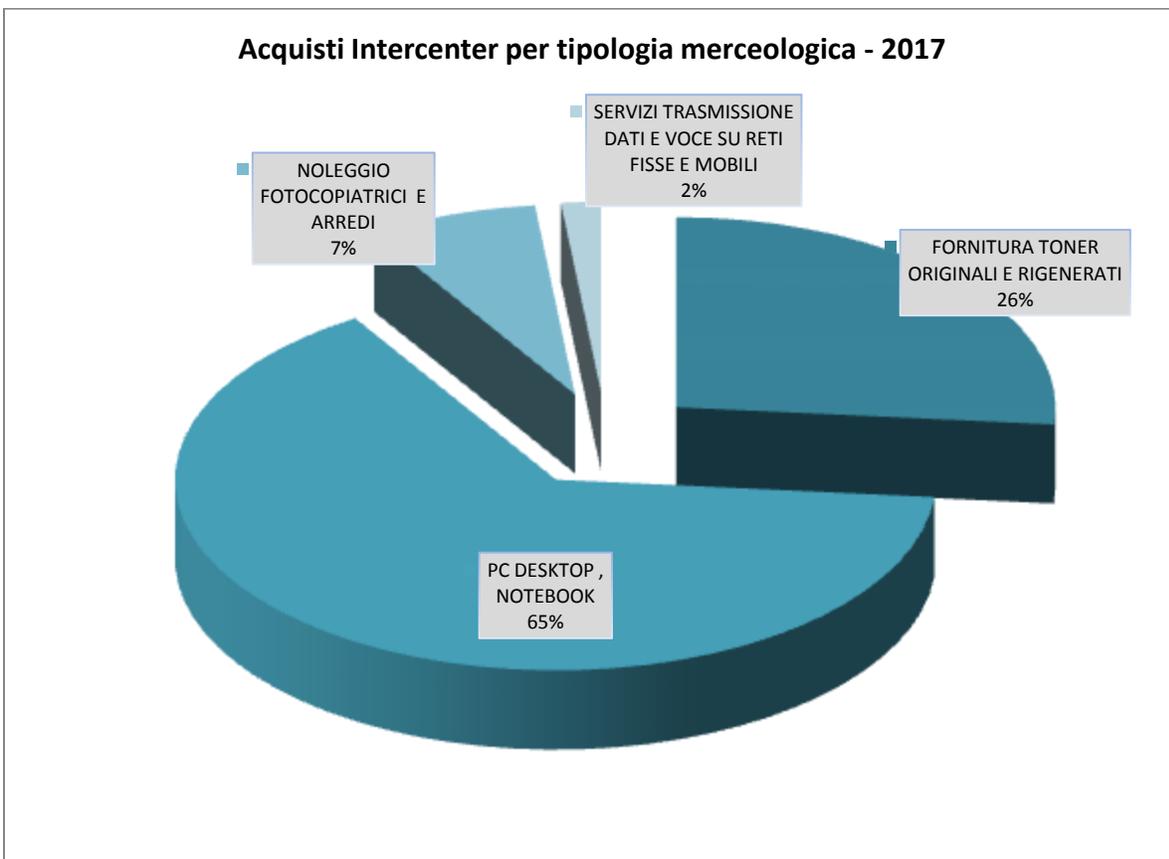


Grafico 6 - Totale acquisti Mepa dal 2011 al 2017

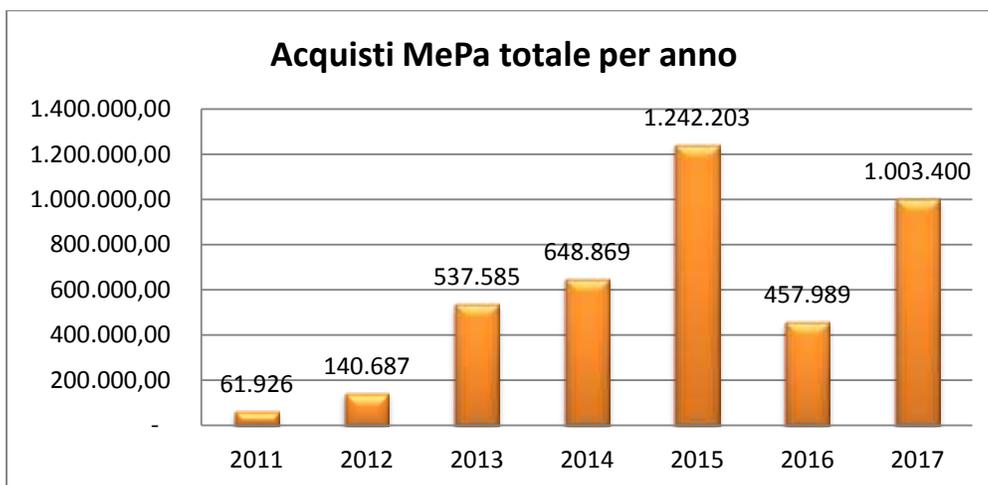


Grafico 7 - Suddivisione degli acquisti Mepa per tipologia

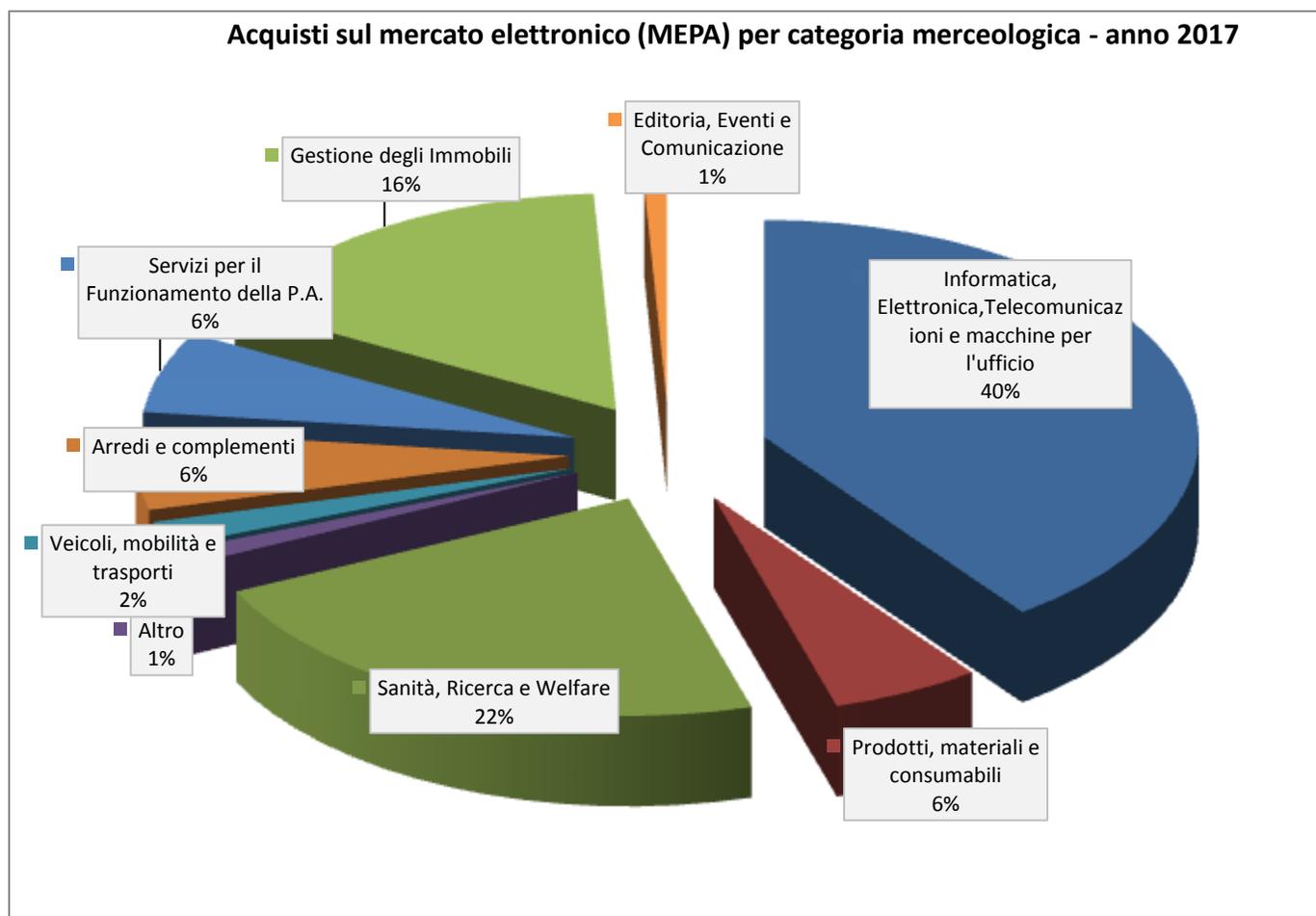
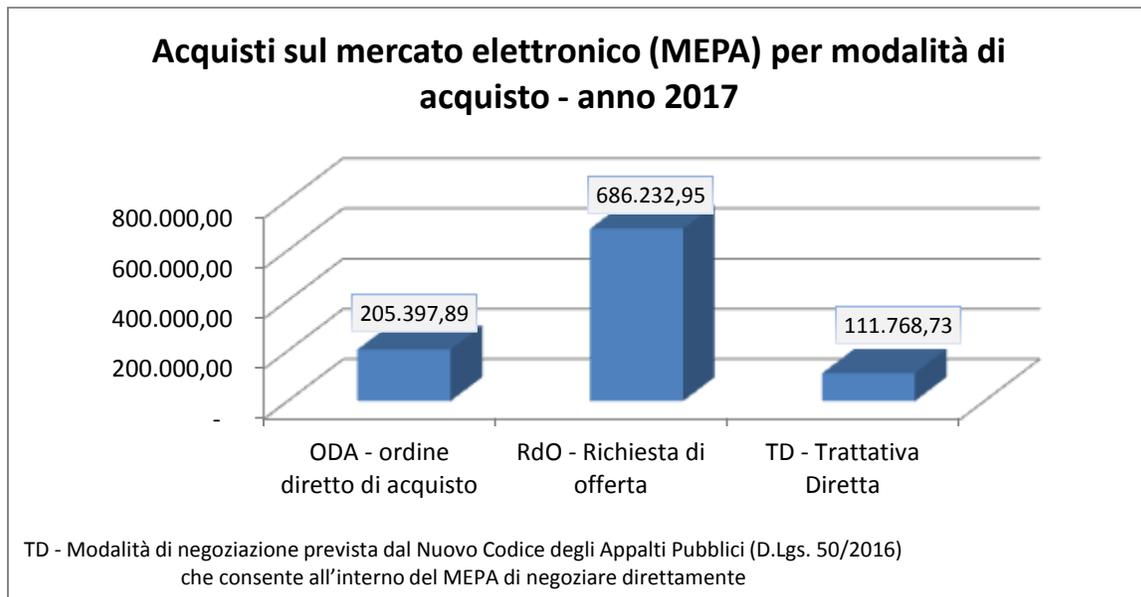


Grafico 8 - Suddivisione degli acquisti Mepa per modalità di acquisto



Tab 5 - Dettaglio Mepa per iniziativa anno 2017

INIZIATIVA	TRANSAZIONI	CONTRATTI ATTIVI	IMPORTO ORDINATO	IMPORTO EROGATO
ARREDI104	5	5	26.312,59	26.312,59
BSS - BENI E SERVIZI PER LA SANITÀ	25	26	92.584,52	98.918,52
CANCELLERIA 104	28	28	23.543,14	23.543,14
EVENTI2010 - SERVIZI PER EVENTI E PER LA COMUNICAZIONE	1	1	200,00	200,00
ICT 2009	91	92	140.233,54	158.733,54
MATEL103 - MATERIALE ELETTRICO	9	9	4.004,91	4.004,91
MOBILITA' E MONITORAGGIO	5	5	10.110,30	10.110,30
PROMAS114 - PRODOTTI, MATERIALI E STRUMENTI PER MANUTENZIONI, RIPARAZIONI ED ATTIVITÀ OPERATIVE	2	2	848,19	848,19
SERVIZI	10	10	60.880,00	37.400,83
BENI	183	183	418.836,52	418.836,52
OFFICE103 - PRODOTTI, SERVIZI, ACCESSORI, MACCHINE PER UFFICIO, ELETTRONICA E STRUMENTI MUSICALI	18	18	13.825,86	13.825,86
SERVIZI DI SUPPORTO ALLE ATTIVITÀ DELLE PUBBLICHE AMMINISTRAZIONI	2	2	55.140,00	7.993,33
SERVIZI DI LOGISTICA	1	1	156.880,00	13.073,33
Totale complessivo	380	382	1.003.399,57	813.801,07

3. Conclusioni

I dati illustrati nella presente relazione descrivono i valori e le tipologie degli acquisti effettuati dall'Università di Ferrara tramite il sistema delle *Convenzioni* (CONSIP e INTERCENTER)

Le fonti dei dati sono:

- CONSIP - cruscotto personalizzato, consultabile on-line all'indirizzo <https://bi-acquistinretepa.tesoro.it/BOE/BI>, nel quale sono presenti informazioni dettagliate riguardanti tutti gli acquisti effettuati dall'Ateneo tramite il portale "acquisti in rete";
- INTERCENT-ER - trasmissione da parte della Agenzia regionale per lo sviluppo dei mercati telematici di un file contenente i dati aggregati, relativi agli Ordinativi di Fornitura emessi tramite il sistema delle Convenzioni.

Gli elementi vengono esposti in forma aggregata per l'intero Ateneo.

Sono inoltre presenti quadri di sintesi che mostrano l'andamento degli acquisti negli anni (tabella 2 e grafico 2).

Dall'analisi dei dati a disposizione è possibile effettuare le seguenti osservazioni: gli acquisti effettuati, aderendo al sistema delle Convenzioni, riguardano principalmente, nell'ordine, le seguenti categorie merceologiche (tabelle 3 e 4, grafici 3 e 5):

Consip

- Energia, carburanti e lubrificanti 68,56%
- Alimenti, ristorazione e buoni pasto 28,4%
- Informatica, Elettronica, Telecomunicazioni e macchine per l'ufficio 3,4%

Intercenter

- pc desktop, notebook 64,71%
- fornitura toner originali e rigenerati 26,45%
- noleggio fotocopiatrici e arredi 7,16%
- servizio trasmissione dati e voce su reti fisse e mobili 1,68%

Prezzi benchmark Consip

I decreti del Ministero dell'Economia e delle Finanze del 21 giugno 2016 e del 28 novembre 2017 hanno definito l'elenco delle iniziative, programmate da Consip per gli anni 2016 e 2017, oggetto di benchmark, per le quali sono state identificate le prestazioni principali e le relative caratteristiche essenziali.

Le caratteristiche essenziali insieme ai prezzi delle prestazioni principali - che saranno pubblicati a seguito della progressiva attivazione di tali Convenzioni - costituiscono i parametri di qualità e prezzo che tutte le Amministrazioni devono rispettare per gli acquisti autonomi di beni e servizi disponibili anche in Convenzione.

La tabella contenente i parametri di confronto è consultabile al seguente link:

Categoria merceologica	Convenzione	Prestazioni principali	Caratteristiche essenziali	Benchmark
https://www.acquistinretepa.it/opencms/opencms/main/ghost_programma/servizi/benchmark.html				

Al seguente link è stata inoltre pubblicata la Rilevazione dei prezzi relativi a beni e servizi per le pubbliche amministrazioni

http://www.dag.mef.gov.it/razionalizzazione_acquisti/indagini_conoscitive/